

ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ЕЕ ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В. Н. Годунов

*Институт переподготовки и повышения квалификации судей,
работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского
государственного университета*

Современная экономика, развитие общества в целом невозможны без использования новых знаний и идей, освоения новых технологий. Отсюда говорят об инновационной экономике, об инновационном развитии, а в науке и на практике широкое распространение получили понятия «инновации» и «инновационная деятельность».

Более того, вопросы, связанные с инновациями и инновационной деятельностью, становятся государственной политикой. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 12 июня 2006 г. № 384, предусматривает переход страны на инновационный путь развития и построения инновационной экономики, основанной на знаниях, внедрении современных технологий (информационных, ресурсо- и энергосберегающих, нанотехнологий, биотехнологий и др.). Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 г. № 136 утверждена Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 годы.

В законодательстве Республики Беларусь понятие инновационной деятельности впервые появилось в Законе Республики Беларусь от 19 января 1993 г. «Об основах государственной научно-технической политики». В статье 1 данного Закона она была «расшифрована» как производственное освоение и тиражирование новшеств.

После внесения в Закон от 19 января 1993 г. изменений и дополнений и принятия его в новой редакции от 12 ноября 1997 г. инновационная деятельность стала определяться в качестве деятельности, обеспечивающей создание и реализацию инноваций. В новой редакции Закона «Об основах государственной научно-технической политики» появилось также понятие «инновации

(нововведения)». Это создаваемые (осваиваемые) новые или усовершенствованные технологии, виды товарной продукции или услуг, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или иного характера, способствующие продвижению технологий, товарной продукции и услуг на рынок.

Первый вопрос, который возникает в отношении инноваций, это сфера их применения: ограничить ли инновации сферой экономики или распространить их и на социальную сферу. От решения этого вопроса зависит понимание и более широких категорий, используемых уже и в законодательстве: государственная инновационная политика, инновационное развитие экономики страны.

В науке имеют место два подхода к инновациям: узкий и широкий. При узком подходе инновации относят к экономике или к субъектам экономической деятельности. Так, Д. М. Степаненко определяет инновации как создаваемые, осваиваемые новые или усовершенствованные технологии, виды продукции или услуги, а также решения производственного, организационного, экономического, социального, финансового, юридического, коммерческого или иного характера, имеющие результатом их внедрения и последующего практического применения положительный эффект для задействованных их субъектов экономической деятельности. И. М. Вашко видит в инновации результат внедрения новшества (нового продукта, процесса, системы организации производства и др.) в процессе инновационной деятельности, сопровождающийся социально-экономическим эффектом.

В случае широкого подхода инновации охватывают и социальную сферу. Очень наглядно широкий подход выразил А. В. Марков, по мнению которого инновации затрагивают все сферы человеческой деятельности, а их исходным предназначением является достижение прогресса в развитии человека и общества. Соответственно, он рассматривает инновацию как нововведение, направленное на повышение эффективности человеческой деятельности, существующее в границах собственного жизненного цикла и меняющее свой вид в зависимости от стадии его прохождения, различающееся при этом по целевому назначению и

уровню конкурентоспособности. Этот же автор различает два класса инноваций: производственные и общественно-функциональные. Среди производственных инноваций выделяются как виды технические и технологические, а среди общественно-функциональных – социальные, экономические, политические, культурные, организационно-управленческие и информационные инновации.

В государствах – участниках Содружества Независимых Государств имеют место следующие подходы к инновациям и инновационной деятельности. В Концепции инновационной политики Российской Федерации на 1998–2000 гг., утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 1998 г. № 832, инновация (нововведение) была определена как конечный результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности.

