

## ПЛАНИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Ю. Ю. Коваленко, Белорусский государственный университет*

Планирование рассматривается как важнейшая функция государственного управления. Осуществление планирования природопользованием и охраной окружающей среды позволяет обеспечить научно-обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов, минимизацию негативного влияния хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь. Планирование в рассматриваемой области непосредственно связано с финансированием природоохранных программ и мероприятий. По длительности интервала планирования различают стратегическое и тактическое планирование (стратегия и тактика). Стратегическое планирование – это планирование развития систем, т. е. таких операций, которые связаны с изменением в структуре, функциях, с появлением новых качественных характеристик. Тактическое планирование (или оперативное) – быстрое, в реальном масштабе времени предполагает планирование функционирования систем: быстрое принятие решений о способах достижения целей – в реальном масштабе времени, тактика разрабатывается на основе стратегии. Как правило, оперативное планирование осуществляется на срок от одного месяца до пяти лет, а стратегическое на более длительный срок – от трех лет и более (по необходимости). Общие требования к прогнозированию и программам определены Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь».

В соответствии со ст. 80 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» планирование в области охраны окружающей среды и рационального природопользования осуществляется путем разработки: территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды. Разработка программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляется в целом по республике, в пределах административно-территориальных единиц, а также по отраслям экономики в целях обеспечения благоприятной окружающей среды и выбора способов природопользования, обеспечивающих минимально возможный уровень вредного воздействия на окружающую среду, сохранение и воспроизводство природных ресурсов. Разработка

отраслевых программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляется соответствующими республиканскими органами государственного управления и объединениями (учреждениями), подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды. Осуществляется на основе утвержденных государственных программ социально-экономического развития Республики Беларусь, государственных и отраслевых программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, республиканских, областных и иных комплексных схем охраны окружающей среды.

Можно выделить следующие цели стратегического планирования в Республике Беларусь в области охраны окружающей среды и рационального природопользования: последовательное решение проблем развития хозяйственного комплекса государства, при котором полностью учитываются экологические и природно-географические условия конкретных территорий; последовательное достижение на каждой конкретной территории качества среды обитания, отвечающего системе оценок генетического здоровья населения; восстановление и сохранение биосферного равновесия, генетического фонда животного мира; рациональное использование всего природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь.

## **ОБРАЩЕНИЕ С ОБЪЕКТАМИ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА: К ВОПРОСУ О ЮРИДИЧЕСКОМ СОДЕРЖАНИИ ПОНЯТИЯ**

*Н. В. Макарова, Белорусский государственный университет*

Законодательство о растительном мире – подотрасль законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, формирующаяся вокруг Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О растительном мире». Общественные отношения, входящие в круг объектов Закона «О растительном мире», объединены понятием «обращение с объектами растительного мира» и включают деятельность, связанную с охраной, защитой, воспроизводством, содержанием, изъятием, удалением или пересадкой объектов растительного мира и использованием ими, а также с озеленением. Таким образом, в понятие «обращение» включены как общественные отношения по использованию объектов растительного мира, т. е. имеющие экономическое содержание, так и отношения, связанные с охраной, защитой, воспроизводством растительного мира, которым присуще выраженное природоохранное (экологическое) наполнение. Кроме того, в понятие «обращение» входят такие направления деятельности, как *удаление* объектов растительного мира и *озеленение*, которые содержательно не могут быть включены ни в природопользование, ни в охрану природной среды. *Удаление* как форму обращения законодатель определяет как не связанное с использованием