

ПРОБЛЕМЫ УНИФИКАЦИИ АГРАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

И. П. Кузьмич

Институт государства и права НАН Беларуси

Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. среди целей Союзного государства названы такие, как создание единого экономического пространства и формирование единой правовой системы. В свою очередь, создание единого экономического пространства предполагает существование общего рынка, обеспечивающего свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы и равные условия и гарантии деятельности хозяйствующих субъектов, что непосредственно затрагивает интересы такой важнейшей составной части экономики, как сельское хозяйство и агропромышленное производство в целом, а также интересы государств с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности.

Достижение вышеназванных целей невозможно без проведения согласованной аграрной политики и формирования общего аграрного рынка. А создание единой правовой системы, в том числе единого законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность, требует осуществления процессов унификации и гармонизации национальных законодательств в сфере аграрных и земельных отношений, а также разработки специальных нормативных актов на уровне союзного государства, непосредственно направленных на регулирование отношений в АПК.

В то же время ни в Договоре, ни в Программе действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. не содержится ни одного конкретного положения, непосредственно указывающего на необходимость проведения общей аграрной политики и мероприятий по унификации и гармонизации аграрного законодательства. Так, в Программе действий говорится об осуществлении мер по сближению основных социальных и макроэкономических показателей экономического развития и уровня жизни населения, включая темпы роста промышленного и

сельскохозяйственного производства, а также об использовании единых показателей и индикаторов государственного регулирования экономики, в том числе индексов закупочных цен в сельском хозяйстве, при осуществлении мероприятий по социально-экономическому развитию двух стран. Это единственное упоминание о сельском хозяйстве и только в данном контексте. В Договоре и Программе действий заявлено о проведении единой денежно-кредитной, валютной, налоговой и ценовой политики, единой торговой и таможенно-тарифной политики в отношении третьих стран, формировании общего рынка ценных бумаг, общего рынка услуг связи и т. д. и ни слова не сказано о проведении согласованной аграрной политики и создании общего аграрного рынка.

Предусмотрено завершение работы по унификации гражданского права и законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность, посредством согласования единых норм, положений, терминов и понятий гражданского права, связанных с регламентацией общественных, имущественных и товарных отношений в сфере экономического оборота, а также принятие Основ гражданского законодательства Союзного государства.

Можно предположить, что создание общего аграрного рынка охватывается процессом формирования единого экономического пространства (объективно его существование невозможно без общего аграрного рынка), а унификация законодательства в области аграрных отношений подразумевается в процессе унификации законодательства в хозяйственной сфере. Однако следует сказать, что и в России, и в Беларуси к настоящему времени сформировалась относительно самостоятельная отрасль права – аграрное право, в основе которого лежит достаточно обширный и сложный комплекс нормативно-правовых актов, непосредственно направленных на регулирование аграрных отношений с учетом специфики ведения сельскохозяйственного производства. При этом существенная часть аграрного законодательства представлена Законами. Именно аграрными законами и иными актами аграрного законодательства во многом определяются правовые основы осуществления предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве. В этой связи представляется достаточно существенным допущенный пробел при определении предмета ведения Союзного государства. Тем более что опыт сотрудничества России и Беларуси в рамках таких организаций, как Содружество Независимых Государств и ЕврАзЭС,

свидетельствует о том, что создание общего аграрного рынка является объективной необходимостью и для достижения указанной цели требуется принятие специальных нормативных правовых актов в данной сфере, а также осуществление процесса унификации и гармонизации национальных законодательств в области аграрного и земельного права.

Создание единого экономического пространства и правовых основ общего рынка, единой налоговой и ценовой политики, правил конкуренции и защиты прав потребителей отнесено Договором к исключительному ведению Союзного государства, а вопросы гармонизации и унификации законодательства – к совместному ведению Союзного государства и государств-участников, что делает возможным принятие по данным вопросам Парламентом Союзного государства законов и Основ законодательства Союзного государства. В этой связи в целях проведения согласованной аграрной политики и создания эффективной правовой основы для функционирования общего аграрного рынка представляются объективно необходимыми разработка и принятие Основ Союзного государства о сельском хозяйстве, а также специальных законов, направленных на регулирование отношений в сфере агропромышленного производства с учетом опыта, накопившегося в процессе сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств и ЕврАзЭС, международного опыта (например, Европейского союза) и требований ВТО.