По Закону Украины от 4 июля 2002 г. «Об инновационной деятельности» инновации – это вновь созданные (примененные) и (или) усовершенствованные конкурентоспособные технологии, продукция или услуги, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или другого характера, существенно улучшающие структуру и качество производства и (или) социальной сферы. Инновационной украинский законодатель признает деятельность, которая направлена на использование и коммерциализацию результатов научных исследований и разработок и предопределяет выпуск на рынок новых конкурентоспособных товаров и услуг. Нельзя не отметить, что в Украине действует также Закон от 16 января 2003 г. «О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине».

В Законе Республики Казахстан от 23 марта 2006 г. «О государственной поддержке инновационной деятельности» инновацией признается результат научной и научно-технической деятельности, являющийся объектом интеллектуальной собственности, внедрение которого в различные сферы производства и управления обществом является экономически эффективным и (или) социально, экономически значимым. В свою очередь,

инновационная деятельность рассматривается как использование инноваций путем их внедрения в различные сферы производства и управления обществом. Ранее в Казахстане действовал Закон от 3 июля 2002 г. «Об инновационной деятельности».

Закон Кыргызской Республики от 26 ноября 1999 г. «Об инновационной деятельности» связывает инновационную деятельность с созданием «под ключ» производства новых или недостающих на рынке товаров (услуг), а инновацию (новацию) – с законченным результатом инновационной деятельности в виде нового или недостающего на рынке товара (услуги) или товара (услуги) с улучшенными качествами.

Согласно ст. 20 Кодекса Республики Молдова о науке и инновациях от 15 июля 2004 г., инновация – это применение нового или усовершенствованного результата деятельности в области научных исследований и трансфера технологий, получившего воплощение в форме конкурентоспособных новых или усовершенствованных знания, продукта, услуги, процесса, используемых в практической деятельности и (или) реализуемых на рынке.

Как видим, в государствах СНГ в основу правового регулирования инноваций и инновационной деятельности кладется либо их узкое понимание (внедрение в производство, использование в экономическом обороте, связь с рынком), либо, напротив, широкое понимание (использование также в социальной сфере, в управлении обществом).

В практике Республики Беларусь понятие инноваций и инновационной деятельности, без преувеличения, проникло во все сферы жизни общества: экономику, образование, культуру и т. д. Возьмем, к примеру, сферу образования. Согласно Инструкции об экспериментальной и инновационной деятельности в учреждениях образования Республики Беларусь (утверждена постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 24 февраля 2003 г. № 8 в редакции постановления от 8 декабря 2006 г. № 121) инновационная деятельность представляет деятельность по освоению и внедрению результатов научных и научно-педагогических исследований в образовательный процесс.

Следует отметить, что инновации и инновационная деятельность не обязательно связываются с экономикой или рынком и в других нормативных правовых актах. В Положении о порядке конкурсного

отбора и реализации инновационных проектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ и работ по организации и освоению производства научно-технической продукции, финансируемых за счет средств инновационных фондов (утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2006 г. № 1329) устанавливается, что целью инновационного проекта является создание и освоение новых технологий, видов продукции (услуг), а также новых решений производственного, организационного и социально-экономического характера. В этом плане просматривается определенный отход от понятия инноваций в Законе «Об основах государственной научно-технической политики».

Такая тенденция широкого подхода к пониманию инноваций не случайна. Безусловно, инновации, связанные с экономикой или рынком, являются определяющими для социально-экономического развития. Как раз в целях перевода национальной экономики в режим интенсивного инновационного развития утверждена Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 годы. Но в социальной сфере инновации не всегда могут иметь рыночную направленность, например, новые технологии в образовании, новые методы лечения в здравоохранении и т. д. Тем не менее такие инновации имеют социальный или социально-экономический эффект, влияя на инновационное развитие экономики и страны в целом.

Поэтому в понимании инноваций, пожалуй, следует согласиться со специалистами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Они определили инновацию как конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедренного на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности либо в новом подходе к социальным услугам.

В принципе, можно различать производственные и социальные инновации. Производственные инновации связаны с созданием новых или усовершенствованных технологий, продукции, услуг либо с продвижением их на рынок. Социальные инновации касаются социальных условий жизни.

