

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕЖИМА НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

А. А. Жлоба

Белорусский государственный университет

Согласно ч.1 ст.12 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях», режим охраны и использования национального парка устанавливается положениями, утверждаемыми в соответствующем порядке. Тем не менее нормы, определяющие данный режим, содержатся в различных нормативных правовых актах Республики Беларусь. В этой связи необходимо рассмотреть вопрос о соотношении норм Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях», положений о национальных парках и норм природоресурсного и иного законодательства.

Юридическая сила положений определяется юридической силой акта, которым они утверждаются (ч.8 ст.10 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»). Положения о национальных парках «Нарочанский» и «Беловежская пушча» утверждены указами Президента Республики Беларусь от 28 июня 1999 г. № 447 и 27 сентября 2004 г. № 460, «Браславские озера» – постановлением Правительства Республики Беларусь от 10 августа 1995 г. № 440. Положение о Национальном парке «Припятский» до настоящего времени не приведено в соответствие с требованиями действующего законодательства. В соответствии со ст.10 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» в случае расхождения декрета или указа с законом закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом. Следовательно, в отношении национальных парков «Нарочанский» и «Беловежская пушча» иное законодательство действует лишь в той части, в которой не противоречит нормам положений о них, т.е. их режиму охраны и использования.

В отношении остальных национальных парков необходимо исходить из следующего. Во-первых, кодексы имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам. Во-вторых, в случае коллизии между актами, обладающими равной юридической силой, действуют положения акта, принятого (изданного) позднее. В-

третьих, поскольку Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» закрепляет общие требования режима охраны и использования, требования нормативных правовых актов, юридическая сила которых ниже упомянутого Закона, не должны противоречить режиму охраны и использованию национальных парков, установленному в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Следовательно, соответствующие нормы природоресурсных законов, принятых позднее Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях», и кодексов имеют бóльшую юридическую силу по сравнению с нормами данного Закона, а принятые ранее законы – меньшую. Ситуация усугубляется тем, что в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», закрепляющем идею о необходимости особой охраны природных объектов, нормы об использовании природных ресурсов поставлены над нормами об охране окружающей среды.

Таким образом, для упорядочения отношений, возникающих в связи с установлением режима охраны и использования национальных парков, придания им стабильности целесообразно положения о национальном парке утверждать указом Президента Республики Беларусь. В этих целях слова «Правительства Республики Беларусь» из ч. 1 и ч. 3 ст. 24 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» следует исключить.