

# ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Е. Э. Крупенина

Белорусский государственный университет

Законодательная инициатива представляет собой одну из начальных стадий законотворческого процесса. Процессуальные аспекты реализации данного права различаются в зависимости от вида субъекта права, уполномоченного вносить проект закона в парламент той или иной страны. Свои особенности имеет правовое регулирование народной законодательной инициативы.

Республика Беларусь является одним из немногих (наряду с Грузией и Кыргызстаном) государств на просторах СНГ, где группа граждан (в случае Беларуси – 50 тыс. человек), обладающих избирательным правом, имеют закрепленное на конституционном уровне право законодательной инициативы.

Законодательная инициатива граждан страны дает возможность реагировать на общественные потребности, которые по каким-либо причинам не обрели своего отражения в деятельности выборного органа. Несомненно, возможность практической реализации права законодательной инициативы, полученного гражданами Республики Беларусь к тому же впервые в истории страны, создает определенные предпосылки для формирования качественно нового этапа взаимоотношений «гражданин – государство», направленного на улучшение данных отношений, с одной стороны, но при этом не выходя за рамки законности, с другой стороны.

Следует отметить, что до настоящего времени случаев воплощения в жизнь конституционного права законодательной инициативы граждан не наблюдалось. Полагаем, объясняется это рядом причин, так или иначе затрудняющих процесс материализации данного права.

В первую очередь, необходимо отметить довольно сложный механизм этого процесса, конкретно обозначенный в Законе «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь». К недостаткам, прямо либо косвенно затрудняющим процедуру реализации, на наш взгляд, относятся:

- сравнительно небольшой срок, предоставленный инициативной группе для сбора подписей граждан, указанный в Законе, – 1 месяц. Это довольно малый срок, как справедливо отмечает в своей монографии Е. П. Гуйда. Целесообразно было бы для повышения эффективности процесса сбора подписей увеличить данный промежуток времени не менее чем до двух месяцев;
- отсутствие закрепления на законодательном уровне положений,

регулирующих вопросы, по которым законодательная инициатива граждан осуществляться не может. Представляется необходимым внести дополнения об ограниченном круге вопросов, которые могут быть обозначены в данном законопроекте. В частности, указываем на такие вопросы, как изменение международной политики, государственного бюджета, государственных расходов, вопросы смертной казни, амнистии, установление республиканских налогов и сборов;

· недостаточно высокий уровень правовой культуры граждан, которые зачастую даже не предполагают, какими именно правами они обладают, не знают о способах, условиях и методах их реализации. В связи с этим наиболее приемлемым вариантом решения этих проблем нам видится возрастание влияния правовой информатизации общества в целом. Сюда также относим усиление роли средств массовой информации, опросы населения, просветительно-правовую работу.

Вышесказанное обусловлено тем, что, по нашему мнению, возможность реализации гражданами конституционного права законодательной инициативы должна получать свою практическую направленность и отражаться, прежде всего, в непосредственном увеличении роли данного института в жизни государства и общества. Таким образом, это способствовало бы выполнению его первоначальной цели, заложенной в нем законодателем, — обеспечению демократии и процессу ее воплощения в жизнь.

В итоге считаем данный институт значимым и положительным.

Закрепление права законодательной инициативы за гражданами является важной ступенью в демократизации законотворческого процесса, ее ярким проявлением, формой свободного волеизъявления народа, его возможностью претворять свои нормотворческие идеи в жизнь.