

но она требует и уважения к себе, в ней нет места парандже... Стать французом означает вступить в особую форму цивилизации, ценностей, обычаев». Реальной стала угроза единству нации. Возник вопрос о сохранении французской национальной идентичности.

В иммиграционной политике Н. Саркози можно выделить два основных направления: ужесточение контроля над въездом и пребыванием иностранцев в стране и принудительную интеграцию иммигрантов во французское общество. Основой для нее послужили законы, принятые в 2003 — 2006 гг. В 2007 г. был создан специальный государственный орган по проведению иммиграционной политики. Им стало Министерство по иммиграции, интеграции и национальной идентичности действовавшее до ноября 2010 г.

В рамках ужесточения контроля над въездом и пребыванием иностранцев удалось увеличить число репатриаций нелегальных иммигрантов: с 23 тыс. в 2007 г. до почти 33 тыс. в 2011 г. Расширилась трудовая иммиграция в страну. Когда в 2006 г. доля трудовых иммигрантов составляла лишь 7 % от их общего числа, то в 2008 г. — 14 %. Были ограничены нежелательные виды иммиграции во Францию: проживание по линии воссоединения семьи и беженство. Тем не менее, иммиграция по семейным мотивам по-прежнему оставалась основным способом проникновения в страну. В 2008 г. Франция заняла первое место среди других европейских государств по количеству лиц, получивших убежище. При постоянно растущих показателях высылки нелегальных иммигрантов их количество в стране оценивается сотнями тысяч.

Новшеством в политике Н. Саркози были меры по принудительной интеграции иммигрантов. Закон от 24 июля 2006 г. «Об иммиграции и интеграции» требует от иммигрантов продемонстрировать знание французского языка, или посещать курсы по его изучению, заключить с государством контракт об интеграции, в соответствии с которым они признают основополагающие республиканские законы. Родители-иммигранты обязаны отдавать своих детей в школу, где последние приобщались бы к французскому образу жизни и республиканским ценностям. 11 октября 2010 г. был принят закон, запрещающий в общественных местах ношение одежды, полностью скрывающей лицо, получивший название закона о парандже.

Оценка политики принудительной интеграции была весьма противоречивой. С одной стороны, правозащитники и левая оппозиция подчеркивали то, что жесткий политический курс, основанный на административно-силовых методах, вносит раскол во французское общество и усугубляет его сегментацию. С другой стороны, 55 % опрошенных в 2007 г. французов считали, что иммигранты слабо интегрированы во французское общество и есть насущная необходимость их приобщить к французскому образу жизни.

Проблемы и противоречия, которые возникли в результате осуществления иммиграционной политики Н. Саркози, ставят на повестку дня ряд принципиальных вопросов. Насколько может национальное государство контролировать миграционные процессы в современных условиях? Каким образом соотносятся права коренного и пришлого населения в рамках отдельной нации? Какими должны быть эффективные методы по контролю над иммиграцией и интеграцией иммигрантов?

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Телятицкая Т. В., Минский институт управления

Среди всех специальных актов, регулирующих отношения, в которых могут участвовать только иностранные граждане, особое место занимает Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее — Закон). Данный Закон ввиду его высшей юридической силы является первичным актом, закрепляющим исходные начала в регулиро-

вании общественных отношений с участием иностранных граждан, на его основе принимаются все другие специальные акты. Он не только кодифицировал существовавшие нормы о правовом положении иностранных граждан в Республике Беларусь. Ряд важных вопросов урегулирован в Законе впервые на основе Конституции Республики Беларусь и сложившейся правоприменительной практики. При его подготовке учитывались содержание международных договоров Республики Беларусь, практика их применения, теоретические разработки, правоприменительная практика, положительный опыт урегулирования подобной сферы общественных отношений других стран.

Анализ Закона свидетельствует о демократизации порядка въезда иностранцев в Республику Беларусь, пребывания и передвижения по ее территории, выезда за пределы Республики Беларусь, упрощении процедуры регистрации иностранных граждан, усовершенствовании процедуры их оформления на постоянное жительство. Приняты конкретные меры по усилению гарантий для иностранных граждан в вопросах пользования предоставленными им правами и свободами и защиты их интересов. Однако можно продолжить совершенствование этого Закона. В частности, предлагается:

1) закрепить возможность применения к иностранным гражданам реторсий, дополнив Закон нормой следующего содержания: «Правительством Республики Беларусь могут быть установлены ответные ограничения (реторсии) в отношении граждан тех государств, в которых имеются специальные ограничения прав граждан Республики Беларусь»;

2) ввести норму, предоставляющую иностранным гражданам право на защиту своих прав путем обращения в суд и иные государственные органы, включив в Закон статью следующего содержания:

«1. Иностранным гражданам гарантируется судебная защита их прав и свобод.

2. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

3. Иностранцы граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

4. Иностранцы граждане вправе в соответствии с международными договорами Республики Беларусь обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

5. Иностранцы граждане вправе в любое время связаться с консульским или дипломатическим представительством государства, гражданами которого они являются, или, при отсутствии таковых, с консульским или дипломатическим представительством любого другого государства, которому поручено защищать интересы государства, гражданами которого они являются, в государстве, в котором они находятся»;

3) включить в Закон норму об особенностях правового положения иностранных граждан, имеющих дипломатические привилегии и иммунитеты: «Положения настоящего Закона не затрагивают установленных законодательством Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь привилегий и иммунитетов глав и сотрудников иностранных дипломатических и консульских представительств, членов их семей, а также других лиц»;

4) дополнить Закон нормой о запрещении въезда в Республику Беларусь в течение определенного срока со дня административного выдворения за пределы Республики Беларусь, за исключением случаев получения специального разрешения на досрочный въезд в Республику Беларусь от компетентных органов государственной власти.

5) дополнить Закон нормой следующего содержания: «Если иностранному гражданину, прибывающему в Республику Беларусь на морском, речном или воздушном судне, отказывают во въезде в Республику Беларусь по причине отсутствия у него документов, удостоверяющих личность, или разрешений, требуемых для въезда в Республику Беларусь, или средств для обратной дороги, то перевозчик обязан возместить государству

расходы в связи с выездом иностранного гражданина из Республики Беларусь, а также расходы по проезду из Республики Беларусь и обратно необходимой для сопровождения иностранного гражданина охраны»).

б) учитывая тот факт, что нормы главного нормативно-правового акта об иностранцах содержат, как правило, исходные начала для всего комплекса вопросов, возникающих в процессе регулирования их статуса, следует закрепить в общих положениях Закона основные принципы правового регулирования отношений с участием иностранных граждан;

7) в Законе целесообразно предусмотреть различные виды въездных и выездных виз в соответствии с целями, причинами и сроком пребывания иностранных граждан в Республике Беларусь.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Тихонова Л. Е., Белорусский государственный университет

Внешняя трудовая миграция является ярким индикатором, отражающим социально-экономические трансформации в обществе, она играет важную роль в экономическом развитии любой страны. С помощью этого экономического инструмента решаются многие вопросы на рынке труда: обеспеченность трудовыми ресурсами, уровень безработицы, инвестиционный климат страны и т. д.

На каждом этапе социально-экономического развития, путем различных инструментов государство может увеличивать или снижать трудовую эмиграцию или иммиграцию. На современном этапе развития экономики и демографических процессов Беларусь начнет сталкиваться с нехваткой трудовых ресурсов вследствие снижения численности экономически активного населения, связанного с сокращением численности молодежи, вступающей в трудоспособный возраст. Эта тенденция сохранится и в длительной перспективе. В тоже время быстрое экономическое развитие страны потребует вливания в народное хозяйство Беларуси большого количества трудовых ресурсов. Расчеты автора показывают, что в настоящее время возможный потенциал внешней трудовой миграции среди белорусской рабочей силы составляет от 500 до 800 тыс. человек. Вместе с тем, рост безработицы в основных странах-импортерах рабочей силы в ближайшем будущем будет выталкивать трудовых мигрантов на родину. По оценкам белорусских экспертов масштаб возвращения в страну трудовых ресурсов может составить до 200—300 тыс. человек. Как показывают расчеты баланса трудовых ресурсов, основной спрос на рабочую силу формирует сфера материального производства: промышленность, сельское хозяйство, строительство. Практически во всех регионах страны имеется потребность в рабочей силе. Это именно те специальности, по которым выезжала подавляющая часть трудовых мигрантов из Беларуси. В этих условиях, экс-мигранты смогут стать одной из главных движущих сил будущего экономического роста Беларуси. Иными словами возвращение трудовых ресурсов в страну можно трактовать как усиление потенциала долгосрочного экономического развития. Для облегчения процесса возвратности трудовой миграции, необходима реализация государственных мероприятий, направленных на развитие национального рынка труда, повышение эффективности действующих и создание новых рабочих мест, в том числе:

— реализация инвестиционных и инновационных проектов в различных сферах экономики;

— развитие и модернизация системы образования, здравоохранения, а также жилищной сферы в целях повышения территориальной мобильности рабочей силы;

— создание и совершенствование рыночных институтов, развитие малого предпринимательства. Первым шагом в этом направлении стало принятие Правительством пакета документов по либерализации предпринимательской деятельности в стране в начале 2009 г.;