

# **ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО – ОДНО ИЗ СРЕДСТВ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

***Л. Я. Абрамчик***

*Гродненский государственный университет имени Янки Купалы*

В ходе исследования трансграничного сотрудничества региона важно определить перечень критериев и направлений, по которым будут определяться основные тенденции развития партнерства и оцениваться его результат.

В то же время потенциал трансграничного сотрудничества с участием Беларуси очень большой. Во-первых, языковой барьер с соседями почти отсутствует. Большинство населения, проживающего в западных областях Республики Беларусь, понимает и говорит по-польски; поляки, проживающие в северо-восточных регионах Польши, понимают (и иногда говорят) по-белорусски и по-русски. Во-вторых, по обе стороны границы отсутствуют национальная неприязнь и недоверие, которые часто тормозят разработку и реализацию совместных проектов. Общность культуры и истории сложила позитивный имидж соседей в обеих странах.

В число приоритетных направлений белорусско-польских взаимоотношений в настоящее время входит проблематика трансграничного сотрудничества.

Особую значимость взаимодействию в данной области придает тот факт, что после вступления Польши в ЕС белорусско-польская граница перестает восприниматься как исключительно граница между двумя странами. С 1 мая 2004 г. она стала границей между Евросоюзом и Восточной Европой, западом и востоком. Поэтому сегодня трансграничное сотрудничество – это один из основных путей сохранения и развития отношений с соседями, повышения проницаемости пространства по обе стороны границы. Это позволяет лучше узнавать и понимать соседей, стирая психологические границы. Оно служит средством оживления социально-экономических процессов. Еврорегионы выполняют функцию привлечения средств европейских фондов для решения региональных проблем, повышая шансы местных властей в решении различного рода задач. Развитие приграничных территорий необходимо для

повышения конкурентоспособности экономики страны на глобальном уровне.

В этой связи можно выделить следующие направления.

1. Важнейшее условие успешного развития трансграничного сотрудничества – это наличие правовой базы. Основным юридический документ, устанавливающий рамочные условия сотрудничества на региональном и местном уровнях, – Европейская конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (1980 г., Мадрид).

Согласно этому документу субъектами сотрудничества являются органы местного самоуправления и местной государственной администрации, действующие в рамках внутренних законодательств. Юридические нормы большинства европейских государств не содержат законодательных актов, касающихся трансграничного сотрудничества. Это относится и к Беларуси. Однако такие правила предусмотрены многосторонними международными конвенциями, межгосударственными договорами, а также декларациями региональных властей об установлении единых правил, касающихся трансграничного сотрудничества.

С 1997 г. Республика Беларусь применяет положения Мадридской конвенции. Трансграничное и региональное сотрудничество с Польшей, Литвой, Латвией и Украиной регламентируется соглашениями, предусматривающими обязательства сторон по обеспечению благоприятных условий для установления и развития прямых контактов, связей и сотрудничества административно-территориальных единиц.

Региональная политика предопределяет комплексный подход к решению экономических, социальных, экологических и других задач. Органы государственной власти воздействуют на подсистемы регионов, осуществляя вмешательство государства в процессы регионального развития в области экономики, экологии, культуры и т. п. Программно-целевой метод государственной региональной политики позволяет объединить средства и ресурсы финансового, материального, организационного и иного рода для решения актуальных задач развития регионов.

Этот метод широко используется многими странами. В Беларуси программы управления развитием регионов находятся в стадии обсуждения. Специальный раздел по региональной политике

представлен в «Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 года». С целью координации деятельности органов государственного управления при реализации политики трансграничного сотрудничества 18 декабря 2004 г. создан Межведомственный координационный совет по вопросам трансграничного сотрудничества с сопредельными странами, в который вошли представители МИД Республики Беларусь, Государственный комитет пограничных войск, других министерств и ведомств. Совет возглавляет министр иностранных дел Беларуси.

Эффективному воздействию государства на развитие регионов могли бы содействовать целевые комплексные программы, в которых были бы обозначены приоритеты в деятельности органов государственной власти; определены формы и методы государственного регулирования; выделен перечень ресурсов государства для достижения поставленных задач; определены механизмы и процедуры реализации региональной политики; предложены меры мониторинга ее результатов. Комплексные программы применительно к регионам способствовали бы скоординированному, а значит, более эффективному их развитию.

2. Вторым направлением трансграничного сотрудничества является развитие приграничной инфраструктуры. Сюда следует включить строительство и модернизацию пограничных переходов, дорог и коммуникаций. Развитие приграничной инфраструктуры способствует развитию кооперации между фирмами, вузами, исследовательскими центрами, органами местного управления и самоуправления.

3. Третье направление – экология и охрана окружающей среды. Большинство экологических проблем имеют транснациональный характер и эффективность их решения зависит от слаженности действий партнеров по обе стороны границы.

4. Четвертым важным аспектом развития как трансграничного сотрудничества, так и еврорегионов является наличие квалифицированных кадров. Квалификация кадров в западных областях Беларуси в целом вполне удовлетворительна для решения небольших международных проектов. Поэтому видится необходимым организация и проведение летних школ, осуществление образовательных программ по изучению правовой базы,

регулирующей сферы сотрудничества, изучение новых технологий производства, обмен опытом, деловые контакты (бизнес-форумы, семинары, выставки).

5. Следующее направление – развитие туризма, которое является одним из способов оживить экономику приграничных районов, увеличить уровень доходов населения, показать уникальный центр Европы (Польша и Беларусь).

6. Взаимодействие в сфере культуры. Поскольку трансграничное сотрудничество способствует диалогу культур, их взаимообогащению, сохранению культурного многообразия, в их рамках реализуются программы культурных обменов, проводятся фестивали национальных культур, фольклорные праздники, выставки.

Поэтому, на наш взгляд, основным направлением трансграничного сотрудничества должно быть развитие инфраструктуры и коммуникаций, улучшение состояния окружающей среды, разработка планов совместного развития в сфере образовательных программ, развитие деловых контактов.