

ственного управления Республики Беларусь; согласование информационных (рекламных) объявлений о трудоустройстве за пределами Республики Беларусь граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь и ряд других.

Миграция — явление социально-экономическое. Поэтому необходимо привлекать к разработке и осуществлению миграционной политики не только юристов, но и экономистов, социологов, психологов. Требуется осуществить переход к активной миграционной политике страны, направленной на обеспечение национальной экономики необходимыми трудовыми ресурсами требуемого качества.

ПРОБЛЕМЫ АДАПТАЦИИ ИММИГРАНТОВ В СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Ивашкевич Е. Ф., Витебский государственный университет П. М. Машерова

XX век внес много изменений в направления и характер миграций, неизмеримо возросли их масштабы. Однако, сколько существуют миграционные процессы, столько же существуют и проблемы, возникающие в результате этих процессов. Часто они носят дискриминационный характер, так как мигранты представляют собой меньшинство. Так, одной из острых на сегодняшний день остается проблема дискриминации на основе расовой или этнической принадлежности. Например, к 2000 г. все государства — члены ЕС ратифицировали Конвенцию ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Вместе с тем, некоторые из них к тому времени уже широко применяли законодательство в этой области (Швеция, Нидерланды, Великобритания), некоторые страны ввели его лишь формально (Австрия, Дания, Франция), а у некоторых вообще не было детального антидискриминационного законодательства (Чехия, Испания). Обращаясь к опыту Великобритании, в этой связи следует упомянуть Акт о расовых отношениях 1976 г. и Акт о сексуальной дискриминации 1975 г. Первый из упомянутых актов расовой признает дискриминацию по признакам цвета кожи, расы, национальности, этнического происхождения. Закон запрещает как прямую, так и косвенную расовую дискриминацию, распространяясь на сферу трудовых отношений, социального обеспечения, образования, обеспечения жильем, торговли, рекламы и услуг. Органом, призванным устранить расовую дискриминацию, является комиссия по расовому равенству, члены которой (8—15) назначаются госсекретарем внутренних дел. Основной его задачей является оказание правовой помощи лицу, пострадавшему от дискриминации в виде оформления документов для обращения в суд, юридической консультации, представительства интересов пострадавшего в суде. Поскольку факт дискриминации, особенно косвенной, установить весьма сложно, при рассмотрении дел о расовой дискриминации в сфере трудовых отношений суд или трибунал исходят из презумпции виновности работодателя.

В 2000 г. в Акт о расовых отношениях 1976 г. были внесены поправки об особых гарантиях против расовой дискриминации органами полиции, в сфере расследования преступлений, национальной безопасности. Недопустимость расовой и религиозной дискриминации провозглашена Актами об общественном порядке 1986 г., Актом о преступности и беспорядках 1998 г. и некоторыми другими, устанавливающими уголовную ответственность за разжигание религиозной и расовой ненависти. На сегодняшний день в Австрии также создан внесудебный орган по рассмотрению жалоб, который обеспечивает легкий доступ жертв дискриминации к правовой системе, кроме того, он предоставляет обращающимся в него лицам бесплатную правовую помощь. В Венгрии создан орган по содействию равному отношению, обладающий широкими полномочиями по оказанию жертвам дискриминации помощи в соответствующих разбирательствах и имеющий право накладывать штрафы.

Существует и такая проблема, как неравенство на рынке труда и в сфере занятости в странах ЕС среди мигрантов, которые, как правило, работают в худших условиях, чем представители большинства, получают более низкую зарплату и выполняют в основном наиболее опасную и тяжелую работу. Одним из показателей такой ситуации является уровень безработицы, который стабильно самый высокий. Например, результаты, опубликованные Французским центром мониторинга дискриминации при Парижском университете, показали, что при отборе кандидата на работу заявитель марокканского происхождения получает в пять раз меньше положительных ответов, чем представитель большинства.

Рядом с проблемой трудовой занятости стоит и проблема жилищной сферы, так как низкий социально-экономический статус мигрантов часто ограничивает их жилищные возможности. В ряде стран выделение социального жилья не пресекает разовый метод на случай крайних лишений в жилищной сфере, а постоянный механизм уравнивания рыночных цен на жилье. В эту группу стран входят Австрия, Германия, Великобритания, Швеция. Вторая группа включает страны, где трудящиеся-мигранты живут в условиях, не отвечающих нормам, более чем в половине случаев в импровизированном жилье (от арендованных подвалов до заброшенных складов и домов). Такая ситуация наблюдается в Греции, Италии, Португалии, Испании.

Немаловажной проблемой мигрантов остается проблема доступности образования. В юридическом смысле большинство государств — членов ЕС обеспечивает открытый доступ к образованию, но в реальности уязвимые группы сталкиваются с множеством трудностей. Вместе с тем, существуют и достижения в этой области. Например, некоторые страны распространили обязанность посещать школу на всех детей беженцев, в других государствах-членах ЕС дети нелегальных мигрантов могут закончить учебный год и лишь потом быть высланными из страны. Что касается политики в отношении языков меньшинств, то в этом вопросе можно выделить следующие проблемы: недостаток учителей, имеющих необходимые языковые навыки; отсутствие учебных пособий на языках меньшинств и др. Актуальным остается вопрос о разрешении или запрещении демонстрации религиозных символов в образовательных учреждениях и программах. В настоящее время политика в данной области варьируется от общенационального запрета демонстрации любых религиозных символов, как, например, во Франции, до полной свободы ношения любых религиозных символов, как, например, в Дании, Австрии. Посередине находится политика, оставляющая право на решение за федеральными органами (Германия) или за отдельными учебными заведениями (Великобритания, Бельгия, Швеция). Таким образом, на сегодняшний день вопросы, связанные с миграционными процессами, требуют детального и системного рассмотрения, как на уровне отдельных стран, так и международном.

ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ, КОТОРЫМ ПРЕДОСТАВЛЕНА ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЗАЩИТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Кивель В. Н., Международный университет «МИТСО»

Одной из глобальных проблем, которая сейчас тревожит весь мир, является проблема беженцев. Вооруженные конфликты в различных частях планеты, заставляют людей покидать свои дома и страны. Проблема массового притока вынужденных мигрантов является достаточно серьезной для Республики Беларусь и требует государственного регулирования. В общем плане, право на убежище, закреплено в статье 12 Конституции Республики Беларусь «Республика Беларусь может предоставлять право убежища лицам, преследуемых в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность».