

## **ЛЬГОТНОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СВЯЗИ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА**

**Х. Т. Мелешко**

*Белорусский государственный университет*

Льготные основания для назначения пенсии по старости для отдельных категорий работников были введены решением Совнаркома СССР в 1932 г. Право на пенсию при пониженном на 10 лет пенсионном возрасте за работу в течение 10 лет во вредных условиях труда и при наличии 20-летнего трудового стажа имели работники некоторых профессий. Постепенно круг лиц, имеющих право на досрочную пенсию по старости, расширялся. Право на такую пенсию предоставлялось не только лицам, занятым во вредных, но и тяжелых условиях труда, а также работающим в отдельных регионах страны. После окончания Великой Отечественной войны досрочные пенсии по старости стали назначаться работникам наиболее важных отраслей народного хозяйства. Так, с 1947 г. эти пенсии стали устанавливаться работникам угольной промышленности, включая работников, занятых на строительстве и восстановлении шахт, затем работникам черной металлургии.

В 1948 г. правом на досрочную пенсию по старости стали пользоваться работники асбестовой промышленности, цветной металлургии, Антарктической китобойной флотилии и ряда других ведущих отраслей народного хозяйства.

Кроме того, право на пенсию по старости на льготных условиях имели работники и непромышленной сферы (финансово-кредитной системы, государственного контроля, ряда отраслевых профсоюзов и др.).

Таким образом, был введен ведомственный принцип права на пенсию по старости на льготных условиях. В соответствии с этим принципом учитывалась не степень воздействия неблагоприятных условий труда на организм, а ведомственная принадлежность. Ведомственный подход при предоставлении льгот в области пенсионного обеспечения лишал права на досрочную пенсию лиц, занятых в тяжелых и вредных условиях труда, но работающих на предприятиях, не относящихся к ведущим отраслям народного хозяйства.

14 июля 1956 г. был принят Закон СССР «О государственных пенсиях». В связи с его принятием утратили силу многочисленные списки, устанавливающие круг лиц, имеющих право на пенсию по старости в связи с особыми условиями труда. В этом же году были приняты Списки № 1 и № 2 производств, цехов, профессий и должностей, занятость в которых давала право на досрочную пенсию по старости в связи с особыми условиями труда. Они действовали до 1991 г. В связи с тем, что появились новые отрасли промышленности, производства, где выполнялись вредные и тяжелые работы, в указанные списки неоднократно вносились изменения.

Последний союзный Закон «О пенсионном обеспечении граждан СССР», принятый в мае 1990 г., предусматривал досрочные пенсии по старости в связи с особыми условиями труда.

17 апреля 1992 г. был принят Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», который также предусматривал право на досрочную пенсию по возрасту лиц, занятых на подземных работах, на работах с вредными и тяжелыми условиями труда.

Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь 24 декабря 1992 г. № 772 были утверждены списки производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию за работу с особыми условиями труда, которые действовали до 1995 г.

Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 2 августа 1995 г. № 408 были утверждены новые списки производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию за работу с особыми условиями труда. В целях упорядочения названий производств, работ, профессий и должностей постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2005 г. № 536 ранее действовавшие Списки № 1 и № 2 утратили силу, а были утверждены списки производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда.

Законодатель устанавливает период, в течение которого работник должен быть занят на работах в особых условиях труда. Работа в этих условиях проходит в течение всего рабочего дня.

Финансирование досрочных пенсий по возрасту в связи с особыми условиями труда осуществляется за счет средств Фонда социальной защиты населения. Целевой характер государственных

средств этого фонда и стабильность этой финансовой системы обеспечивают своевременную выплату пенсий в нашем государстве. Однако стабильность средств Фонда социальной защиты населения определяется текущей и долгосрочной сбалансированностью взносов и выплат.

В нашем государстве пенсии получают 2 млн 437 тыс. человек – всего 26 процентов населения страны. В развитых странах этот показатель составляет 22–23 процента. На выплату пенсии расходуется 11 процентов валового внутреннего продукта страны.

С каждым годом число лиц пенсионного возраста будет возрастать, и мы можем столкнуться с неблагоприятной демографической ситуацией, когда количество пенсионеров будет равно количеству работающих. Кроме того, нормативные правовые акты, регулирующие пенсионное обеспечение граждан нашего государства, предусматривают более 20 оснований для выхода на пенсию при пониженном на 5 либо 10 лет пенсионном возрасте. Возраст, при достижении которого в Республике Беларусь назначается пенсия по возрасту на общих основаниях, для женщин – 55 лет, а для мужчин – 60 лет. Такой пенсионный возраст предусмотрен законодательством лишь трех государств бывшего СССР (России, Украины и Узбекистана). Поэтому необходимость преобразований в сфере пенсионного обеспечения не вызывает сомнений.

17 апреля 1997 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь была утверждена Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь, которая предусмотрела, что досрочные пенсии по условиям труда должны быть переведены в профессиональные пенсионные системы. В 2007 г. подготовлен проект Закона «О профессиональном пенсионном страховании», который вызвал негативную реакцию в трудовых коллективах ряда предприятий и Федерации профсоюзов Беларуси. Законопроект предусматривает вывести профессиональные пенсии из общей пенсионной системы и ввести дополнительное профессиональное пенсионное страхование работающих во вредных и тяжелых условиях труда. Это означает, что наниматели обязаны будут дополнительно перечислять в Фонд социальной защиты населения до 4 процентов от фонда оплаты труда за работников, занятых во вредных и тяжелых условиях труда, что, несомненно, приведет к росту цен на выпускаемую продукцию. Источником финансирования

профессиональных пенсий будут целевые взносы нанимателей. Принимая решение о введении профессионального пенсионного страхования, государство стимулирует нанимателей внедрять современные технологии, создавать на производстве здоровые и безопасные условия труда. Но есть такие производства, где вредные и опасные для здоровья работника условия труда не могут быть устранены (Могилевское и Светлогорское ПО «Химволокно», ОАО «ГродноАзот», РУП ПО «Беларуськалий»). Поэтому следует согласиться с М. Л. Захаровым и Э. Г. Тучковой, что необходимо принять перечень соответствующих производств и работ, где объективно не могли в прошлом и не могут в ближайшей перспективе быть устранены вредные и тяжелые условия труда, и лицам, занятым на этих работах, пенсии по-прежнему должны быть государственными.