

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Н. М. Кондратович

Белорусский государственный университет

Ключевым вопросом конституционного регулирования экономических отношений является собственность, как необходимое условие развития любого общества. Данную категорию не обходит вниманием практически ни одна действующая конституция. Регулирование отношений собственности осуществляется нормами гражданского, торгового права и других отраслей права, в конституционном праве содержатся лишь принципиальные положения о собственности.

В современных конституциях используются различные подходы к классификации форм собственности и установлению их правового режима. Обычно различают общественную (публичную или государственную) и частную собственность (например, ст. 42 Конституции Италии 1947 г.). Нередко говорится о трех формах собственности: государственной, кооперативной и частной (ст. 82 Конституции Португалии 1976 г.) либо о государственной, частной и муниципальной (ст. 14 Конституции Азербайджана 1995 г.). В Конституции Мексики 1917 г. среди прочих упоминаются семейная и общинная собственность. Как правило, все формы собственности защищаются равным образом. Особый интерес представляет ст. 41 Конституции Перу 1993 г., которая предусматривает удвоение наказания, если посягает на государственную собственность чиновник.

Тенденции либерализации экономических отношений становятся все заметнее и в современных социалистических государствах. Они нашли свое конституционное закрепление в этих странах. Так, в 1993 г. в Конституцию Китая внесена поправка, устанавливающая, что «государство осуществляет социалистическое рыночное хозяйство». В 2004 г. Китай фактически признал право частной собственности.

Начиная с исторически первых важнейших правовых актов, таких как французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г.,

право собственности определяется как неприкосновенное и священное (ст. 17). Однако из указанной нормы вытекает, что не только провозглашается право собственности, но и формулируются юридические гарантии реализации данного права. В дальнейшем концепция регулирования собственности заметно меняется. Важной особенностью конституционного развития второй половины XX в. явилось закрепление на конституционном уровне идеи социальной функции собственности. В части 2 ст. 14 Основного Закона ФРГ 1949 г. впервые был закреплён принцип: «Собственность обязывает. Ее использование должно служить общему благу». Подобная конституционная формула вошла в тексты не только западноевропейских конституций, но и в конституции постсоциалистических государств (ст. 48 Конституции Хорватии, п. 3 ст. 20 Конституции Словакии, п. 2 ст. 6 Конституции Казахстана и др.). Развернутая формулировка закреплена в ч. 6 ст. 44 Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями 1996 г. и 2004 г.): «Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц».

Конституции зарубежных стран не только провозглашают право собственности, но и закрепляют ее гарантии (гарантируют право наследования собственности, полную предварительную компенсацию в случае отчуждения и ряд других). Так, Конституция Бельгии в редакции 1994 г. устанавливает, что «никто не может быть лишен своей собственности иначе как для общественной пользы, в случаях и порядке, установленных законом, и при условии справедливого и предварительного возмещения» (ст. 16), предусматривает также дополнительную гарантию: «наказание конфискацией имущества не может быть установлено» (ст. 17).

Опыт экономического развития многих стран свидетельствует о возможности перевода собственности из одной формы в другую. Национализация встречается во многих конституциях зарубежных стран. Об этом, например, говорит ч. 3 ст. 42 Конституции Италии, которая устанавливает возможность отчуждения, в предусмотренных законом случаях, частной собственности в общественных интересах при условии вознаграждения за убытки. Процесс национализации имел место в широких масштабах в странах Западной Европы в период после Второй мировой войны (национализировались

предприятия, владельцы которых активно поддерживали фашистский режим). Сейчас широкомасштабная национализация проводится в Венесуэле.

Процесс приватизации характерен для стран переходной экономики (постсоциалистические страны Центральной и Восточной Европы, бывшего Советского Союза с начала 80–90-х гг. XX в.). Например, Конституция Казахстана устанавливает, что «парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы, касающиеся <...> приватизации предприятий и их имущества» (п. 3 ст. 61).

Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями 1996 г. и 2004 г.) провозгласила право собственности (ст. 44) и ее формы (ст. 13), а также закрепила гарантии: «собственность, приобретенная законным способом, защищается государством».

Закрепляя основополагающие устои экономической системы, Конституция Республики Беларусь исходит из общедемократических принципов, создавая правовые предпосылки для их реализации в практике общественной жизни.