

АГРАРНОЕ И ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

*В.П. Жушман**

ПРЕДМЕТ АГРАРНОГО ПРАВА

Государственная поддержка сельскохозяйственного товаропроизводителя сегодня – одно из наиболее важных направлений преодоления экономического и социального кризиса, фактор экономического роста. В этих условиях приходится искать новые пути и методы по оживлению сельского хозяйства Украины, а также усиления мер государственно-правового воздействия на упорядочение аграрных отношений и законодательства. В условиях становления и совершенствования правовой системы независимой Украины обострилась полемика относительно деления права на соответствующие отрасли, их взаимоотношение и взаимодействие, исследование публично-правовых и частноправовых интересов, а также решения других правовых проблем.

Нельзя сказать, что эти проблемы возникли только сейчас, они постоянно находились в центре внимания ведущих ученых Украины – В.И. Андрейцева, З.А. Павловича, В.С. Шелестова, В.З. Янчука, а также российских правоведов – Г.С. Быстрова, А.И. Бобылева, М.И. Козыря, Ф.М. Раянова и др.

В 30–70-х гг. прошлого столетия единой комплексной отраслью права, которая обслуживала общественные отношения, возникающие в сельском хозяйстве, было колхозное право. Эта отрасль регулировала отношения между ограниченным (специальным) субъектным составом правоотношений в сельском хозяйстве – колхозами, что было обусловлено наличием самостоятельной колхозно-кооперативной собственности и административными методами руководства в сельскохозяйственном производстве.

В связи с отделением колхозного права от земельного, а также необходимостью приоритетного развития сельского хозяйства, установлением однотипного правового режима относительно конкретных групп однородных общественных отношений, появлением новых субъектов организационно-хозяйственных отношений в сфере управления хозяйственной деятельностью возникла идея о создании на базе колхозной – сельскохозяйственной отрасли права. Необоснованно отождествляя понятия «традиционной» и «комплексной» отраслей права, проф. В.С. Шелестов пришел к выводу о «наличии в

* © Жушман В.П., 2010

Кандидат юридических наук, профессор, заведующий кафедрой аграрного права Национальной юридической академии Украины им. Ярослава Мудрого.

правовой системе в качестве самостоятельной отрасли сельскохозяйственного права»¹. Принципиальный же подход к пониманию содержания «комплексности» применительно к комплексным отраслям права, свидетельствует, во-первых, об их самостоятельной нише в структуре права, а во-вторых, о недопустимости подмены понятий «традиционной» и «комплексной» отраслей права, формируемых, в значительной мере, на базе различных системообразующих факторов². Сама же идея создания на базе колхозного, сельскохозяйственного права получила поддержку со стороны юридической общест-венности. Таким образом, замена колхозного сельскохозяйственным правом была обусловлена содержанием общественных отношений на селе, их одно-родной совокупностью, появлением новых субъектов, наряду с колхозами начали функционировать в сельскохозяйственной сфере совхозы, межкол-хозные организации и другие товаропроизводители, иными коренными пре-образованиями в сфере сельскохозяйственного производства.

В 70–80-х гг. в юридической литературе возобновилась полемика отно-сительно отрасли сельскохозяйственного права и его места в правовой систе-ме Украины. Некоторые авторы (ученые) рассматривали сельскохозяйствен-ное право как новую интегрированную самостоятельную отрасль права³, дру-гие признавали ее отраслью законодательства⁴, третьи – анализировали ее с позиций подотрасли хозяйственного права как самостоятельной отрасли пра-ва⁵, четвертые оценивали ее с позиций отрасли, которая формируется⁶, пятые отстаивали точку зрения, с которой трудно не согласиться, о том, что сель-скохозяйственное право является комплексной отраслью права⁷.

В дальнейшем, учитывая коренные изменения в общественных отноше-ниях на селе, в частности, видоизменений права собственности на землю, по-явлением на этой основе новых, ранее неизвестных субъектов хозяйствования (фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, сельскохозяйст-венных товариществ, арендных и частных предприятий), а также новых объ-ектов (земельных и имущественных паев и т.п.), уже в начале 90-х гг. XX ст. ученые признали существование аграрных правоотношений как более широ-ких, чем колхозные и сельскохозяйственные.

Соответствующие весомые аргументы относительно необходимости применения термина «аграрные» к общественным отношениям, которые сложились в условиях приватизационных процессов на селе, реструктуриза-

¹ Шелестов В.С. Предмет и система аграрного права: консп. лекций. Х.: Укр. юрид. акад., 1994. С. 15.

² Козырь М.И. Аграрное право России: проблемы становления и развития. М.: Право и государство, 2003. С. 24.

³ Лаптев В.В. Предмет и система хозяйственного права. М.: Юрид. лит., 1969. С. 15–17.

⁴ Там же. С. 14.

⁵ Козырь М.И. Советское сельскохозяйственное право: тенденции становления и разви-тия // Советское государство и право. 1973. № 6. С. 18, 32.

⁶ Козырь М.И. Аграрное право России: проблемы становления и развития. С. 100–104.

