

УГОЛОВНОЕ ПРАВО, ПРОЦЕСС И КРИМИНАЛИСТИКА

*Г.А. Василевич**

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ – ЗАЛОГ СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Правовую основу предупреждения и искоренения экстремизма в Республике Беларусь составляют Конституция и Закон от 4 января 2007 г. «О противодействии экстремизму». Прежде всего в Основном Законе зафиксировано, что любые действия по изменению конституционного строя и достижению государственной власти насильственными методами, а также путем иного нарушения законов Республики Беларусь подлежат наказанию.

В Конституции установлен также запрет на создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды (ст. 5).

Как позитивную и интегрирующую все общество оцениваем также содержащуюся в ст. 14 Конституции норму, согласно которой государство призвано регулировать отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения прав и интересов.

В Республике Беларусь, согласно Конституции, запрещена деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против ее конституционного строя и гражданского согласия, препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности (ст. 16).

Таким образом, основные, принципиальные аспекты предупреждения экстремизма разработчики проекта Конституции зафиксировали в Основном Законе. Наряду с этим, как отмечалось, есть специальный акт – Закон «О противодействии экстремизму».

В законе дано понятие экстремизма. Это деятельность политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организа-

* © Василевич Г.А., 2010

Генеральный прокурор Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор.

ций либо граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение конституционного строя и (или) территориальной целостности Республики Беларусь, захват или удержание государственной власти неконституционным путем, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности, разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни, а также социальной розни, связанных с насилием или призывами к насилию, унижение национальной чести и достоинства, организацию и осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, пропаганду и публичное демонстрирование, изготовление и распространение нацистской символики или атрибутики.

Как экстремизм расценивается воспрепятствование законной деятельности государственных органов, в том числе Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательных комиссий, комиссий по референдуму или комиссий по проведению голосования об отзыве депутата, а также законной деятельности должностных лиц указанных органов или комиссий, совершенное с применением насилия, угрозы его применения, обмана, подкупа, а равно применение насилия либо угроза насилием в отношении близких указанных лиц в целях воспрепятствования законной деятельности этих должностных лиц или принуждения к изменению характера такой деятельности либо из мести за выполнение ими служебных обязанностей, а также публичные призывы к указанным деятельности и действиям, их финансирование либо иное содействие в их осуществлении, в том числе путем предоставления недвижимого имущества, средств электросвязи, учебных, полиграфических, иных материально-технических средств или информационных услуг.

Противодействие экстремизму осуществляется посредством:

- 1) принятия профилактических мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих экстремистской деятельности;
- 2) предупреждение и пресечение экстремистской деятельности.

Государственными органами, осуществляющими противодействие экстремизму в пределах их компетенции, являются органы государственной безопасности, органы внутренних дел, органы прокуратуры.

В качестве мер противодействия экстремизму могут быть использованы следующие:

- вынесение предписания органами прокуратуры на основании материалов, представленных органом, осуществляющим противодействие экстремизму;
- вынесение предупреждения должностными лицами органов, осуществляющих противодействие экстремизму, по специально утвержденной форме;
- приостановление деятельности организации решением Генерального прокурора Республики Беларусь в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в ее деятельности экстремистских проявлений;
- признание организации экстремистской, запрещение ее деятельности;
- запрещение деятельности экстремистских иностранных и международных организаций;
- противодействие изданию и распространению экстремистских материалов;
- недопущение осуществления экстремистской деятельности организаторами массовых мероприятий;
- противодействие публичным призывам должностного лица организации к осуществлению экстремистской деятельности.

В Республике Беларусь предпринимаются целенаправленные меры по совершенствованию организационных основ противодействия экстремизму путем создания общегосударственной системы мер борьбы с этими явлениями, ориентированных в первую очередь на их профилактику.

Для повышения уровня взаимодействия и эффективности деятельности государственных органов и иных государственных организаций, участвующих в предупреждении, выявлении, пресечении и минимизации последствий актов терроризма и других экстремистских действий, четкой регламентации деятельности всех государственных структур Указом Президента Республики Беларусь от 13.10.2008 № 554 утверждено Положение о государственной системе мер реагирования на акты терроризма и другие экстремистские действия.

