

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА: КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

О. Н. Дементьева

Белорусский государственный университет

Комитет по правам человека учрежден в соответствии со ст. 28 Международного пакта о гражданских и политических правах. Он состоит из 18 членов, которые должны являться гражданами участвующих в Пакте государств. Членов Комитета, как и в случае других договорных органов, также нередко называют «экспертами». В соответствии со ст. 28 Пакта членами Комитета должны быть лица, «обладающие высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области прав человека», причем «принимается во внимание полезность участия нескольких лиц, обладающих юридическим опытом». Каждый член Комитета является гражданином выдвигающего его государства-участника. Большинство членов Комитета (в прошлом и в настоящем) являются юристами, ранее работавшими в судах в качестве практиков или занимавшихся научной деятельностью.

Все государства, которые ратифицировали Пакт или присоединились к нему, обязуются представлять Комитету доклады о принятых ими мерах по претворению в жизнь признаваемых в Пакте прав и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав. Это обязательство предусмотрено статьей 40 Пакта.

Работа Комитета оказывает реальное влияние на поощрение осуществления гражданских и политических прав во многих странах, несмотря на возникающие временами трудности в выявлении прямых причинно-следственных связей. В этой связи можно привести многочисленные примеры, когда рассмотрение индивидуальной жалобы имело позитивные результаты, будь то в форме выплаты компенсации, замены смертной казни другим наказанием, повторного судебного разбирательства, расследования конкретных фактов или иной формы восстановления нарушенных прав государством-участником. Принятие итоговых решений по таким делам также приводило к изменению законов, которые являлись причиной нарушений Пакта о гражданских и политических правах.

Существенным недостатком работы Комитета по правам человека является факт того, что ввиду значительного количества дел, представляемых на рассмотрение в соответствии с Факультативным протоколом, срок между первоначальным представлением и окончательным решением Комитета может составить несколько лет.

В целом, Комитет по правам человека выполняет жизненно важ-

ную функцию по контролю за осуществлением прав, закрепленных в Пакте, который является юридически обязывающим международным договором. В рамках выполнения своей задачи по рассмотрению докладов государств-участников, принятию замечаний общего порядка или изучению жалоб отдельных лиц или государств на предполагаемые нарушения Пакта Комитет является основным толкователем Международного пакта о гражданских и политических правах. При этом он стремится давать полное и широкое толкование смысла положений Пакта в соответствии с его характером инструмента, гарантирующего основные права и свободы. Члены Комитета занимаются не просто рассмотрением официального законодательства в той или иной стране или в отношении того или иного дела, а пытаются более глубоко разобраться в реальной ситуации в государствах, положение в которых Комитет анализирует, подготавливая решения, обеспечивающие позитивные изменения. Реализация государствам соображений Комитета является свидетельством добросовестного выполнения этим государством закрепленных в Пакте обязательств. За долгие годы работа Комитета способствовала осуществлению многочисленных изменений в законодательстве, политике и практике как на общенациональном уровне, так и в контексте индивидуальных дел. В силу этого выполнение Комитетом своих надзорных функций, возложенных на него в соответствии с Пактом, в прямом смысле позволило улучшить жизнь людей в разных частях мира. Именно в этом духе Комитет будет и далее продолжать свои усилия, с тем чтобы его работа имела практическое значение и оказывала влияние на все государства-участники, а также будет добиваться реализации всех гражданских и политических прав, гарантируемых Пактом, в полном объеме и без какой-либо дискриминации всеми людьми.

