

ПРАВОВОЙ СТАТУС БАНКА КАК СУБЪЕКТА ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ

Р. Р. Томкович

Белорусский государственный университет

Законодательство Республики Беларусь определяет банк как юридическое лицо (коммерческую организацию), зарегистрированное в порядке, установленном законодательством, и имеющее на основании лицензии на осуществление банковской деятельности исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции:

- привлечение денежных средств физических и (или) юридических лиц во вклады (депозиты);
- размещение привлеченных денежных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности и срочности;
- открытие и ведение банковских счетов физических и (или) юридических лиц.

Однако данное определение, содержащееся в Банковском кодексе Республики Беларусь, не в полной мере учитывает сложный правовой статус современного банка. Законодательство возлагает на банки ряд функций, не свойственных равноправным субъектам частного права, что выделяет банки из иных юридических лиц.

Из положений ст. 132, 136 Конституции Республики Беларусь следует, что банковская система является составной частью финансово-кредитной системы Республики Беларусь. Соответственно банки, являясь субъектами данных систем, выполняют в них определенные функции.

С экономической точки зрения исключительное значение банков определяется прежде всего тем, что они могут образовывать и выпускать в оборот платежные средства (так называемые кредитные деньги).

В связи с изложенным правовое положение банков отличается своеобразием: банк, с одной стороны, является участником частноправовых отношений, основанных на договоре, заключенном с клиентом, а с другой – банк на протяжении значительного исторического периода являлся контролирующим органом, выполнявшим ряд административных функций, в сфере которых его

распоряжения были обязательны для клиента. Более того, некоторые авторы отмечали, что банки действуют одновременно и в качестве хозяйственных организаций и в качестве органов государственного управления.

Современное право определенным образом изменило данный подход. В соответствии со ст. 19 БК не допускается возложение на банки и небанковские кредитно-финансовые организации, если иное не предусмотрено Президентом Республики Беларусь, функции контроля за своевременностью и правильностью уплаты клиентами налогов, сборов (пошлин) и иных платежей в бюджет, государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, а также ряда других контрольных функций.

Тем не менее в настоящее время банки также вынуждены в ряде случаев выступать от имени государства. Так, законодательство предусматривает, что на банк могут быть возложены следующие публично-правовые функции:

- 1) контроль за ведением клиентами кассовых операций;
- 2) функции агента валютного контроля.

Банки участвуют в организации обращения наличных денег посредством осуществления предварительного контроля за ведением клиентами кассовых операций, устанавливая им параметры совершения таких операций: порядок и сроки сдачи наличных денег; порядок использования наличных денег из выручки; лимит остатка кассы (максимально допустимой суммы наличных денег, которая может находиться в кассе юридического лица по состоянию на конец рабочего дня).

Значительной по содержанию является также возложенная на банки функция агента валютного контроля. В соответствии со ст. 27 Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 г. «О валютном регулировании и валютном контроле» банки осуществляют контроль за проведением их клиентами валютных операций. Функции банка как агента валютного контроля детально определены нормативными правовыми актами Национального банка.

Таким образом, банки не могут рассматриваться в качестве равноправных со своими клиентами субъектов, поскольку они выполняют по отношению к последним публичные функции, и подобные отношения являются не горизонтальными, а иерархическими.

На основе вышеизложенного можно выделить следующие черты правового статуса современного белорусского банка:

1) банк является юридическим лицом, коммерческой организацией, т. е. основная цель его деятельности — извлечение прибыли;

2) среди других коммерческих организаций он выделяется видом деятельности: банк — это организация, созданная в целях осуществления определенных сделок (банковских операций), более того, только банк может в совокупности осуществлять вышеуказанные банковские операции;

3) банк, являясь элементом финансово-кредитной системы, наделен определенными властными полномочиями по отношению к клиентам, т. е. его статус сочетает черты субъекта частного и публичного права.

Тем не менее, хотя банк и является элементом финансово-кредитной системы (соответственно должен выполнять определенные обязанности, направленные на эффективное функционирование этой системы), он не является государственным органом и возлагаемые на данных субъектов контрольные функции должны быть сведены к минимуму.