

К ПРОБЛЕМАТИКЕ ТОЛЕРАНТНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Ухванов В. Н., Белорусский государственный университет

Своеобразие геополитического расположения Беларуси, находящейся на стыке двух интеграционных объединений, наличие масштабных торгово-экономических отношений со странами, расположенными к западу от территориальных границ нашего государства, придает существенное значение вопросам взаимодействия со странами Европейского союза (ЕС). При этом весьма важным представляется анализ того, с какого рода проблемами они сталкиваются в настоящее время.

В ежегодном послании Комиссии ЕС «О положении в объединении», представленном на состоявшейся в сентябре сего года сессии Европейского парламента, констатируется, что ЕС продолжает находиться не только в финансовом, экономическом и социальном кризисе, но и политическом кризисе — кризисе доверия. С точки зрения авторов указанного доклада, решить существующие проблемы ЕС можно только посредством перехода к новому, более высокому уровню интеграции — к федерации государств, составляющих ЕС.

Рассмотрение возможностей реализации сформулированного Еврокомиссией предложения требует обращения к взаимодействию центробежных и центростремительных сил, действующих в интеграционном объединении. При этом невозможно обойтись без анализа проблематики толерантности, без которой невозможен устойчивый интеграционный процесс.

В настоящее время применительно к толерантности ситуация в странах ЕС демонстрирует несколько противоположных, но внутренне взаимосвязанных тенденций. Одна из них — стремление к более четкой нормативной фиксации понятия толерантность. Именно в этом ключе можно рассматривать последнюю инициативу Европейского Совета по толерантности и примирению (ЕСТП), основной целью которого является отслеживание ситуации в сфере толерантности на европейском континенте, выработка рекомендаций и предложений правительствам стран Европы и международным организациям по улучшению межрелигиозных и межэтнических отношений. Ориентированный на борьбу с ксенофобией, расовой дискриминацией и антисемитизмом, ЕСТП передал структурам ЕС проект закона о толерантности, который разрабатывался на протяжении более пяти лет с момента учреждения ЕСТП в 2008 г.

Главной целью представленного проекта закона является искоренение расизма, этнической и религиозной дискриминации, ксенофобии, антисемитизма. Авторами проекта предлагается принятие в рамках ЕС ряда правил, которые гарантировали бы ряд важнейших свобод, включая свободу передвижения или свободу религии, но при этом запрещали бы использовать толерантность, как оправдание в случаях нарушения общественного порядка или государственной безопасности.

Одновременно в ЕС все более заметной становится тенденция к уменьшению степени толерантности, позволяющей сохранять относительно устойчивые интеграционные связи. В условиях обострившегося кризиса эта тенденция все более отчетливо проявляется активизацией сепаратистов Бельгии, Испании и, особенно, в Великобритании, где 15 октября 2012 г. подписано соглашение, которым определяется порядок проведения референдума о независимости Шотландии, намеченный на осень 2014 г.

Программа шотландских националистов, призывающая избирателей к голосованию в поддержку независимости, указывает, прежде всего, на возможность, выйдя из состава Великобритании, обладать на территории Шотландии всеми экономическими полномочиями. Это достаточно сильный аргумент, поскольку в экономическом плане Шотландия имеет один из самых высоких уровней ВВП среди 12 регионов страны. В случае обретения Шотландией независимости, она могла бы оказаться по данному показателю между Германией и Францией.

Исследования показывают, что уровень поддержки идеи отделения Шотландии от Великобритании подвержен сильным колебаниям. В период экономического благополучия он опускается до 20 %, но в периоды кризисов достигает 60 %. Поскольку прогнозы не указывают на значительный экономический рост в ближайшие 2 года, перспектива повторения Шотландией опыта Норвегии и Исландии, добившихся суверенитета на референдумах, прошедших в начале XX в., представляется вполне реальной.

В современном ЕС промежуток между отмеченными крайними полюсами проблематики толерантности занимают не менее сложные вопросы, связанные с осознанием провала политики религиозной политкорректности и мультикультуранности, признаваемого на высшем руководящем уровне Германии, Франции и ряда других стран. Сложные проблемы накопились в ЕС и в связи с внутренними миграционными процессами (цыганский вопрос).

Современный опыт ЕС подтверждает наличие устойчивой корреляции, в рамках которой толерантность, как явление, усиливающееся в более благополучные периоды, значительно ослабляется в периоды кризиса.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Федорако А. И., Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Глобализация мировой экономики предопределяет активный обмен сырьем, товарами, технологиями и трудовыми ресурсами. Внешняя трудовая миграция в настоящее время является неотъемлемым элементом современной системы мирового хозяйства. Присутствие иностранных работников на рынке труда во многих странах превратилось из временного явления в объективную потребность. По данным Международной организации труда, в начале XXI в. в мире насчитывалось в общей сложности около 120 млн трудовых мигрантов и членов их семей.

Для Республики Беларусь также характерны активные процессы трудовой миграции, связанные как с выездом из Республики Беларусь с целью трудоустройства за границей, так и въездом в нашу страну иностранной рабочей силы.

Правовой основой регулирования внешней трудовой миграции являются Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» от 30 декабря 2010 г. (далее — Закон о ВТМ), Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Указ 450), постановления Совета Министров Республики Беларусь, органов государственного управления, а также международные соглашения.

Закон о ВТМ вступил в силу 12 июля 2011 г. По сравнению с ранее действующим законодательством сфера действия данного Закона расширена на отношения, связанные с трудоустройством иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, за пределами нашей страны; четко определены категории лиц, на которых не распространяется его действие (вынужденные мигранты, иностранцы, прибывшие для чтения лекций, проведения монтажа оборудования и (или) оказания услуг по обучению персонала эксплуатации этого оборудования; работники диппредставительств; журналисты; руководители коммерческих организаций с иностранными инвестициями; священнослужители; практиканты; лица, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении; трудоустраивающиеся в порядке, определенном международными договорами Республики Беларусь и др.); произошло значительное упрощение порядка привлечения иностранной рабочей силы.

Согласно Закону о ВТМ трудоустраиваться за границей граждане и иностранцы, постоянно проживающие в Республике Беларусь, могут либо самостоятельно, либо при содействии юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь.