

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Т. В. Рогожкина

Белорусский государственный университет

Перемены, произошедшие в 90-х гг. XX в. в Республике Беларусь, связанные с изменением социально-политического устройства общества, переходом от плановой экономики к рыночным отношениям, обусловили необходимость выработки механизмов, регулирующих доступ субъектов хозяйствования на рынок в зависимости от их способности обеспечить соответствие предлагаемых товаров, работ, услуг, а также производственного процесса требованиям экологической безопасности. Одним из таких механизмов стало лицензирование.

Анализ Перечня видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности», позволяет выделить следующие виды хозяйственной деятельности в области охраны окружающей среды, подлежащие лицензированию, и лицензирующие органы:

- ведение охотничьего хозяйства – лицензирующим органом является Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь;
- ведение рыболовного хозяйства – лицензирующим органом является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;
- деятельность в области промышленной безопасности – лицензирующим органом является Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (в соответствии с постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 10 ноября 2003 г. № 35 решение о выдаче (отказе в выдаче) лицензий, внесении в них изменений и (или) дополнений, приостановлении, возобновлении, продлении срока действия лицензий либо их аннулировании принимается коллегией департамента по надзору за

безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь);

- деятельность по заготовке и переработке древесины – лицензирующим органом является Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь;

- деятельность, связанная с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду – лицензирующим органом является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;

- деятельность, связанная с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения – лицензирующим органом является Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (в соответствии с постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 10 ноября 2003 г. № 35 решение о выдаче (отказе в выдаче) лицензий, внесении в них изменений и (или) дополнений, приостановлении, возобновлении, продлении срока действия лицензий либо их аннулировании принимается коллегией департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь).

Примечательно, что такая градация видов деятельности, исходя из буквального толкования нормативного правового акта, не позволяет рассматривать ведение охотничьего и рыболовного хозяйств, деятельность по заготовке и переработке древесины, деятельность, связанную с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения и прочие, как виды деятельности, связанные с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, несмотря на то что по своей сути они являются именно такой деятельностью.

Некоторые виды деятельности – деятельность в области промышленной безопасности, деятельность по заготовке и переработке древесины, деятельность, связанная с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, имеют составляющие их работы и услуги, не рассматриваемые в качестве самостоятельных видов деятельности.

Например, согласно Положению о лицензировании деятельности в области промышленной безопасности, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20

октября 2003 г. № 1357 в перечень составляющих работ и услуг при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности включена добыча полезных ископаемых (кроме торфа и сапропелей).

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что на данном этапе, несмотря на установленные Декретом Президента Республики Беларусь общие основы правового регулирования отношений по лицензированию, оптимальный подход к определению видов деятельности, подлежащих лицензированию в области охраны окружающей среды не сформировался. Соответственно в законодательстве, в частности Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», не определены критерии видов деятельности в сфере природопользования и охраны окружающей среды, осуществление которых возможно только при наличии лицензии. Вместе с тем выработка надлежащего механизма лицензирования, который позволит предопределить характер воздействия общества на природу, исключит противопоставление экологии и экономики, должна быть увязана в первую очередь с определением таких критериев.