Для регулирования отношений, связанных с инновационной деятельностью, в отечественной литературе было предложено

принять Закон «Об инновационной деятельности», Закон «О государственной поддержке и государственных гарантиях инновационной деятельности в Республике Беларусь» и даже Инновационный кодекс Республики Беларусь. Вести речь об Инновационном кодексе пока преждевременно. Необходимость же Закона Республики Беларусь «Об инновационной деятельности» не вызывает сомнений. Об этом говорилось и на I съезде ученых Республики Беларусь. Вообще, принятие данного закона затянулось.

Впервые разработка Закона «Об инновационной деятельности» предусмотрена в Программе развития научно-инновационной деятельности в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 1996 г. № 143.

В июне 2003 г. в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь был внесен проект Закона Республики Беларусь «О государственной поддержке и государственных гарантиях инновационной деятельности в Республике Беларусь». Законодательную инициативу проявили сами депутаты Палаты представителей. После принятия Закона Палатой представителей и одобрения Советом Республики в июне 2004 г. он был возвращен в Палату представителей с возражениями Президента Республики Беларусь. В июне 2005 г. указанный Закон вновь был принят Палатой представителей и одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь. Но в итоге Закон так и не был принят.

Планом подготовки законопроектов на 2007 г., утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2007 г. № 11, предусмотрена разработка в 2007 г. концепции Закона Республики Беларусь «Об инновационной деятельности». Ответственным за разработку концепции является Совет Министров Республики Беларусь. В Законе «Об инновационной деятельности» предполагается дать общие положения, а также предусмотреть нормы о государственной инновационной политике, инновационной инфраструктуре, государственной поддержке инновационной деятельности, финансировании инновационной деятельности, правах на результаты интеллектуальной деятельности при создании инноваций.

В действующем законодательстве соседствуют понятия научной, научно-технической и инновационной деятельности. Как же они соотносятся между собой?

Закон Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. в редакции Закона от 17 октября 2005 г. «О научной деятельности» определяет научную деятельность как творческую деятельность, направленную на получение новых знаний о природе, человеке, обществе, искусственно созданных объектах и на использование научных знаний для разработки новых способов их применения (ст. 1). Понятию научной деятельности тождественны понятия «научные исследования» и «научно-исследовательские работы». В статье 18 указанного выше Закона к результатам научной деятельности отнесены новые знания, а также экспериментальные (лабораторные) образцы объектов и процессы, созданные на основе новых знаний.

По Закону «Об основах государственной научно-технической политики» (ст. 1) научно-техническая деятельность включает проведение прикладных исследований и разработок с целью создания новых или усовершенствования существующих способов и средств осуществления конкретных процессов. При этом разработки новой продукции и технологий включают проведение опытно-конструкторских (при создании изделий) и опытно-технологических (при создании материалов, веществ, технологий) работ.

Таким образом, инновации могут быть результатом научной и научно-технической деятельности. Учитывая, что инновационная деятельность состоит в создании и реализации инноваций, она может включать в себя научную и научно-техническую деятельность, или, другими словами, научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы. В случае привлечения инвестиций для создания и реализации инноваций инновационная деятельность будет охватывать и инвестиционную деятельность.

Правовые формы инновационной деятельности зависят от вида составляющих ее отношений и вступающих в эти отношения субъектов. При этом следует различать создание и реализацию инноваций.

Основной правовой формой инновационной деятельности по созданию инноваций следует признать договоры на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ. По договору на выполнение научно-исследовательских работ одна сторона (исполнитель) обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, а по договору на выполнение опытно-конструкторских

и технологических работ – разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию, а другая сторона (заказчик) обязуется принять работу и оплатить ее. Договор с исполнителем может охватывать как весь цикл проведения исследования, разработки и изготовления образцов, так и отдельные его этапы или элементы (п. 2, 3 ст. 723 Гражданского кодекса Республики Беларусь). Если создание инноваций связано с обеспечением государственных нужд, должны заключаться государственные контракты на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд (п. 2 ст. 732 Гражданского кодекса Республики Беларусь, ст. 10 Закона «О научной деятельности»).

Законодательство Республики Беларусь предусматривает также заключение договоров о создании (передаче) научно-технической продукции. Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Беларусь и Министерство экономики Республики Беларусь приказом от 30 июля 1999 г. утвердили Типовой договор на создание (передачу) научно-технической продукции и финансирование инновационного проекта на возвратной основе.

Для создания инноваций возможно использование договоров о совместной деятельности (ст. 911 Гражданского кодекса Республики Беларусь), заключаемых, например, научными учреждениями с организациями, осваивающими новую продукцию и технологии.

В качестве правовых форм реализации инноваций могут выступать договоры о поставках новой продукции (ст. 476 ГК), возмездного оказания услуг (ст. 733 ГК), лицензионный договор (ст. 985 ГК) и др.

Для обеспечения инновационной деятельности ее субъекты могут заключать целый ряд других договоров. Прежде всего это договоры с субъектами инновационной инфраструктуры, предметом деятельности которых является содействие осуществлению инновационной деятельности. Указом Президента Республики Беларусь от 3 января 2007 г. № 1 утверждено Положение о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры. К субъектам инновационной инфраструктуры отнесены научно-технологические парки (технопарки), центры трансфера технологий и венчурные организации. В качестве субъектов инновационной инфраструктуры

Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь могут быть зарегистрированы и другие юридические лица, осуществляющие или планирующие осуществлять виды деятельности, предусмотренные для соответствующих субъектов инновационной инфраструктуры.

Отношения субъектов инновационной деятельности с субъектами инновационной инфраструктуры могут опосредоваться, в частности, договорами аренды (субаренды) или безвозмездного пользования зданиями, сооружениями и помещениями с технопарками, договорами подряда и возмездного оказания услуг с центрами трансфера технологий, договорами займа с венчурными организациями.

Вместе с тем обеспечение инновационной деятельности иногда необоснованно включается в саму эту деятельность. В статье 3 подготовленного ранее проекта Закона Российской Федерации «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике» было записано, что к инновационной деятельности относятся: выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ по созданию новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса, предназначенных для практического применения; технологическое переоснащение и подготовка производства для выпуска новой или усовершенствованной продукции, внедрения нового или усовершенствованного технологического процесса; осуществление испытаний новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса; выпуск новой или усовершенствованной продукции, применение нового или усовершенствованного технологического процесса до достижения окупаемости затрат; деятельность по продвижению на рынок новой продукции; создание и развитие инновационной инфраструктуры; подготовка, переподготовка или повышение квалификации кадров для осуществления инновационной деятельности; передача либо приобретение прав на объекты промышленной собственности или конфиденциальную научно-техническую информацию; экспертиза, консультационные, информационные, юридические и иные услуги по созданию и (или) практическому применению новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса; организация финансирования

инновационной деятельности. Вряд ли такое расширение границ инновационной деятельности будет продуктивным. К инновационной деятельности, пожалуй, еще могут быть отнесены работы и услуги, непосредственно обеспечивающие создание инноваций, а также инвестиционная деятельность в сфере создания и реализации инвестиций.

Вообще, есть понятие национальной инновационной системы как совокупности законодательных, структурных и функциональных компонентов, обеспечивающих развитие инновационной деятельности. Инновационная система как раз и включает инновационную инфраструктуру и подготовку и переподготовку кадров для инновационной деятельности.

Правовые формы инновационной деятельности и ее обеспечения должны быть в общем виде закреплены в Законе Республики Беларусь «Об инновационной деятельности». Это тем более важно, что в нормативных актах правовые (договорные) формы инновационной деятельности, как правило, не указываются.