⁷ Там же. С. 24.

ции сельскохозяйственных предприятий, а также разработки и применения масштабных законодательных актов, предусматривающих правовые меры выхода сельского хозяйства из сложившегося кризисного состояния были высказаны в юридической литературе учеными: Н.О. Багай¹, Е.Ю. Быстровым², В.А. Ворониным³, М.И. Козырем⁴, А.А. Погребным⁵, В.И. Семчиком⁶, В.И. Семчиком⁶, В.З. Янчуком⁷ и др. Н.И. Титова пришла к выводу о целесообразности применения к сельскохозяйственным производственным отношениям терминов «крестьянские правоотношения» и «крестьянское право»⁸. Однако поддержки и широкого одобрения в кругу ученых высказанная точка зрения не нашла.

Рыночные преобразования на селе существенно изменили критерии формирования аграрных правоотношений. К ним относятся: аграрная политика государства, принципы аграрного права, наличие необходимого нормативного материала – важного юридического критерия существования этого нового комплексного интегрированного правового образования. Этим и другим вопросам формирования аграрного права как комплексной отрасли права была посвящена дискуссия ученых Украины и России в конце 80-х – начале 90-х гг. XX в., ее положительным итогом явился вывод о существовании в правовой системе наряду с основными (традиционными) также и комплексных отраслей права как «такой общности правовых норм», которые реально объективировались и которые, не разрушая основной структуры права, существуют в виде вторичных правовых образований⁹. По итогам этой дискуссии юристы-аграрники пришли к выводу, что формирование комплексной отрасли права обусловлено спецификой сельского хозяйства как весьма сложной отрасли народного хозяйства» наличием в ней органически связанного комплекса аграрных отношений, объектом которого является преимущественно хозяйственная, а также иная деятельность сельскохозяйственных предприятий, организаций и их объединений.

В процессе производственно-хозяйственной деятельности разнообразных (как за формой собственности, так и за организационно-правовой фор-

¹ Багай Н.О. Розвиток науки аграрного права України: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. Львів: Нац. ун-т, 2002. С. 11–30.

² Аграрное право: учебник для вузов / под ред. Г.Е. Быстрова и М.И. Козыря. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2000. С. 3–13.

³ Воронин Б.А. Становление аграрно-правовой науки и актуальные проблемы ее развития: дис. ... д-ра юрид. наук. Уфа, 2003. С. 20–83.

⁴ Аграрное право: учебник для вузов / под ред. Г.Е. Быстрова и М.И. Козыря. С. 3–13.

⁵ Аграрное право України: підручник / за ред. О.О. Погрібного. К.: Істина, 2004. С. 3–13.

⁶ Семчик В.И. Имущественные правоотношения в сельском хозяйстве. К.: Наук. думка, 1991. С. 8–20.

⁷ Аграрне право України: підручник / за ред. В.З. Янчука. 2-е вид., перероб. та допов. К.: ЮрІнком Інтер, 2000. С. 11.

⁸ Титова Н.И. Советское сельскохозяйственное право как развивающаяся отрасль // Советское государство и право. 1977. № 12. С. 100–104.

⁹ Козырь М.И. Аграрное право России: проблемы становления и развития. С. 22–30.

мой) сельскохозяйственных товаропроизводителей возникает комплекс сложных взаимосвязанных имущественных, земельных, хозяйственных, трудовых, организационно-управленческих и иных отношений. Они не составляют органического единства, однако специфика производственно-хозяйственной деятельности в агропромышленном секторе обуславливает необходимость их объединения в одну систему.

В этой системе нормы каждой из отраслей права регулируют свои специфические отношения. Например, имущественные отношения могут быть предметом регулирования гражданского права, земельные – предметом регулирования земельного права и т.п. Поскольку эти отношения складываются в процессе обработки земли, производства, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, их нельзя относить к какой-либо из традиционных отраслей права. Несмотря на то, что разнообразные виды общественных отношений в сельском хозяйстве не составляют единого отношения, тем не менее они тесно взаимосвязаны между собой, а поэтому могут рассматриваться как целостное образование.

Невозможным является регулирование и сельскохозяйственного труда нормами трудового законодательства в связи с разнообразием видов сельскохозяйственного труда, его сезонным характером, разрывом между периодами трудового процесса и его последствиями в зависимости от природно-климатических условий и др. Кроме этого, в кооперативных предприятиях, распространенных в сельскохозяйственном производстве, трудовые отношения с одной частью работников базируется на условиях их членства, а с другой частью (граждане, которые не являются членами этих предприятий) – на основе договоров (контрактов). Это свидетельствует о том, что аграрные отношения комплексного характера требуют и их комплексного регулирования. Таким образом, следует сделать вывод о том, что аграрное право и законодательство как комплексная отрасль должна регулировать аграрные отношения традиционными и специальными нормами.

В связи с тем, что общественные отношения, которые являются предметом аграрного права, имеют комплексный характер и, как правило, в той или иной мере взаимосвязаны с земельными отношениями, без которых сельскохозяйственное производство фактически невозможно, земельные отношения следует выделить из системы аграрных отношений.

