

нического творчества. Государство содействует развитию культуры, научных и технических исследований на благо общих интересов. Важнейшие положения национальной системы безопасности генно-инженерной деятельности нашли отражение в Законе Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности», который устанавливает правовые и организационные основы обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности и направлен на охрану здоровья человека и окружающей среды, выполнение Республикой Беларусь международных обязательств в области безопасности генно-инженерной деятельности. В то же время, нормы Закона не распространяются на отношения, связанные с применением генетической инженерии к человеку, его органам и тканям, обращением с лекарственными средствами, продовольственным сырьем и пищевыми продуктами, кормами для животных, полученными из генно-инженерных организмов или их компонентов. С целью более детального регулирования наиболее значимых вопросов в развитие Закона был принят ряд нормативных правовых актов, составляющих основу правового регулирования отношений в области безопасности генно-инженерной деятельности.

Анализ действующего национального законодательства в области безопасности генно-инженерной деятельности позволяет сделать общий вывод, что по главным принципиальным вопросам оно соответствует международным требованиям и правилам в этой области. В то же время, принимая во внимание, что проблема безопасности генно-инженерной деятельности в мире остается пока нерешенной, Республика Беларусь, с учетом зарубежного опыта, обязана более активно и ответственно отнестись к ней с целью создания завершенного механизма правового регулирования этой достаточно новой и сложной сферы общественных отношений.

О ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Е. М. Жогаль, Белорусский государственный экономический университет

Вопросы охраны окружающей среды и здоровья населения от отходов производства и потребления приобретают характер нарастающей экологической и экономической угрозы. Решение этой проблемы требует выработки эффективного механизма регулирования отношений в области обращения с отходами, который должен включать в себя систему управления в данной области, реально действующие нормы законодательства, экономические стимулы вовлечения отходов в промышленный оборот.

Исследование правового механизма обращения с отходами позволяет сделать вывод о том, что в целом в Республике Беларусь сформировалась нормативная правовая основа в указанной сфере, и это следует оценивать как прогрессивный шаг в целях охраны окружающей среды и обеспече-

ния конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду. Однако по-прежнему существует еще целый ряд правовых проблем, подлежащих дальнейшему научному исследованию и практическому разрешению. Существует необходимость закрепления специальных требований к сбору, хранению, переработке, использованию, обезвреживанию и уничтожению отдельных видов отходов; четкого определения прав и обязанностей субъектов, участвующих в деятельности по обращению с отходами. Правовое регулирование отношений в области обращения с отходами должно быть направлено на уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, находящееся в собственности государства, имущество юридических и физических лиц.

В основе любой осознанной деятельности человека лежат определенные принципы. Законодательство, регулируя те или иные общественные отношения, также основывается на ряде принципов. Принимая во внимание, что ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» содержит открытый перечень принципов, считаем необходимым дополнить данную статью принципами: охраны здоровья человека, поддержания или восстановления благоприятного состояния окружающей среды и сохранения биологического разнообразия; участия в международном сотрудничестве Республики Беларусь в области обращения с отходами. Эффективности правового регулирования, а также практической деятельности не способствует сложившаяся в Республике Беларусь система органов управления и регулирования отношений в области обращения с отходами. Представляется необходимым создание с учетом зарубежного опыта самостоятельного государственного органа, который будет координировать всю деятельность, связанную с планированием и управлением в области обращения с отходами.

Важным звеном в правовом механизме обращения с отходами является юридическая ответственность. С целью повышения эффективности юридической ответственности необходимо усиление мер ответственности за нарушения законодательства об обращении с отходами, а также формирование новых составов правонарушений, с учетом видов, классов опасности отходов, а также общих требований охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Требует практического внедрения принцип расширенной ответственности производителя (РОП), получивший закрепление в Указе Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления» и направленный на снижение вредного воздействия, оказываемого произведенными (импортируемыми) товарами, путем возложения ответственности за наносимый ущерб на производителей и импортеров таких продуктов.