КГБ, МВД, Генеральной прокуратурой, Государственным пограничным комитетом и Государственным таможенным комитетом с целью предупреждения проникновения на территорию Республики Беларусь информационной продукции экстремистского содержания совместно разработана и постановлением от 28.07.2008 утверждена Инструкция о порядке взаимодействия органов государственной безопасности, внутренних дел, прокуратуры, пограничной службы и таможенных органов Республики Беларусь при изъятии (аресте) информационной продукции, подпадающей под действие Закона Республики Беларусь «О противодействии экстремизму». Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.04.2007 № 513 установлен порядок ведения и опубликования республиканского списка экстремистских материалов.

В соответствии со ст. 10 Закона Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» постановлением Совета Министров Республики Беларусь

от 25.04.2007 № 528 утверждена форма официального предупреждения лицам, в чьих действиях усматриваются признаки экстремизма.

В нашем государстве создавались условия для должного противодействия экстремизму и по линии международного сотрудничества в данной сфере. В г. Минске 25.05.2006 подписано Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Решением Совета Глав государств СНГ от 05.10.2007 утверждена Программа сотрудничества в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2008–2010 годы.

С 23.08.2008 вступил в силу для Республики Беларусь Договор государств – участников СНГ о противодействии легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Во исполнение Государственной программы по борьбе с преступностью на 2006–2010 годы заключено Соглашение от 17.05.2007 с Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью, в том числе с терроризмом.

Стратегически правильно избранная линия на противодействие экстремизму дает свои результаты. В Республике Беларусь отсутствует атмосфера страха людей за свою жизнь по причине расовой, религиозной, национальной или социальной принадлежности.

Удастся политическую борьбу в целом удерживать в рамках правового поля. Если же допускаются нарушения, то наступает юридическая ответственность. Однако результаты достигнуты за счет кропотливой работы правоохранительных органов.

Так, наиболее опасные для жизни и здоровья граждан негативные последствия экстремизма могут быть связаны с применением находящихся в незаконном обороте огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, сильнодействующих и отравляющих веществ. В этой связи в целях исключения условий для экстремистской деятельности КГБ и МВД проводилась деятельность по изъятию огнестрельного оружия и боеприпасов из незаконного оборота.

В результате оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности органами государственной безопасности ежегодно изымаются десятки единиц огнестрельного оружия, патроны, гранаты, снаряды и мины, взрывчатые вещества, самодельные взрывные устройства, отравляющее вещество (ртуть).

Органами внутренних дел также активно проводится работа по изъятию незарегистрированного огнестрельного оружия, в том числе нарезного, патронов, гранат, взрывчатых веществ.

МВД Республики Беларусь совместно с Бюро криминальной полиции Литовской Республики проведены совместные оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, причастных к контрабандной поставке из Литвы радиоактивного груза. В результате совместной спецоперации правоохрани-

тельных органов двух стран в 2007 г. при попытке пересечения белорусско-литовской границы задержаны двое граждан Республики Беларусь, в автомобиле которых обнаружен скрытый контейнер с радиоактивным веществом – одним из изотопов урана.

Осуществлялись общепрофилактические мероприятия по линии международного обмена информацией с целью выявления членов экстремистских организаций, намеревающихся проникнуть в Республику Беларусь и укрыться от уголовного преследования страны их гражданской принадлежности.

Принимались меры по пресечению деятельности незарегистрированных радикальных политизированных группирований.

В результате предпринятых усилий их деятельность не оказывала негативного влияния на формирование стабильной обстановки в Республике Беларусь.

Во исполнение Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2006–2010 годы по отдельно согласованным планам органами КГБ, МВД, ГТК, ГПК Республики Беларусь проводится ряд межведомственных оперативно-профилактических и специальных операций по предупреждению и пресечению актов терроризма и экстремизма, а также ряд мероприятий по исполнению Программы сотрудничества государств – участников СНГ по борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2008–2010 годы, Плана совместных мероприятий по противодействию терроризму на территории Союзного государства.

Активно проводилась учебно-методическая работа в виде семинаров, конференций и т.п. (в том числе в рамках международного сотрудничества) по обучению сотрудников правоохранительных органов навыкам грамотного и эффективного противодействия террористическим проявлениям.

Органами прокуратуры Республики Беларусь уделялось постоянное внимание вопросам надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремизму.

Противодействие экстремизму является одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности для Белорусской военной прокуратуры, осуществляющей непосредственный надзор за исполнением законодательства в войсках.

