

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

С. А. Жевнерович

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы

Законодательство как средство достижения экономических и культурных целей общества и государства может рассматриваться, с одной стороны, как система с внутренней организацией, а с другой стороны, как имманентная часть системы социальной организации человеческого бытия. Аксиологическое значение законодательства (в качестве объективированной формы права) в его связи с иными проявлениями общественной жизни людей является глубокой философско-правовой проблемой и может быть выявлено только на основе всестороннего социокультурного анализа действительности. Этот процесс является общенаучной задачей, лишь отчасти решаемой средствами и методами аналитической юриспруденции. В противоположность этому, выявление связи характера внутренней организации и устройства массива нормативных правовых актов с результатами экономического и культурного развития является чисто правоведческой задачей, достижимой посредством анализа и сравнения правотворческой и правоприменительной практик.

Как известно, системность права и наследующая ее системность законодательства является следствием двух взаимодополняющих факторов. Во-первых, очевидно, что внутренняя логика права соответствует логике и характеру общественных отношений. И по этой причине система общественных отношений с ее необходимой детерминацией одних элементов другими находит отражение в нормах социального поведения, также взаимообусловленных и, более того, взаимно необходимых. Объективная системность права, вызванная характером социальных отношений, определяет наличие в праве не только «системы» как зримой связи между элементами, но и «структуры», проявляющейся в дифференциации норм по отраслям, видам и методам использования.

Во-вторых, системность права имеет субъективное обоснование в природе и свойствах человеческого мышления. Ибо только мыслительная деятельность людей, причастных к процессу правового нормоустановления, приводит к тому, что определенные типы

социально значимого поведения приобретают форму общеобязательных нормативов. Системность сознания «человека разумного» обуславливает наличие этого же качества (системности) в результатах вербального описания окружающего мира, в культуре, в знании. Право в его позитивной форме выступает в качестве плода творчества «системного сознания», нашедшего удобную форму для описания надлежащих форм общественного поведения в «системно организованных отношениях».

Системность, являясь объективным и необходимым качеством законодательства, требует не только понимания своей природы и значения, но и глубокого изучения с целью определения способов и форм воздействия на общественные отношения по линии «система норм – система отношений». Одним из шагов на пути превращения системности законодательства в действенное средство воздействия на систему общественных отношений является процесс систематизации законодательства. Несмотря на вполне определенные границы и формы воздействия на законодательство в целом, он имеет колоссальное значение для обеспечения адекватности массива нормативных правовых актов характеру правовых общественных отношений. Это связано с тем, что в зависимости от вида систематизация приводит к устранению дублирующих элементов в системе, к заполнению пустот, к упрощению самой системы.

Систематизацию законодательства, даже когда речь идет про учет нормативных правовых актов, следует признать специальной частью нормотворческого процесса, которая видит своей задачей не столько появление новых норм позитивного права, сколько обеспечение соответствия имеющихся состоянию общественных отношений. По этой причине систематизация законодательства, воздействуя на элементы системы правовых норм, оказывает непосредственное влияние на систему регулируемых правом общественных отношений. Это влияние проявляется не только в том, что система общественных отношений избавляется от лишних элементов правовой надстройки или приобретает недостающие, но также и в том, что эффективность права возрастает. Связь систематизации законодательства с возрастанием эффективности самого законодательства кроется в процессе приближения массива позитивных правовых предписаний к характеру отношений, явившихся первопричиной их появления. Адекватность закона (в

широком смысле) объективной основе его появления придает процессу правореализации направленность, целостность и завершенность.

Деятельность органов государства, а также иных субъектов правовых отношений по систематизации законодательства есть, кроме прочего, деятельность, направленная на повышение качества правового регулирования, укрепление правосознания и правопорядка. Систематизированное законодательство – удобный инструмент в процессе реализации права не только и не столько для профессиональных юристов, сколько для всех иных субъектов правоотношений. Именно последние обретают в форме систематизированного массива нормативных правовых актов непротиворечивый, цельный свод правовых нормативов, используя который частные цели индивидов в полной мере могут быть как реализованы, так и согласованы с целями иных субъектов. Систематизация законодательства – это не только эффективный механизм институциализации сложившегося правопорядка, но и своеобразная точка роста новых правовых отношений. Это связано с тем, что очищенное от «шелухи», восполненное и структурированное в результате систематизации законодательство предстает в виде единой монолитной субстанции, которая может и должна восприниматься не только как сумма частного, но и целое. В этом качестве систематизированное законодательство, с одной стороны, не является препятствием для объективного процесса возникновения новых общественных отношений, а с другой стороны, позволяет законодателю осуществлять перспективное нормотворчество, в результате которого появляются нормы еще не рожденных жизнью самого социума отношений.