В условиях преобразования земельных отношений на основе частной собственности на землю, что наблюдается в сельском хозяйстве, круг этих отношений значительно расширяется, охватывая не только отношения, которые возникают вследствие предоставления права собственности или пользования землей, но и отношения относительно ее распаивания, рационального и целевого использования, сбережения плодородия земли, а также комплекс мер по охране земель сельскохозяйственного назначения. В связи с перераспределением земли, ее распаиванием, легализацией частной собственности на нее распространяются и отношения аграрного предпринимательства. Осо-

бенный вид земельных отношений, которые регулируются аграрным правом – это отношения в сфере временного и платного пользования сельскохозяйственной землей, субъектом которых выступают собственники земельных участков (государство, юридические лица, граждане, в том числе владельцы земельных участков), фермерские хозяйства, граждане, которые ведут личное крестьянское хозяйство, арендные предприятия, работники сельскохозяйственных предприятий.

Предметом специального правового регулирования являются также земельные отношения, связанные с предоставлением земельных участков из фонда перераспределения земель в аренду фермерским хозяйствам и сельскохозяйственным предприятиям, созданным при реорганизации коллективных сельскохозяйственных предприятий (КСП) и совхозов.

С земельными тесно связаны и имущественные отношения, в которые вступают различные субъекты аграрных отношений. Радикальные изменения в этих правоотношениях произошли в условиях паевания земли и имущества коллективных сельскохозяйственных предприятий в процессе их реструктуризации.

Организационные и управленческие отношения также являются элементом предмета аграрного права. Эти отношения имеют внутренний кооперативный либо корпоративный характер и регулируются локальными нормами аграрного законодательства. Таким образом, аграрное право как комплексная, специализированная и интегрированная отрасль права призвана регулировать взаимосвязанные между собой земельные, имущественные, хозяйственные, трудовые, организационно-управленческие отношения, которые складываются между субъектами, юридическими и физическими лицами в аграрном секторе и в своей совокупности составляют предмет аграрного права. Осью, основой этих отношений является традиционная отрасль аграрных отношений, которые складываются в самом сельскохозяйственном производстве при обработке земли. Именно они и являются определяющими среди других отношений, в том числе и в сфере переработки и реализации сельскохозяйственной продукции. Нормы аграрного права регламентируют круг и содержание тех прав и обязанностей, которые составляют правовой статус сельскохозяйственных кооперативов, фермерских хозяйств, акционерных и других хозяйственных обществ и товариществ, агрофирм и агрокомбинатов, арендных предприятий, членов этих формирований и т.п. Это дает возможность сделать вывод, что характером производственно-хозяйственной и социально-экономической деятельности, особенностями социально-бытовых условий существования аграрных товаропроизводителей определяется своеобразие предмета аграрного права. Вышеизложенное позволяет сформулировать легальное определение предмета аграрного права.

Предметом аграрного права являются общественные отношения, которые возникают в связи с созданием и деятельностью сельскохозяйственных кооперативов, хозяйственных обществ и товариществ, фермерских хозяйств,

частноарендных предприятий, совместных сельскохозяйственных предприятий, ассоциаций, союзов, других сельскохозяйственных предприятий кооперативного и корпоративного типов, государственных (коммунальных) предприятий, которые базируются на коммунальной и государственной собственности, а также многогранные отношения, которые возникают между ними и физическими лицами и между физическими лицами-предпринимателями.

Аграрная реформа и социальные процессы, которые в настоящее время играют важное значение в условиях формирования рыночных отношений в Украине, еще на протяжении длительного времени будут влиять на содержание аграрного законодательства и права. С учетом этого предмет аграрного права находится в центре постоянного внимания ученых. В этом направлении продолжаются исследования и поиски новых мер и способов по совершенствованию аграрного законодательства и права, которое в юридической мере является правопреемником колхозного и сельскохозяйственного права. Но в отличие от последнего (комплексной, интегрированной отрасли) аграрное право Украины в современное время находится в состоянии становления как самостоятельная интегрированная отрасль национального права, которой, по мнению В.З. Янчука, А.И. Бобылева и других ученых, присущ свой предмет, собственные субъекты методы и система. А.И. Бобылев указывает, что возвращением к концепции необходимости подъема сельского хозяйства выдвигается проблема развития аграрного права как самостоятельной отрасли. Аграрное право взаимодействует с другими отраслями права: земельным, финансовым, экологическим, гражданским, конституционным, административным и другими отраслями¹. Однако это не влияет на рассмотрение аграрного права как самостоятельной отрасли права, указывает, что оно является самостоятельной отраслью. Эти утверждения лишней раз подтверждают, необходимость дальнейших разработок и исследований в области аграрного законодательства и права, которые, по мнению преимущественной части юридической общественности, сегодня являются комплексными.

¹ Бобылев А.И. Аграрное право – самостоятельная отрасль права // Актуальные проблемы аграрного права России: теория и практика: сб. науч. ст. / отв. ред. М.И. Козырь, А.И. Бобылев. М.: Право и государство, 2004. С. 19.