При этом военные прокуроры ориентированы на необходимость:

систематического планирования и проведения проверок исполнения законодательства об организации хранения и содержания оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, сверок их наличия;

совместно с органами военной контрразведки целенаправленного изучения мест хранения оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ для пресечения каналов утечки и обеспечения их сохранности, а также иных мероприятий по выявлению и пресечению противоправной деятельности в сфере оборота оружия.

Военными прокурорами постоянно проводятся проверки сохранности оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. В целях устранения нарушений вносятся представления, выносятся предписания, официальные предупреждения. По актам прокурорского надзора виновные лица привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Наиболее распространенными нарушениями в войсках явились несоблюдение норм законодательства по учету, хранению и выдаче оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, а также ненадлежащее оборудование мест хранения вооружения и боеприпасов.

В воинских частях организовано целенаправленное изучение молодого пополнения на предмет выявления лиц, придерживающихся взглядов антиконституционного характера, изыскивающих возможности незаконного приобретения оружия и боеприпасов и поддерживающих контакты с лицами из криминальной среды.

Ежегодно органами прокуратуры на основании материалов, представленных органами государственной безопасности, выносятся десятки официальных предупреждений лицам, причастным к деятельности незарегистрированных организаций, в том числе к псевдоправославной организации «Свято-преображенское братство», религиозной общины «Свидетели Иеговы», а также наиболее активным членам незарегистрированной молодежной организации «Молодой фронт», членам незарегистрированной структуры «Объединение белорусских студентов».

В октябре 2008 г. Генеральной прокуратурой Республики Беларусь проведена проверка соблюдения Закона «О противодействии экстремизму» в ЗАО «Христианская инициатива». Установлено, что ЗАО «Христианская инициатива» (до 2006 г. действовало под названием «Православная инициатива») на протяжении длительного периода времени в магазине «Православная книга» в г. Минске распространяло книжные издания экстремистского характера. В частности, это книги под названиями: «Нет плохих народов», «Читая Евангелие. Размышления на евангельские чтения. Кто мы: христиане или иудеи?», «Слово и дело Ивана Грозного» (всего тринадцать наименований).

Названная литература издана значительным тиражом и наряду с текстовым материалом содержит многочисленные коллажи, карикатуры и иные изображения, направленные на разжигание национальной, религиозной вражды или розни, а также унижение национальной чести и достоинства представителей еврейской национальности, пропаганду неполноценности граждан по признаку их отношения к религии. Согласно заключению экспертного совета при Уполномоченном по делам религий и национальностей, в указанных изданиях содержится информация, направленная на создание негативного образа иудаизма у православных христиан, что может интерпретироваться как наличие идей и предпосылок, направленных на разжигание религиозной вражды или розни. Следует отметить, что генеральный директор ЗАО «Пра-

вославная инициатива» ранее был предупрежден Генеральной прокуратурой об ответственности, в том числе и уголовной, за распространение материалов, направленных на разжигание межнациональной и религиозной вражды. Однако деструктивную деятельность активно продолжил. По результатам проверки в ЗАО «Христианская инициатива» Генеральной прокуратурой на основании ст. 14 Закона Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» в суд Советского района г. Минска направлено заявление о признании информационной продукции экстремистскими материалами, что и было подтверждено судом.

При наличии к тому оснований противодействие экстремизму осуществлялось уголовно-правовыми методами.

Прокуратурой города Минска расследован ряд уголовных дел о деяниях, создающих условия для экстремистской деятельности, о совершении преступлений, предусмотренных ст. 193-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь (незаконная организация деятельности общественного объединения, религиозного фонда либо участие в их деятельности).

10.01.2008 ГУВД Мингорисполкома возбуждено уголовное дело по признакам ст. 342 УК Республики Беларусь по факту организации несанкционированной акции протеста при активном участии молодежных радикальных политизированных группирований. Судом Центрального района г. Минска 22.04.2008 13 активистов акции приговорены к различным мерам наказания.

Законодательство об ответственности за экстремистскую деятельность при необходимости совершенствуется. В настоящее время готовится новая редакция закона «О противодействии экстремизму». В нем уточняются некоторые понятия, формулировки с учетом накопленного опыта.

