

Положительное сальдо внешней миграции было характерно для нашей страны только в начале 1990-х гг. Максимальная миграционная убыль имела место во второй половине 1990-х гг., затем интенсивность миграционного оттока несколько снизилась.

Проблема учета числа внешних мигрантов национальной статистикой связана с используемой методикой, которая не является совершенной и не позволяет реально оценить их количество. Применяемая Национальным статистическим комитетом методология их учета позволяет охватить только: а) безвозвратных мигрантов, сменивших гражданство; б) постоянных мигрантов, получивших разрешение на выезд в другие страны на постоянное место жительства и в) мигрантов, вставших на консульский учет в посольствах нашей страны за границей. Остальные, как долгосрочные, так и краткосрочные мигранты не подвергаются учету, что ведет к искажению общих данных по миграции.

К сожалению, подобный методологический подход заложен и в утвержденную Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 Национальную программу демографической безопасности Республики Беларусь на 2011—2015 годы. Ее авторы вслед за Национальным статистическим комитетом повторяют ошибочный тезис, что «Особенностью внешних миграционных процессов в Беларуси на современном этапе является положительный миграционный прирост».

Из такой неверной предпосылки вытекают и соответствующие выводы программы. В ней ставится задача обеспечить положительной сальдо внешней миграции за период 2011—2015 гг. в размере 60 тыс. чел., т. е. более 10 тыс. чел. в среднем за год.

Миграция рассматривается с точки зрения стабилизации демографической ситуации. А для этого необходимо, с одной стороны, проведение масштабной компенсирующей иммиграции на основе дифференцированного подхода к различным категориям мигрантов с учетом национальных интересов, а с другой — сохранение и приумножение собственного интеллектуального и творческого потенциала. Для снижения диспропорций в территориальной структуре населения приоритетной определяется внешняя миграция в белорусское село.

Согласно приложению 3 предусматривается: создать механизм, основанный на избирательном подходе к привлечению иммигрантов, с учетом инвестиционного и образовательного потенциала, возраста; обеспечить финансовую поддержку иностранным семьям и специалистам при переезде и в период обустройства; организовать рациональное расселение иммигрантов исходя из интересов развития регионов; разработать меры адаптации и интеграции иммигрантов в белорусское общество; использовать возможности консульских учреждений, диаспор и землячеств за границей и в Республике Беларусь для привлечения иммигрантов.

Нам представляется, что общая оценка ситуации с внешней миграцией, ее размером, направленностью и перспективами их изменения в обозримом будущем в Программе не являются реалистичными. В Программе не конкретизируются меры по привлечению и адаптации внешних мигрантов, не указаны ответственные за управление миграцией органы власти. В то же время в условиях депопуляции и существенного сокращения трудовых ресурсов Беларуси в ближайшее десятилетие проблемы внешней миграции населения приобретают особую актуальность. Поэтому, на наш взгляд, необходимо разработать специальный документ, в котором будут подробно проработаны данные вопросы.

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА СТРАН ЕЭП: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Загорец И. В., Академия управления при Президенте Республики Беларусь

В эпоху глобализации происходит расширение рынков труда до мировых масштабов. Происходит взаимный обмен ресурсами, приводящий, как правило, к повышению трудового потенциала обеих стран.

С начала 2012 г. три страны перешли к этапу более тесной интеграции — Единому экономическому пространству (ЕЭП). Стороны обеспечат свободное передвижение граждан государств-участников внутри Единого экономического пространства, что предполагает отмену любой дискриминации в отношении граждан Сторон и создание унифицированного правового режима в части трудоустройства, вознаграждения, других условий труда и занятости [1]. Учитывая масштабный характер перемещения людей и усиления интеграционных процессов, назрела необходимость унификации миграционных политик стран — государств ЕЭП.

При выработке государственных миграционных политик необходимо учитывать специфику экономического и демографического развития стран.

В Российской Федерации длительное время наблюдается динамичное развитие экономики при суженном воспроизводстве трудовых ресурсов. Как следствие этого, возникает нехватка кадров, в первую очередь, высококвалифицированных. Выход из создавшейся ситуации руководство страны видит в проведении политики привлечения в страну мигрантов, в первую очередь из стран Содружества. 13 июня 2012 г. Президент Российской Федерации утвердил Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. Для восполнения естественной убыли трудовых ресурсов в ней намечено привлечение в среднем в течение рассматриваемого периода по 425 тыс. трудовых мигрантов в год. Одной из задач Концепции является расширение программ постоянной миграции для определенной категории мигрантов, в том числе высококвалифицированных работников и предпринимателей. Приоритетными направлениями названы: создание новых каналов перемещений, введение ранее не использовавшихся механизмов регулирования миграции. В качестве источника потенциальных мигрантов рассматривается и Республика Беларусь. Ратифицированные 6 июля Советом Федерации (верхняя палата парламента Российской Федерации) соглашения в рамках Таможенного союза облегчают пребывание в России для трудовых мигрантов из Белоруссии и Казахстана. Теперь российские работодатели смогут брать их на работу, не получая специального разрешения на привлечение иностранной рабочей силы. На срок трудового договора белорусские и казахстанские работники, а также их семьи получают статус временного пребывания в России. Те же правила будут действовать и в отношении россиян в Белоруссии и Казахстане.

