

ПОНЯТИЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

И. А. Белова

БИП – Институт правоведения, Гродненский филиал

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (ст. 132) финансово-кредитная система Республики Беларусь включает бюджетную систему, банковскую систему, а также финансовые средства внебюджетных фондов, предприятий, учреждений, организаций и граждан. Анализ Конституций государств Европейского Союза показал, что в Конституциях некоторых стран (Германия, Бельгия, Люксембург) соответствующие разделы именуются «Финансы»; в Конституции Швеции – «Финансовая власть»; в Португалии – «Финансовая и фискальная системы»; в Испании – «Экономика и финансы».

Банковский кодекс Республики Беларусь (ст. 5) закрепляет иное понятие финансово-кредитной системы, включая в ее состав банковскую систему и небанковские кредитно-финансовые организации. Таким образом, очевидно отсутствие согласованности в трактовке понятия финансово-кредитной системы Республики Беларусь по кодексу и по Конституции Республики Беларусь. Возникает закономерная необходимость в определении данного термина.

Существует точка зрения, изложенная в научно-практическом комментарии к Банковскому кодексу Республики Беларусь, согласно которой предлагается рассматривать небанковские кредитно-финансовые организации как часть банковской системы (как это закреплено в ст. 2 Федерального закона Российской Федерации «О банках и банковской деятельности»), поскольку они создаются и функционируют по общим правилам о создании и деятельности банков, за исключением некоторых особенностей. Фактически авторы стоят на позиции неоправданного выделения небанковских кредитно-финансовых организаций из банковской системы и, следовательно, не согласны с определением финансово-кредитной системы, содержащимся в Банковском кодексе Республики Беларусь. Такая позиция представляется обоснованной.

Для определения понятия «финансово-кредитная система» следует уточнить: какой системообразующий фактор лежит в основе данной системы? Исходя из составляющих, включенных в финансово-кредитную систему по Конституции Республики Беларусь, можно говорить об элементах финансовой системы (Бюджетная система, финансовые средства внебюджетных фондов, предприятий, учреждений, организаций и граждан) и банковской системе. При этом банковская система характеризуется исходя из *субъектного* состава: Национальный банк Республики Беларусь и иные банки, в отличие от иных элементов финансово-кредитной системы, которые выделены по признаку принадлежности к финансам, как совокупности фондов денежных средств. Фактически речь идет об элементах, выделенных исходя из *объекта*.

Главное свойство всякой системы – это наличие устойчивых связей между элементами внутренней структуры, которые обеспечивают действие свойств целостной системы, не присущих ее отдельным элементам. Как известно, для характеристики любой системы присущи единство и взаимосвязь явлений, а также единый системообразующий фактор. Следовательно, для определения понятия финансово-кредитной системы следует установить такой фактор.

Экономическая категория «финансово-кредитная система» включает в себя совокупность финансовой и кредитной систем. Под финансовой системой в экономической науке понимают совокупность бюджетной, налоговой систем, специальных внебюджетных фондов, финансы государственных предприятий; под кредитной системой понимают совокупность кредитных институтов: Центральный банк, банки, небанковские финансовые организации.

Статьи 133–135 Конституции Республики Беларусь раздела «Финансово-кредитная система Республики Беларусь» закрепляют бюджетную систему, порядок образования, распределения и использования фондов денежных средств, т.е. речь идет о финансовой системе как совокупности взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений. *Финансовые отношения* возникают между субъектами по поводу образования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств государства, предприятий, учреждений, организаций и граждан. Банки, наряду с иными субъектами, участвуют в этом процессе.

Статья 136 Конституции регулирует банковскую систему как совокупность Национального банка и иных банков, т. е. кредитную систему (без учета небанковских кредитно-финансовых организаций). Таким образом, фактически под «финансово-кредитной системой Республики Беларусь» понимается «финансовая система» и «кредитная система», однако автоматическое объединение элементов этих систем неоправданно, поскольку они систематизированы исходя из различных критериев. Под кредитной системой можно понимать совокупность всех *кредитных отношений*, субъектами в которых выступают банки и небанковские кредитно-финансовые организации. Кредитные отношения – это отношения по размещению временно свободных денежных средств, осуществляемые банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями на условиях срочности, платности, возвратности.

Если избрать системообразующим основанием понятие «отношения», то можно дать следующее определение «*кредитно-финансовой системы*» – это совокупность кредитных и финансовых отношений по поводу образования, использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств государства, предприятий, учреждений и граждан, а также размещение временно свободных денежных средств, осуществляемое банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями, на условиях срочности, платности и возвратности.