

на во всех исследованных нормативно-правовых актов муниципальных образований, регулирующих земельный налог; 3) *частичное освобождение от уплаты налога*. Выражается в уменьшении в процентном отношении налоговой ставки. Так, Орловский городской совет народных депутатов решил освободить на 50 % от уплаты земельного налога: гаражно-строительные кооперативы, находящиеся в зоне затопления рек и грунтовых вод с численность членов не менее 1000 человек.

Существует также ряд иных особенностей регулирования правоотношений, связанных с уплатой земельного налога, в различных муниципальных образованиях Российской Федерации.

К ВОПРОСУ О ПЛАНИРОВАНИИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ

Е. Э. Ванькович, Белорусский государственный университет

Анализ энергетического законодательства Республики Беларусь позволяет прийти к выводу, что планирование в сфере возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) на сегодняшний день рассматривается как составная часть достижения определенных показателей в области использования местных энергетических ресурсов (далее – МЭР). Так, например, Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1180 от 9 августа 2010 г., содержит поэтапные показатели по увеличению МЭР, включая ВИЭ, в балансе котельно-печного топлива (далее – КПТ). Если в 2009 г. доля таких энергетических ресурсов достигла 20,3 % (5,29 млн т. у. т.) в потреблении КПТ, то к 2015 г. их доля должна составить не менее 28 %, а к 2020 г. – не менее 32 %. Национальная программа развития местных и возобновляемых энергоисточников на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 586 от 10 мая 2011 г., в качестве основной цели ставит увеличение объемов использования собственных энергоресурсов и развитие новых для Республики Беларусь тенденций в области энергетики в 2011–2015 гг. с доведением доли в КПТ страны МЭР до 30 % в 2015 г.

Во многих зарубежных странах планирование в области ВИЭ имеет самостоятельное значение. Так, например, индикативные показатели, отражающие тенденции развития ВИЭ на период до 2010 и 2030 гг. утверждены в 45 странах, включая 10 развивающихся, во всех странах, входящих в состав Европейского союза, и во многих штатах и провинциях США и Канады. Учитывая важность ВИЭ в сфере обеспечения энергетической безопасности Республики Беларусь, считаем целесообразным осуществить переход к планированию ВИЭ без привязки к показателям развития МЭР. Практическое воплощение мер по планированию ВИЭ невозможно без создания необходимых правовых основ, которые бы ус-

танавливали цели, механизмы и уровни такой деятельности. В частности, планирование в области ВИЭ должно рассматриваться как составная часть государственного планирования и прогнозирования развития энергетической отрасли Республики Беларусь. Основной его целью будет являться обеспечение энергетической и экологической безопасности нашей страны, а также достижение устойчивого экономического роста. Желательно, по нашему мнению, осуществлять планирование как на республиканском, так и на местном уровнях. Так, на республиканском уровне возможно установление общегосударственных целевых показателей по производству электрической энергии из ВИЭ по отношению к совокупному объему производства электрической энергии в Республике Беларусь. Кроме того, оптимально на республиканском уровне закрепить основные показатели по введению в эксплуатацию, модернизации установок по использованию ВИЭ, а также по проведению «сопутствующих» мероприятий (развитию информационного, кадрового обеспечения и т. д.). На местном уровне необходимо, исходя из особенностей социально-экономического развития, адаптировать и дополнять республиканские количественные целевые показатели, которые при возможности могли бы увеличиваться в более высокую сторону. В региональных программах можно предусмотреть и иные мероприятия, направленные на развитие ВИЭ и обеспечение достижения количественных индикативных показателей.

В целях последовательной реализации мероприятий по планированию развития в Республике Беларусь ВИЭ считаем целесообразным дополнить Закон Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии» отдельной статьей «Планирование и прогнозирование в области возобновляемых источников энергии», которая бы выступила в качестве правовой основы принятия иных нормативных правовых актов в данной сфере.

ПРИНЦИПЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ

М. Ю. Макаров, Белорусский государственный университет

Принципы права – это основные идеи, которые характеризуют сущность и содержание права как общественного явления. В правовых принципах проявляются закономерности правовой системы. Роль и место правовых принципов как норм общего характера состоит в том, что в случае пробела в праве возможно применение общих принципов права и принципов конкретных отраслей права, наряду с нормами права, регулируемыми не только данные, но и сходные общественные отношения, а также смысла законодательства. В теории права и законодательстве (Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь») определяется такое явление как аналогия права. Таким образом, для правовой системы и от-