Белорусы воспринимаются населением России в целом позитивно, так как близки в социокультурном отношении и обладают необходимыми для российской экономики компетенциями. Россия вступает в открытую конкурентную борьбу за квалифицированные кадры на рынках труда ЕЭП.

Иная ситуация в Республике Казахстан. Казахи являются уникальной нацией на просторах СНГ — миграционные процессы затронули их минимально и после массового выезда из страны этнических русских и немцев в 90-х годах прошлого века, объемы внешней миграции в стране минимальны, сальдо миграции положительное. При этом в стране устойчивое расширенное воспроизводство населения. Миграционная политика страны может позволить себе быть инертной, основное направление ее — борьба с незаконной трудовой миграцией населения.

В республике Беларусь миграционная ситуация складывается в целом неблагоприятной для страны. При сокращении численности трудовых ресурсов наблюдается существенный отток кадров из страны.

Миграционная политика Республики Беларусь находится в стадии разработки. Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции», принятый в 2010 г. определяет порядок государственного регулирования и управления в области внешней трудовой миграции. При этом основные обязанности по проведению в жизнь миграционной политики возлагаются на органы внутренних дел. К ним относятся и несвойственные данному ведомству: координация деятельности других республиканских органов государ-

ственного управления Республики Беларусь; согласование информационных (рекламных) объявлений о трудоустройстве за пределами Республики Беларусь граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь и ряд других.

Миграция — явление социально-экономическое. Поэтому необходимо привлекать к разработке и осуществлению миграционной политики не только юристов, но и экономистов, социологов, психологов. Требуется осуществить переход к активной миграционной политике страны, направленной на обеспечение национальной экономики необходимыми трудовыми ресурсами требуемого качества.

ПРОБЛЕМЫ АДАПТАЦИИ ИММИГРАНТОВ В СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Ивашкевич Е. Ф., Витебский государственный университет П. М. Машерова

XX век внес много изменений в направления и характер миграций, неизмеримо возросли их масштабы. Однако, сколько существуют миграционные процессы, столько же существуют и проблемы, возникающие в результате этих процессов. Часто они носят дискриминационный характер, так как мигранты представляют собой меньшинство. Так, одной из острых на сегодняшний день остается проблема дискриминации на основе расовой или этнической принадлежности. Например, к 2000 г. все государства — члены ЕС ратифицировали Конвенцию ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Вместе с тем, некоторые из них к тому времени уже широко применяли законодательство в этой области (Швеция, Нидерланды, Великобритания), некоторые страны ввели его лишь формально (Австрия, Дания, Франция), а у некоторых вообще не было детального антидискриминационного законодательства (Чехия, Испания). Обращаясь к опыту Великобритании, в этой связи следует упомянуть Акт о расовых отношениях 1976 г. и Акт о сексуальной дискриминации 1975 г. Первый из упомянутых актов расовой признает дискриминацию по признакам цвета кожи, расы, национальности, этнического происхождения. Закон запрещает как прямую, так и косвенную расовую дискриминацию, распространяясь на сферу трудовых отношений, социального обеспечения, образования, обеспечения жильем, торговли, рекламы и услуг. Органом, призванным устранить расовую дискриминацию, является комиссия по расовому равенству, члены которой (8—15) назначаются госсекретарем внутренних дел. Основной его задачей является оказание правовой помощи лицу, пострадавшему от дискриминации в виде оформления документов для обращения в суд, юридической консультации, представительства интересов пострадавшего в суде. Поскольку факт дискриминации, особенно косвенной, установить весьма сложно, при рассмотрении дел о расовой дискриминации в сфере трудовых отношений суд или трибунал исходят из презумпции виновности работодателя.

В 2000 г. в Акт о расовых отношениях 1976 г. были внесены поправки об особых гарантиях против расовой дискриминации органами полиции, в сфере расследования преступлений, национальной безопасности. Недопустимость расовой и религиозной дискриминации провозглашена Актами об общественном порядке 1986 г., Актом о преступности и беспорядках 1998 г. и некоторыми другими, устанавливающими уголовную ответственность за разжигание религиозной и расовой ненависти. На сегодняшний день в Австрии также создан внесудебный орган по рассмотрению жалоб, который обеспечивает легкий доступ жертв дискриминации к правовой системе, кроме того, он предоставляет обращающимся в него лицам бесплатную правовую помощь. В Венгрии создан орган по содействию равному отношению, обладающий широкими полномочиями по оказанию жертвам дискриминации помощи в соответствующих разбирательствах и имеющий право накладывать штрафы.