

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ

О. Н. Хоменко

Белорусский государственный университет

Проблемы рационального использования земель имеют непреходящую актуальность на протяжении всего историогенеза человеческого общества, что объясняется рядом факторов и обстоятельств. Во-первых, земля является источником и условием существования человека, основной средой произрастания или обитания многих живых организмов. Во-вторых, разные по естественным свойствам, фактическому целевому назначению и характеру использования земли выступают в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве или пространственно-операционного базиса для несельскохозяйственной деятельности. В-третьих, крупномасштабное, многоцелевое, интенсивное и экстенсивное использование земель в условиях неуклонного ускорения научно-технического прогресса оказывают негативное воздействие на все земельные ресурсы, влекущее их истощение, загрязнение, иное ухудшение и даже уничтожение, уменьшение пригодных для жизнедеятельности земельных площадей.

В законодательстве отсутствует систематизированный подход к экономико-правовым мерам, обеспечивающим рациональное использование земельных ресурсов, экономический механизм не закреплен как целостная система, но отдельные его элементы предусмотрены в различных нормативных правовых актах. Учитывая комплексность, структурированность, многоаспектность и, соответственно, сложность данного правообразования, представляется обоснованным предложить использовать при дефиниции последнего по отношению к земельным отношениям более общее понятие «экономическое обеспечение» рационального использования земель, которое выходит за рамки существующего экономического механизма рационального использования земельных ресурсов и функционирует в качестве самостоятельного правового образования в сфере земельных и связанных с ними общественных отношений. Закрепление правовыми нормами экономических мер

воздействия на субъектов земельных отношений, обеспечивающих рациональное использование земель, не является институциональным правообразованием, но эти нормы существуют в различных институтах земельного права и других отраслях права. Данные нормы объединяются в единое целое по цели регулирования – обеспечение рационального использования; по способу регулирования – экономическое воздействие; по механизму реализации – через организационно-управленческую деятельность государства по регулированию земельных отношений.

Распределение правовых норм, регулирующих экономическое стимулирование рационального использования земель, по разным отраслям законодательства и права требует их систематизации, которую целесообразно проводить в соответствии с методолого-теоретической моделью правового регулирования экономического обеспечения рационального использования земель, состоящей из организационно-экономического и финансово-экономического элементов, входящих в эти элементы структурных компонентов.

Содержание организационно-экономической составляющей охватывает разрабатываемые и утверждаемые в установленном порядке компетентными органами прогнозы, планы и программы рационального использования земель, а также оценку, учет и мониторинг рационального использования земель.

Содержание правового регулирования финансово-экономической подсистемы составляют финансирование рационального использования земель и компенсационные меры финансово-экономического обеспечения рационального использования земель.

Финансово-экономический элемент взаимообусловлен и взаимосвязан с организационно-экономическим, и, будучи урегулированными нормами природоохранного, природоресурсного, хозяйственного, финансового, налогового и иного законодательства, эти элементы в совокупности образуют единую, структурированную, методологически обоснованную, теоретико-прикладную модель правового регулирования экономического обеспечения рационального использования земель. Данный подход к определению структурного содержания правового регулирования экономического обеспечения рационального использования земель отвечает требованиям синергетического единства среди элементов рассматриваемой модели.

Практическое применение предлагаемой модели правового регулирования экономического обеспечения рационального использования земель должно способствовать устранению существующих недостатков в правовой регламентации указанных общественных отношений.