Необходимо корректировать и другие акты. Так, полномочия органов прокуратуры по приостановлению деятельности организации экстремистской направленности, предусмотренные Законом «О противодействии экстремизму» от 04.01.2007, в Законе «О прокуратуре Республики Беларусь» от 08.05.2007 отсутствуют.

В законодательстве не предусмотрены также соответствующие полномочиям прокуратуры на приостановление деятельности экстремистских организаций обязанности иных государственных органов по исполнению таких решений.

Процедура исполнения судебного решения о признании организации экстремистской, конфискации имущества такой организации, признании информационных материалов экстремистскими также должным образом не регламентирована.

В практике деятельности ответственных государственных органов отсутствуют единообразные критерии оценки противоправных деяний (уголовно и административно наказуемых) как экстремистских, о чем свидетельствует информация, представленная при подготовке данного вопроса МВД и КГБ Республики Беларусь.

В то же время определение четкого перечня таких деяний, а также сопутствующих им (способствующих или предшествующих экстремизму) для организации целенаправленной и постоянной борьбы с ними является важным. Это существенным образом облегчит как выработку мер противодействия экстремизму, так и объективную оценку эффективности деятельности государственных органов (прежде всего правоохранительных) по противодействию этому явлению.

При этом именно на противодействии в первую очередь способствующим или предшествующим экстремизму противоправным деяниям должна строиться профилактика экстремизма (поскольку профилактировать захват зданий и сооружений, организацию массовых беспорядков и т.д. представляется запоздалым действием; выявленное приготовление к подобным действиям следует уже не профилактировать, а со всей жестокостью закона пресекать).

В законодательном порядке четко не определена и компетенция (зона ответственности) государственных органов-субъектов противодействия экстремизму.

Необходимо расширить круг государственных органов-субъектов противодействия экстремизму, перечисленных в Законе «О противодействии экстремизму».

В числе таких органов следовало бы указать Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, уполномоченный на выявление и пресечение таких общественно опасных проявлений, как нарушение порядка пребывания в Республике Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства; организация незаконной миграции иностранных граждан; незаконное пересечение государственной границы.

Более эффективной будет работа по искоренению экстремизма при участии Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, занимающегося отслеживанием информационной продукции экстремистского содержания, некоторых органов государственного управления (к примеру, Министерства информации, ведущего согласно постановлению Совета Министров список экстремистских материалов).

До недавнего времени не была предусмотрена административная или уголовная ответственность за один из видов экстремизма, определенный в ст. 1 Закона от 04.01.2007 – демонстрирование, изготовление нацистской символики.

28 декабря 2009 г. Президентом Республики Беларусь подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам уголовной и административной ответственности». Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях дополнен, в частности ст. 17.10 и 17.11.

Согласно ст. 17.10 КоАП пропаганда и (или) публичное демонстрирование, изготовление и (или) распространение нацистской символики или атри-

бутики влекут наложение штрафа в размере до десяти базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения, или административный арест с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения, на индивидуального предпринимателя – до пятидесяти базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения, а на юридическое лицо – до двухсот базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения.

При этом сделано примечание, что под нацистской символикой или атрибутикой понимаются флаг, гимн, эмблема, вымпел, галстук, нагрудный и опознавательный знак Национал-социалистической рабочей партии Германии или их копии. Не являются административными правонарушениями изготовление, публичное демонстрирование и (или) распространение нацистской символики или атрибутики физическим лицом, индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом при осуществлении деятельности в области театрального, музыкального, циркового и изобразительного искусства, библиотечного дела, кинематографии, музейного дела, гастрольно-концертной деятельности, издательского дела, образовательной деятельности, средств массовой информации в соответствии с законодательством.

В соответствии со ст. 17.11 КоАП изготовление и (или) распространение, а равно хранение с целью распространения экстремистских материалов, если в этих деяниях нет состава преступления, влекут наложение штрафа в размере от десяти до пятидесяти базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения, или административный арест с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения, на индивидуального предпринимателя – от пятидесяти до ста базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения, а на юридическое лицо – от ста до пятисот базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения.

Реализация указанных статей позволит, на наш взгляд, более эффективно реагировать на экстремистские проявления.

В целом, как показывает опыт, экстремизм – явление, имеющее глубокие корни, истребить которые можно только совместными усилиями правоохранительных и иных органов, общественности и граждан, повышением правовой и общей культуры, улучшением социально-экономических условий жизни людей.