

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Е. В. Кириллова

Институт государства и права НАН Беларуси

После периода трансформации отечественной экономики и нескольких лет ее восстановительного подъема дальнейшее экономическое эволюционирование Беларуси в русле определенных в национальной концепции устойчивого развития перспектив требует разрешения возникшей потребности в создании соответствующего сложившейся действительности организационно-правового инструментария. Его разработка важна для главных отраслей и сфер жизнедеятельности социума и особенно актуальна применительно к сфере формирования государственных доходов, где, как показал анализ, действенный организационно-правовой механизм вообще не создан.

В стране в настоящее время не организовано специальное государственное управление указанной выше сферой. Его осуществление исключено имеющим место организационно-правовым разделением указанной сферы на два сектора и передачей сектора порождения и образования денежных государственных доходов в управление Министерства финансов Республики Беларусь (далее – Минфин), а неденежных – под эгиду Управления делами Президента Республики Беларусь. Закономерным следствием отсутствия «истинного управления финансами», когда все государственные доходы не соединяются в одном управлении, выступает неналаженность интегрированной системы сбора, учета, регулирования и организации на публичные нужды, контроля всех названных ресурсов. Первым шагом решения проблемы созидания специального государственного управления в этой сфере может быть передача сектора формирования неденежных государственных доходов в ведение подчиненного Минфину Главного государственного казначейства путем создания его структурного подразделения, например, в организационно-правовой форме департамента.

Слабая организация формирования государственных доходов обусловлена также тем, что в нашей стране, в отличие от многих других постсоветских государств, практика временного, сроком на один или несколько финансовых лет предоставления отдельных управленческих полномочий в исследуемой области отраслевым и функциональным государственным органам осуществляется хаотично, без законодательного определения примерного объема полномочий, порядка их предоставления. Представляется востребованным введение в белорусский законодательно-правовой категориальный аппарат понятия «администратор государственных доходов» и определение порядка присвоения отраслевым и функциональным государственным органам такого правового статуса.

Неприемлемым следует признать то, что под воздействием постулата о признании денег в качестве единственно возможной и допустимой формы обрамления социально-правовой сущности государственных доходов неденежные ресурсы, *de facto* являющиеся государственными доходами, *de jure* в Беларуси не обращаются на общезначимые потребности. Парадоксально, что в условиях бюджетного дефицита, когда потребность в публичных средствах не удовлетворена в требуемой мере, параллельно созданы условия для теневого, коррупционного оборота на частные интересы, по сути, государственных доходов.

Важным для страны является подчинение формирования неденежных государственных доходов такой же правовой дисциплине, которая действует ныне в отношении денежных государственных доходов. Соответствующие нормы требуется закрепить в законе о государственных доходах.

В целях совершенствования официально применяемой классификации доходов государства в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 44 «О бюджетной классификации Республики Беларусь» требуется внести изменения и дополнения, заменив используемый критерий «источник формирования доходов» на «источник государственного дохода» и классификацию изложить в соответствии с этим критерием, предусмотрев дифференциальные ряды для государственных доходов неденежных форм. Вступление предложенных изменений и дополнений в силу должно происходить одновременно с введением норм о едином интегрированном учете государственных доходов,

фиксированных в законе о государственных доходах, который необходимо принять. Далее оправданно разработать и принять предусматривающий процедуру учета неденежных государственных доходов нормативно-правовой акт в виде, например, постановления Совета Министров Республики Беларусь.