

танавливали цели, механизмы и уровни такой деятельности. В частности, планирование в области ВИЭ должно рассматриваться как составная часть государственного планирования и прогнозирования развития энергетической отрасли Республики Беларусь. Основной его целью будет являться обеспечение энергетической и экологической безопасности нашей страны, а также достижение устойчивого экономического роста. Желательно, по нашему мнению, осуществлять планирование как на республиканском, так и на местном уровнях. Так, на республиканском уровне возможно установление общегосударственных целевых показателей по производству электрической энергии из ВИЭ по отношению к совокупному объему производства электрической энергии в Республике Беларусь. Кроме того, оптимально на республиканском уровне закрепить основные показатели по введению в эксплуатацию, модернизации установок по использованию ВИЭ, а также по проведению «сопутствующих» мероприятий (развитию информационного, кадрового обеспечения и т. д.). На местном уровне необходимо, исходя из особенностей социально-экономического развития, адаптировать и дополнять республиканские количественные целевые показатели, которые при возможности могли бы увеличиваться в более высокую сторону. В региональных программах можно предусмотреть и иные мероприятия, направленные на развитие ВИЭ и обеспечение достижения количественных индикативных показателей.

В целях последовательной реализации мероприятий по планированию развития в Республике Беларусь ВИЭ считаем целесообразным дополнить Закон Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии» отдельной статьей «Планирование и прогнозирование в области возобновляемых источников энергии», которая бы выступила в качестве правовой основы принятия иных нормативных правовых актов в данной сфере.

ПРИНЦИПЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ

М. Ю. Макаров, Белорусский государственный университет

Принципы права – это основные идеи, которые характеризуют сущность и содержание права как общественного явления. В правовых принципах проявляются закономерности правовой системы. Роль и место правовых принципов как норм общего характера состоит в том, что в случае пробела в праве возможно применение общих принципов права и принципов конкретных отраслей права, наряду с нормами права, регулирующими не только данные, но и сходные общественные отношения, а также смысла законодательства. В теории права и законодательстве (Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь») определяется такое явление как аналогия права. Таким образом, для правовой системы и от-

дельной отрасли права значение принципов весьма велико. Принципы конкретной отрасли законодательства закрепляются в главном законодательном акте этой отрасли, например, в ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь установлены принципы гражданского законодательства. В статье 3 Уголовного кодекса Республики Беларусь определены принципы уголовного закона и уголовной ответственности.

Одной из проблем закрепления принципов экологического права и законодательства об охране окружающей среды является *формальное отсутствие* ведущего (головного) законодательного акта, объединяющего в систему все многочисленные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды, а значит акта, в котором принципы экологического законодательства подлежат закреплению. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» устанавливает, что законодательство об охране окружающей среды основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона, актов законодательства об особо охраняемых природных территориях, о государственной экологической экспертизе, гидрометеорологической деятельности, об охране озонового слоя, об обращении с отходами и иных актов законодательства Республики Беларусь, содержащих нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и природопользования. Закон «Об охране окружающей среды» в ст. 4 перечисляет основные начала, на которых базируется хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и граждан, оказывающая воздействие на окружающую среду. Статья 3 Закона «О государственной экологической экспертизе» называет основные принципы государственной экологической экспертизы; ст. 5 Кодекса о земле закрепляет основные принципы земельных отношений; ст. 7 Кодекса о недрах – принципы использования и охраны недр. Таким образом, перечисленные выше акты законодательства, регулирующие экологические отношения, принципы или основные начала экологического права и законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов не устанавливают.

Среди принципов, на которых согласно ст. 4 Закона «Об охране окружающей среды» базируется хозяйственная и иная деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, есть такие, которые по своему содержанию соответствуют назначению и роли принципов правовых, например, соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду, принцип устойчивого развития, презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности и др.

Исходя из значения Закона «Об охране окружающей среды» для правового обеспечения экологических отношений, принципы экологического права должны быть установлены именно в этом законе по аналогии с закреплением принципов иных отраслей законодательства, например,

гражданского или уголовного с тем, чтобы они приобрели характер основных начал экологического права как идей, которые характеризуют сущность и содержание права как общественного явления.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Ю. М. Савкина, Белорусский государственный университет

Одной из актуальных проблем современного общества является сохранение биологического и ландшафтного разнообразия как основы устойчивости естественных экологических систем. Важную роль в решении данной проблемы отводится территориальным формам охраны природы, в том числе с особым правовым режимом. К последним, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Беларусь, относятся национальные парки, заповедники, заказники и другие территории, объединенные общим понятием – особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ). Правовые отношения по поводу функционирования и использования ООПТ как в Беларуси, так и в России регулируются законами «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях» и другими нормативными правовыми актами. В законодательстве Российской Федерации выделяют семь категорий ООПТ: государственные природные заповедники, в том числе биосферные; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады; лечебно-оздоровительные местности и курорты. В то же время в национальном законодательстве устанавливается только четыре категории: заповедники, национальные парки, заказники, а также памятники природы, к которым в том числе относятся ботанические сады и дендрологические парки, являющиеся в российском законодательстве отдельной категорией ООПТ. Кроме того, существенное отличие имеется в определении статуса лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Если в Российской Федерации они составляют отдельную категорию ООПТ, то в Республике Беларусь они относятся к природным территориям, подлежащим специальной охране. В соответствии с международными программами по охране окружающей среды в Российской Федерации создаются биосферные заповедники. Они входят в международную систему биосферных резерватов. Следует отметить, что в белорусском законодательстве биосферными резерватами являются не только заповедники. В состав резерватов могут входить как отдельные ООПТ (их части), так и природные территории, подлежащие специальной охране (их части), а также иные территории, на которых целенаправленно стимулируется рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов.