

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЛЬГОТНОГО ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

И. А. Долголева

*Национальный центр законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь*

При реформировании систем пенсионного обеспечения в зарубежных странах особое внимание было уделено преобразованию льготного пенсионного обеспечения. Основными направлениями реформирования института льготных пенсий на современном этапе являются: 1) ликвидация института досрочных пенсий и замена данной социальной гарантии дополнительными компенсационными надбавками к заработной плате за вредные и тяжелые условия труда (Польша, Венгрия, Литва, Латвия); 2) сохранение системы льготных пенсий при условии существенного сокращения оснований досрочного пенсионного обеспечения (Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан, Молдова); 3) перевод института льготных пенсий в связи с особыми условиями труда и особым характером работы в институт профессиональных пенсий (Швеция, Франция, Дания, Великобритания).

Необходимость досрочного выхода на пенсию работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами работ, на наш взгляд, является очевидным. Еще в конце 20-х гг. XX в. при введении пенсий по старости, как самостоятельного вида социального страхования, медико-биологические обследования работающих в ряде отраслей экономики выявили более раннее снижение трудоспособности, а также более низкую продолжительность жизни данной категории работников. В связи с этим занятость лиц в особых условиях труда или отдельными видами работ требует дополнительных социальных гарантий, компенсирующих снижение трудоспособности ранее общеустановленного пенсионного возраста.

Профессиональное пенсионное страхование в западных странах формируется, как правило, в рамках отдельной отрасли (например, железнодорожного, морского транспорта, угольной промышленности) или предприятия и не обусловлено спецификой условий труда. Системы профессионального пенсионного страхования могут создаваться в качестве

обязательных, являющихся дополнительными к государственному пенсионному страхованию, либо добровольных. Данные системы основываются на принципах распределения или накопления. В странах с высоким уровнем дохода населения особое развитие получило негосударственное профессиональное пенсионное страхование (США, Нидерланды, Швейцария, Япония).

Использование положительного зарубежного опыта развития профессиональных пенсионных схем позволит повысить эффективность системы профессионального пенсионного страхования в Республике Беларусь. Особое внимание заслуживают, на наш взгляд, следующие меры: 1) проведение обязательной (не реже одного раза в три года) актуарной оценки платежеспособности страховщика и разработка соответствующих мер при невозможности удовлетворить требования по выплате профессиональной пенсии в установленном минимальном размере; 2) предоставление дополнительных компенсационных выплат в размере установленных тарифов на профессиональное пенсионное страхование работникам, занятым в особых условиях труда, достигшим общеустановленного пенсионного возраста; 3) развитие негосударственного дополнительного профессионального пенсионного страхования, в частности, посредством разработки мер стимулирующего характера (например, налоговых льгот для нанимателей); 4) разработка эффективного механизма, позволяющего инвестировать профессиональные пенсионные накопления.

Реализация указанных предложений наряду с иными мерами позволит при условии прозрачности процесса страхования повысить эффективность системы профессионального пенсионного страхования, обеспечить уровень пенсий, адекватный доходам в период трудовой деятельности застрахованных.