ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ВЗЫСКАНИИ АЛИМЕНТОВ НА СОДЕРЖАНИЕ ДЕТЕЙ ТРЕБУЕТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Е. П. Хотько

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Исполнение исполнительных документов о взыскании алиментов на детей является социально значимой категорией и занимает значительное место по количественным показателям, что подтверждается и статистическими данными. Так, в первом полугодии 2007 г. на исполнение в районные (городские) суды Брестской области поступило 15 827 исполнительных документов о взыскании алиментов, что составило 16 % от всех поступивших исполнительных документов.

В остатке на 1 июля 2007 г. находилось 6946 исполнительных документов о взыскании алиментов, когда должники не работали, по месту работы должников находилось на исполнении 20 134 исполнительных документа (статистические отчеты о работе районных (городских) судов Брестской области (по всем формам) за первое полугодие 2007 г.).

Поэтому весьма своевременным является внесение Советом Министров Республики Беларусь в Парламент проекта Закона «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросам взыскания алиментов на детей».

Давно назрела необходимость установить имущественную ответственность должников за несвоевременную уплату алиментов, в том числе и путем установления неустойки, которая по проекту Закона определена в размере 0,3 % от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки. Получатель алиментов вправе также взыскать с виновного в несвоевременной уплате алиментов лица, обязанного уплачивать алименты по судебному постановлению, все причиненные просрочкой исполнения алиментных обязательств убытки в части, не покрытой неустойкой.

Таким образом, неустойка за несвоевременную уплату алиментов будет являться зачетной, а убытки взыскателю возмещаться лишь в

части, не покрытой неустойкой, и определяться в соответствии со ст. 14 ГК, включая реальный ущерб и упущенную выгоду.

Следует отметить, что практически аналогичного содержания нормы приводятся в ряде нормативных правовых актов государств СНГ и различаются только размером неустойки.

Так, Семейный кодекс Армении в п. 2 ст. 103 устанавливает неустойку в размере 0,05 % от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки; п. 2 ст. 115 Семейного кодекса Российской Федерации, п. 2 ст. 157 Закона Республики Казахстан от 17 декабря 1998 г. «О браке и семье», п. 2 ст. 120 Семейного кодекса Кыргызской Республики – в размере 0,1 %; п. 1 ст. 196 Семейного кодекса Украины – в размере 1 %.

Представляется, что, принимая во внимание специфику алиментных обязательств, в действующем законодательстве может быть предусмотрена возможность уменьшения судом размера неустойки с учетом материального и семейного положения плательщика алиментов, поскольку ст. 314 ГК Республики Беларусь предусматривает возможности уменьшения неустойки только в случае, когда она явно несоразмерна последствиям нарушения обязательств.

Весьма актуальным для взыскателей алиментов является вопрос о минимальном размере алиментов, взыскиваемых на содержание детей, поскольку имеют место факты, когда должники устраиваются на работу с минимальной заработной платой или на неполную ставку с целью уменьшения размеров алиментов, подлежащих уплате.

В аспекте повышения эффективности исполнения исполнительных документов данной категории, а также защиты интересов детей существует потребность в законодательном установлении минимального размера алиментов. Самым дискуссионным, безусловно, является вопрос о размере алиментов, который возможно определить в количестве базовых величин или части бюджета прожиточного минимума. Наиболее логично установить минимальный размер алиментов на содержание несовершеннолетних детей в размере $\frac{1}{2}$ части бюджета прожиточного минимума для соответствующего возраста ребенка. При таком варианте минимальный размер алиментов, выплачиваемых должником, действительно будет соотноситься с потребностями ребенка и максимально учитывать, что обязанность по его

содержанию возложена на обоих родителей. Вместе с тем анализ статистических данных о размере минимальной заработной платы, средней заработной платы рабочих и служащих, пенсий, государственных пособий семьям, воспитывающих детей, практики исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов, а также учет баланса интересов должника и взыскателя позволяет предложить возможным установление минимального размера алиментов в количестве двух базовых величин на каждого ребенка.

По нашему мнению, назрела необходимость введения административной ответственности за уклонение родителей от содержания детей либо от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении. Кроме того, следует установить административную преюдицию ст. 174 УК Республики Беларусь. Данные меры будут способствовать усилению профилактической работы с должниками, уклоняющимися от уплаты алиментов и расходов на содержание детей, и в конечном итоге сокращению судимости по данной категории дел.