

Все развитые страны сегодня оценивают творческий потенциал с использованием индекса талантливости (принцип показателей «3Т» — технологии, талантливость, толерантность), но предложенные методики как американских, европейских (Р. Флорида, И. Тинали и др.), так и русских ученых (А. Пилясов, О. Колесникова и др.) хоть и дают общее представление о тенденции творческого потенциала страны, региона или города, все же нуждаются в усовершенствовании.

Кроме активного выявления и задействования собственного творческого потенциала, развитые страны значительно активизировали деятельность по переманиванию креативных людей из-за рубежа, в первую очередь за счет слаборазвитых стран и транзитивных экономик, в том числе и постсоветских стран. Многие ученые высказывают мысль, что современная эпоха характеризуется формированием системы «глобального менеджмента талантов». Можем констатировать новые векторы иммиграционной политики, направленные на поиск и привлечение в социально-экономическую систему развитых стран креативных личностей, в частности, путем наращивания активности различных благотворительных, образовательных программ и фондов, частных компаний США, стран ЕС. Мониторинг деятельности, а также контроль за возвращением участников таких программ практически не ведется. И если исследованиям «утечки мозгов» (эмиграции уже сформировавшихся профессионалов) сегодня уделяют значительное внимание, то мониторинг миграционных тенденций потенциального креативного ядра развивающихся стран и потери страны от такой миграции практически не ведется, а соответственно, априори, многие государства теряют стратегический ресурс, без которого его развитие не является возможным.

Поэтому сегодня для большинства постсоветских стран важным заданием является внесение соответствующих изменений в стратегии социально-экономического и демографического развития, а также стратегии и программы национальной безопасности, ключевыми из которых есть:

- 1) разработка и внедрение системы выявления, аккумуляции, активизации и эффективного использования имеющихся творческих ресурсов;
- 2) мероприятия по противодействию деятельности организаций, целью которых является «вымывание» творческих личностей;
- 3) разработка программ привлечения творческих личностей других стран и регионов, особенно в депрессивные и отдаленные регионы.

ВОПРОСЫ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Загорец В. С., Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Формирование трудовых ресурсов с точки зрения их количества находится в тесной связи общедемографическими процессами, изменениями в количестве и структуре населения страны. Эти процессы включают в себя естественное и механическое движение населения. Сальдо естественного движения населения Республики Беларусь с 1993 г. постоянно является отрицательным. Превышение количества умерших над родившимися постепенно нарастало и достигло в начале XXI в. более 50 тыс. человек в год. Всего за период между тремя переписями населения с 1989 по 2010 г. естественная убыль населения составила 587,2 тыс. человек.

Сравнение общего снижения численности с естественной его убылью показывает, что общая убыль населения за период 1989—2010 г. превышает естественную на 131,6 тыс. чел. Поскольку общее изменение численности населения складывается из естественного и миграционного роста (убыли), внешняя миграция в Республике Беларусь за анализируемый период в целом не могла быть положительной. Простые расчеты показывают, что сальдо внешней миграции за исследуемый период — отрицательно.

Положительное сальдо внешней миграции было характерно для нашей страны только в начале 1990-х гг. Максимальная миграционная убыль имела место во второй половине 1990-х гг., затем интенсивность миграционного оттока несколько снизилась.

Проблема учета числа внешних мигрантов национальной статистикой связана с используемой методикой, которая не является совершенной и не позволяет реально оценить их количество. Применяемая Национальным статистическим комитетом методология их учета позволяет охватить только: а) безвозвратных мигрантов, сменивших гражданство; б) постоянных мигрантов, получивших разрешение на выезд в другие страны на постоянное место жительства и в) мигрантов, вставших на консульский учет в посольствах нашей страны за границей. Остальные, как долгосрочные, так и краткосрочные мигранты не подвергаются учету, что ведет к искажению общих данных по миграции.

К сожалению, подобный методологический подход заложен и в утвержденную Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 Национальную программу демографической безопасности Республики Беларусь на 2011—2015 годы. Ее авторы вслед за Национальным статистическим комитетом повторяют ошибочный тезис, что «Особенностью внешних миграционных процессов в Беларуси на современном этапе является положительный миграционный прирост».

Из такой неверной предпосылки вытекают и соответствующие выводы программы. В ней ставится задача обеспечить положительной сальдо внешней миграции за период 2011—2015 гг. в размере 60 тыс. чел., т. е. более 10 тыс. чел. в среднем за год.

Миграция рассматривается с точки зрения стабилизации демографической ситуации. А для этого необходимо, с одной стороны, проведение масштабной компенсирующей иммиграции на основе дифференцированного подхода к различным категориям мигрантов с учетом национальных интересов, а с другой — сохранение и приумножение собственного интеллектуального и творческого потенциала. Для снижения диспропорций в территориальной структуре населения приоритетной определяется внешняя миграция в белорусское село.

Согласно приложению 3 предусматривается: создать механизм, основанный на избирательном подходе к привлечению иммигрантов, с учетом инвестиционного и образовательного потенциала, возраста; обеспечить финансовую поддержку иностранным семьям и специалистам при переезде и в период обустройства; организовать рациональное расселение иммигрантов исходя из интересов развития регионов; разработать меры адаптации и интеграции иммигрантов в белорусское общество; использовать возможности консульских учреждений, диаспор и землячеств за границей и в Республике Беларусь для привлечения иммигрантов.

Нам представляется, что общая оценка ситуации с внешней миграцией, ее размером, направленностью и перспективами их изменения в обозримом будущем в Программе не являются реалистичными. В Программе не конкретизируются меры по привлечению и адаптации внешних мигрантов, не указаны ответственные за управление миграцией органы власти. В то же время в условиях депопуляции и существенного сокращения трудовых ресурсов Беларуси в ближайшее десятилетие проблемы внешней миграции населения приобретают особую актуальность. Поэтому, на наш взгляд, необходимо разработать специальный документ, в котором будут подробно проработаны данные вопросы.

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА СТРАН ЕЭП: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Загорец И. В., Академия управления при Президенте Республики Беларусь

В эпоху глобализации происходит расширение рынков труда до мировых масштабов. Происходит взаимный обмен ресурсами, приводящий, как правило, к повышению трудового потенциала обеих стран.