

— использование информационно-коммуникационных технологий, позволяющих гражданам получать доступ к интересующей информации и прочим справочным материалам о возможностях трудоустройства, а также следить за появляющимися вакансиями.

Первоочередной задачей регулирования внешней трудовой миграции в сложившихся условиях должно стать определение реальных потребностей национального рынка труда в рабочей силе посредством совершенствования системы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда.

Осуществление мониторинга на рынке труда необходимо проводить по следующим направлениям:

— определение профессионально-квалификационной структуры перспективной потребности предприятий в рабочей силе;

— определение величины и профессионально-квалификационной структуры предложения рабочей силы на рынке труда с учетом изменения демографической ситуации и сложившейся структуры профессионального образования;

— разработка прогнозов спроса и предложения рабочей силы на рынке труда в рамках профессионально-квалификационных групп, видов экономической деятельности, а также укрупненных групп специальностей, по которым ведется подготовка в высших и средних учебных заведениях страны.

Еще одним направлением государственного регулирования внешней трудовой миграции должна стать оптимизация привлечения иностранной рабочей силы. Регулирование процессов привлечения и использования иностранных работников в Республике Беларусь необходимо осуществлять с учетом перспективных потребностей экономики страны и социальной сферы в трудовых ресурсах на основе принципа приоритетного права белорусских граждан на трудоустройство. На основе прогноза потребности работодателей в рабочей силе следует сформировать и постоянно обновлять перечень дефицитных профессий, по которым возможно привлечение иностранных работников.

Реализация изложенных механизмов позволит снизить напряженность на национальном рынке труда, стимулировать экономическую активность населения за счет внешней занятости, предотвратить отток квалифицированных кадров за рубеж, а также обеспечить возвратность трудовых мигрантов в страну.

ЭТНОПОЛИТИКА КАК ФАКТОР СТАБИЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

Трофимович Д. Н., Белорусский институт правоведения

Предпосылкой возникновения этнополитики, как направления политической науки, в рамках которого исследуются проблемы регулирования межэтнических отношений, стал комплекс причин общественно-политического и научного характера. К первым относятся, проявившийся в период после Второй мировой войны и оказавший мощное воздействие на процессы политической децентрализации этнический фактор, принявший радикальную форму этнополитической мобилизации — этнонационализма. Крушение колониальной системы, процессы вынужденной и трудовой миграции из бывших колониальных стран, отсутствие условий и способов инкорпорации иноэтничных групп в западные индустриально развитые общества, вели к образованию так наз. «маргинальной этничности».

К причинам научного характера относят, доминирование до 60-х гг. XX в. в зарубежном обществознании рационалистско-модернистской парадигмы. В соответствии с последней предполагалось значительное ослабление социально маркированных границ и сокращению социальных конфликтов в результате процесса модернизации. Примером модернистского подхода служит популярная и влиятельная в науке и политической практике Соединенных Штатов концепция ассимиляции или теория «плавильного котла». Ее разработчиком был социолог Р. Парк, который выделил четыре этапа процесса ассимиляции белых эмигрантских групп проживающих в городах Соединенных

Штатов. Вначале группа проходит период контактов, затем она вступает в конкуренцию с другими группами за сферы влияния, далее наступает этап приспособления и затем этап ассимиляции.

Первыми критиками концепции ассимиляции, как теории, не отражающей реалии современного американского общества, выступили социологи Н. Глейзер и Д. Мойнихен. Ими было отмечены устойчивость этничности, ее противостояние процессу ассимиляции, и ее особую роль в социально-экономических и политических отношениях внутри групп.

Роль этничности в социальных и политических отношениях, а также процесс этнической мобилизации, его причин и механизмы, стали предметом исследований профессора колумбийского университета Дж. Ротшильда. Основное внимание исследователем было уделено описанию процесса политической мобилизации этничности, как фактора дестабилизации политической системы общества и угрозы территориальной целостности государства. Суть этого процесса он понимал как превращение сугубо культурного фактора в политический ресурс, с целью изменения сложившегося положения в обществе между различными этническими общностями.

Выход в 1981 г. работы Дж. Ротшильда «Этнополитика», стала своеобразным рубежом в кристаллизации собственно этнополитики как научной дисциплины. С этого момента этнополитика рассматривается как внутренняя политика государства, направленная на последовательное регулирование прав и отношений между государством и этническими общностями, а также отношений между этническими группами, проживающими на территории государства. Главным субъектом управления таким гибким, динамичным и очень деликатным пластом проблем является государство.

Со второй половины 80-х гг. XX в., на фоне процесса глобализации, отмечается рост количества проявления этнического фактора в различных регионах мира. К основным причинами его проявления в современных условиях относят образование большой группы новых национальных государств, рост миграции, возрастание социальной напряженности и конфликтов в странах с экономикой переходного типа, стремление к сохранению этнической идентичности как реакции на форсированную глобализацию и пр. Вышеуказанные обстоятельства ставят перед современными национальными государствами задачу управления такой специфической областью общественных отношений как этносфера.

Объективной предпосылкой формирования этнополитики является существование на территории государства этнических общностей и групп, отличающихся по своему происхождению, языку, этнокультурной идентичности, религии и пр. Задачей любого многонационального государства, к которым в соответствии с переписью населения 2009 г. относится и Республика Беларусь, является оптимизация отношений между общностями и группами, проживающими на его территории, посредством координации этнонациональных интересов, с учетом их общности, расхождения и столкновения.

Этнополитика опирается на теорию, принципы, нормативно-правовую базу, имеет основные направления, систему мер и институтов, для реализации поставленных задач. В практике государственного управления учитывается плотное переплетение этнонациональных отношений с другими сферами общественной жизни. В связи с этим управление этническими процессами осуществляется опосредованно через регулирование экономических, социальных, демографических, духовных и пр. аспектов жизни общества, посредством составления и реализации соответствующих общественно-политических программ.

Спецификой этнонациональных отношений является высокий уровень эмоциональной окрашенности, который сопровождается разного рода стереотипами, предрассудками, мифами и иллюзиями, что в определенных ситуациях может приводить к возникновению межэтнической напряженности и затяжным конфликтам. В связи с этим важной функцией этнополитики является политическая социализация этнических меньшинств с последующим привлечением их совместному участию в культурной и общественно-политической жизни государства.