

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЛОДОРОДИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Е. В. Шаршун

Институт государства и права НАН Беларуси

В настоящее время в Республике Беларусь активно идет процесс обновления земельного законодательства. Основной акцент законодатель делает на совершенствовании правовых форм использования земель. Что касается вопросов охраны земель, то они отходят на второй план, поскольку в проекте новой редакции Кодекса Республики Беларусь о земле лишь одна статья посвящена охране земель. На наш взгляд, такая тенденция правового регулирования земельных отношений не соответствует современным представлениям о значимости земли как компонента природной среды и необходимости разумного сочетания экологических и экономических интересов.

Следует особо подчеркнуть, что целью правовой охраны земли является не только сохранение ее общей площади, но и сохранение, восстановление, улучшение качественного состояния земель. Установление жестких правовых требований по охране земель особенно важно применительно к категории земель сельскохозяйственного назначения, поскольку указанные земли непосредственно используются для производства (выращивания) сельскохозяйственной продукции.

Одним из основных условий обеспечения стабильного развития агропромышленного комплекса страны является сохранение, воспроизводство и рациональное использование плодородия земель сельскохозяйственного назначения, под которым следует понимать способность почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений.

Анализ современного состояния природной среды, оценка динамики изменения качественных показателей земель дают основание говорить о том, что тенденция снижения плодородия почв и ухудшения общей экологической обстановки в агропромышленном

комплексе сохраняется и может привести к возникновению кризисной ситуации в указанной сфере.

К сожалению, до настоящего времени в Республике Беларусь не сформулирована четкая долгосрочная государственная политика по вопросу обеспечения почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения, которая должна включать следующие основные направления: мелиорация земель; рекультивация нарушенных земель; осуществление мероприятий по борьбе с водной и ветровой эрозией; консервация деградированных сельскохозяйственных угодий. Отдельные элементы этой политики нашли свое отражение в Государственной программе охраны и рационального использования земель, Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006–2010 годы, республиканской программе «Сохранение и использование мелиорированных земель на 2006–2010 годы», Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы, однако следует признать, что большая часть предусмотренных в них мероприятий остается нереализованной. Закрепленные в законодательстве об охране окружающей среды и земельном законодательстве правовые нормы, касающиеся охраны земель, носят декларативный характер, поскольку отсутствуют правовые механизмы их реализации. В частности, остаются не урегулированными отношения, связанные с консервацией деградированных сельскохозяйственных земель, мелиорацией земель, предотвращением эрозии почв и др.

Проблема сохранения и воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения имеет общегосударственное значение и требует комплексного решения. Необходимо создать экономические, правовые и организационные условия для рационального землепользования и охраны почв, включающие переход на новые технологии, снижающие антропогенную нагрузку на окружающую среду и обеспечивающие устойчивое использование почвенных ресурсов, внедрение ландшафтных систем земледелия, основанных на наиболее рациональном сочетании сельскохозяйственных и других земель; установлении экологически допустимых пределов распаханности территории; экологически безопасном ведении сельского хозяйства, связанном с повышением продуктивности сельскохозяйственных угодий и восстановлением

природных комплексов. Такие меры призваны способствовать формированию экологически сбалансированных агроландшафтов и систем земледелия.

В области правового регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, на наш взгляд, целесообразно принятие Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», в котором следует определить полномочия органов государственной власти Республики Беларусь и органов местного управления и самоуправления, а также права и обязанности землевладельцев, землепользователей, в том числе арендаторов, в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения; основные направления деятельности в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, финансирование указанной деятельности и ряд других вопросов. Следует отметить положительный опыт регулирования рассматриваемых отношений в Российской Федерации, где, в частности, разработана Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы», приняты Федеральный Закон РФ от 16 июля 1998 г. «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», постановление Правительства РФ от 1 марта 2001 г. № 154 «Об утверждении Правил государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и др. Полагаем, что принятие подобных нормативных правовых актов в Республике Беларусь обеспечит более эффективное правовое регулирование отношений, связанных с сохранением и повышением плодородия земель сельскохозяйственного назначения.