

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОТУРИЗМА

Д. В. Каленик

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Для эффективного развития в республике экологического туризма как одного из наиболее важных направлений туристской отрасли необходима разработка правового и законодательного механизма и основополагающих рычагов управления экотуристской деятельностью.

Однако на сегодняшний день возможности регулирования экотуристской деятельности ограничиваются существующими законодательными документами, и практически все правовое регулирование экологического туризма сводится к констатации общетуристских правовых норм. В законах не учитывается в полной мере специфика экотуризма, что ведет к невозможности полноценного развития данного вида туризма. Существует необходимость принятия правовых актов, учитывающих сущность, особенности, принципы развития экотуризма, направленных на его регулирование и развитие.

В настоящее время основным документом, регламентирующим отношения в области туризма в республике, является *Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. «О туризме» в редакции от 15 декабря 2003 г.* В Законе экологический туризм определяется как «путешествия, совершаемые с целью экологического воспитания и образования туристов». По нашему мнению, в данном определении не учтены основные принципы экотуризма – сохранение биологического разнообразия рекреационных природных территорий, повышение уровня экономической устойчивости регионов и местных жителей, сохранение этнографического статуса рекреационной территории. Также не учитывается устойчивость и то, что одной из основных ценностей экотуризма является ориентация на природную естественность.

Еще одним документом, направленным на развитие экотуризма в стране, является *«Национальная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2006–2010 годы»*. В Программе есть пункт,

посвященный развитию агроэкотуризма, очевидно, как наиболее перспективного из всех видов экотуризма в условиях нашей страны. Программа предусматривает следующие направления развития агроэкотуризма: создание туристских деревень с традиционной народной архитектурой на основе существующих сельских поселений. Отмечается, что разновидностью агроэкотуризма может стать водный туризм. По нашему мнению, авторы закона неточно сформулировали «агроэкотуризм» и «экотуризм», принимая их за одно и то же. Мы считаем, что «агротуризм» подразумевает экотуризм с проживанием в сельской местности, а водный экотуризм – это экотуризм, совмещенный с путешествиями по воде.

Важным шагом для развития внутреннего туризма в республике стало создание туристских зон. Для этого Советом Министров Республики Беларусь было принято *постановление «О создании туристских зон» от 30 мая 2005 г. № 573*. В каждой области был выделен перечень объектов, которые могут стать предметом туристской аттрактивности. Документом, направленным на развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Беларусь, является *Указ № 371 «О некоторых мерах государственной поддержки развития туризма в Республике Беларусь» от 2 июня 2006 г.*, предусматривающий смягчение налогового бремени для туристских организаций.

Непосредственно касается экотуризма *Указ № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь» от 2 июня 2006 г.* Данный документ регламентирует отношения в сельском туризме, который является одной из разновидностей экологического туризма и наиболее развит в Беларуси. Считаем, что выполнение предусмотренных в нем мер скажется на развитии агроэкотуризма в республике, так как в Указе четко определены условия приема агротуристов в сельской местности на достаточно льготных условиях.

Агроэкотуризм в Указе трактуется как «временное пребывание граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в сельской местности Республики Беларусь на основании договоров, заключенных с субъектами агроэкотуризма, в целях отдыха, оздоровления, ознакомления с природным потенциалом республики, национальными культурными традициями без занятия трудовой, предпринимательской, иной деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в месте

пребывания». Мы считаем, что данное определение достаточно полно раскрывает понятие агроэкотуризма. Единственным недостатком его можно назвать то, что не упоминается об экологическом компоненте туризма – необходимости бережного отношения к природе и сохранения природного потенциала рекреационной территории.

По нашему мнению, принятие и выполнение данных указов и постановлений значительно повлияет на дальнейшее развитие экотуризма. Но остаются нерешенными и требуют государственного вмешательства следующие проблемы: недостаточное развитие инфраструктуры туризма, дискриминационная ценовая политика в отношении гостей страны, сложность получения белорусской визы и ее высокая стоимость, недостаточная обеспеченность туристского рынка квалифицированными кадрами, отсутствие экономических стимулов для развития въездного и внутреннего туризма и отсутствие рекомендованной Всемирной туристской организацией системы статистики.

Таким образом, в настоящее время Республика Беларусь обладает достаточно полной базой для развития в стране экологического туризма. Однако до сих пор существует необходимость принятия единого Закона «Об организации экотуристской деятельности», в котором бы были прописаны все отношения между участниками экотуризма, определялись бы приоритетные места организации экотуризма, размеры экологической ренты за организацию экотуризма на особо охраняемых природных территориях и в национальных парках, оптимальная емкость мест отдыха для предотвращения деградации рекреационных экосистем.