

Д.В. КРАВЧЕНКО

ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Анализируется понятие инвестиционной политики, показаны особенности ее реализации в Республике Беларусь на основе решения двух задач: создание условий для стимулирования субъектов хозяйствования к постоянному накоплению и эффективному использованию основного капитала и максимальная мобилизация внутренних накоплений и привлечение иностранных инвестиций.

The article analyses the concept of investment policy and gives particular features of the realization of the investment policy in the Republic of Belarus. The author makes the conclusion that the investment policy is based on the solution of two tasks: the creation of conditions for stimulation of economic agents to continuous accumulation and effective use of fixed capital and the maximum mobilization of internal savings as well as the attraction of foreign investments.

Необходимым условием развития экономики является высокая инвестиционная активность. Она достигается посредством роста объемов реализуемых инвестиционных ресурсов, наиболее эффективного их использования в социальной области и приоритетных сферах материального производства. Инвестиции формируют производственный потенциал на новой научно-технической базе и определяют конкурентные позиции стран на мировых рынках. Их качественный уровень, количественный рост и соотношение дают представление о проводимой государством инвестиционной политике.

Инвестиционная политика Республики Беларусь - часть государственной экономической политики, направленной на установление структуры и масштабов инвестиций, путей их использования и источников получения в разных отраслях экономики. Основной ее целью является экономическая стабилизация, обеспечение положительной динамики устойчивого экономического развития, максимальное привлечение национальных валовых сбережений, внешних инвестиций, а также поиск оптимального правового регулирования инвестиционной деятельности. Уровень инвестиций оказывает

существенное воздействие на объем национального дохода общества. Инвестиционные процессы во многом определяют строительство новых предприятий, а следовательно, и создание рабочих мест⁵. Объемами и формами осуществления инвестиций характеризуется экономическая деятельность отдельных хозяйствующих субъектов и страны в целом. Развитие промышленности и сельского хозяйства Беларуси напрямую зависит от способности привлечь финансовые ресурсы на эти цели. Частью государственной экономической политики является инвестиционная политика, эффективные механизмы которой опираются на государственное участие². На Западе государственное вмешательство в инвестиционную сферу экономики давно стало нормой. Его методы систематически совершенствуются, а государственный сектор занимает заметное место и в экономике, и в инвестициях.

В меняющихся экономических условиях соревнование за мировое лидерство возглавляют страны, реализующие рациональную инвестиционную политику (Япония, США, Германия и другие участники «большой семерки»). При этом усиление государственной поддержки экономики в одной из перечисленных стран влечет активизацию процессов в этом же направлении в других. Считается аксиомой, что сами по себе рыночные механизмы без государственного регулирования и поддержки отнюдь не обеспечивают автоматического достижения этих целей.

Анализируя инвестиционную политику Республики Беларусь, целесообразно выделить следующие блоки, в рамках которых можно характеризовать основные направления ее осуществления.

Блок 1. Создание необходимых условий для инвестиционной деятельности в стране. Он включает в себя: совершенствование законодательства в инвестиционной сфере и в системе налогообложения; создание необходимых условий для привлечения иностранных инвестиций и необходимой инфраструктуры для инвестиционной деятельности (банков, страховых компаний, информационного обеспечения и др.); создание инвестиционного рынка, в том числе рынка ценных бумаг.

Блок 2. Выбор приоритетных направлений в использовании инвестиций по отраслям народного хозяйства, который связан с реализацией Программы социально-экономического развития Республики Беларусь, а также значимостью отдельных отраслей народного хозяйства для экономики страны.

Блок 3. Выбор инвестиционных проектов включает в себя их обоснование на основе общепринятой методологии, т. е. детального анализа и сопоставления их бизнес-планов.

Блок 4. Расчет необходимого объема инвестиций, источников их покрытия и порядок финансирования. Он включает в себя: источники финансирования инвестиций из республиканского и местных бюджетов; кредиты Национального банка Республики Беларусь; эмиссию государственных ценных бумаг; средства юридических и физических лиц, участвующих в реализации государственной инвестиционной политики; иностранные инвестиции.

Блок 5. Эмиссия государственных ценных бумаг тесно связана с предыдущим блоком и направлена на получение дополнительных финансовых источников через эмиссию государственных ценных бумаг для реализации инвестиционной политики на макроуровне.

Блок 6. Взаимосвязь инвестиционной политики с научно-технической и амортизационной политикой. Амортизационная политика должна способствовать реализации инвестиционной и научно-технической политики, а инвестиционная политика, в свою очередь, - реализации и ускорению НТП.

Блок 7. Влияние инвестиционной политики на важнейшие макроэкономические показатели развития страны: на прирост ВВП, национального до-

хода, инфляцию, прирост выпуска важнейших видов промышленной продукции, уровень жизни и т. д.³

Любая инвестиционная политика должна иметь цель, задачи и механизмы их реализации. Целью инвестиционной политики Республики Беларусь является обеспечение экономической стабилизации, положительной динамики устойчивого экономического развития, максимального привлечения в сферу инвестиционной деятельности национальных валовых сбережений и внешних инвестиций, а также поиск оптимального правового регулирования деятельности национальных и иностранных инвесторов.

В качестве основных задач инвестиционной политики Республики Беларусь выделим следующие: приоритетное развитие секторов и отраслей экономики Республики Беларусь, конкурентоспособных как на внутреннем, так и на мировом рынках; обеспечение опережающего развития высокотехнологичных секторов экономики; осуществление перераспределения инвестиционных потоков в пользу реального сектора экономики; создание целевого фонда финансовой поддержки инвестиционных проектов в сфере материального производства с концентрацией этих средств в бюджете Республики Беларусь; привлечение средств населения, кредитов банков, иностранных инвестиций, эмиссии ценных бумаг; создание механизмов стимулирования использования полученной прибыли и амортизации на техническое перевооружение предприятий; развитие системы лизинговых операций и т. д.

Механизмы реализации инвестиционной политики должны включать: выбор надежных источников и методов финансирования инвестиций; определение сроков и институтов, ответственных за реализацию инвестиционной политики; создание необходимой нормативно-правовой основы для функционирования рынка инвестиций и благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Анализ ситуации, сложившейся в экономике Республики Беларусь, приводит к принципиальному выводу о неизбежности решения приоритетных задач инвестиционного развития на основе корректировки экономической политики государства, а также поиска оптимального сочетания государственного и рыночного регулирования инвестиционных процессов. При этом следует определить границы и принципы участия государства в инвестиционном процессе с учетом специфики переходного к рынку периода развития экономики Республики Беларусь.

При анализе возможностей усиления роли государства в инвестиционной сфере следует учитывать, что степень расширения государственного участия имеет объективные пределы, которые, с одной стороны, обусловлены реальными финансовыми возможностями, а с другой стороны, тем, что присутствие государства в экономике должно способствовать притоку частных инвестиций, а не их вытеснению. Такое положение, в свою очередь, предполагает повышение эффективности долгосрочной государственной инвестиционной политики и конкретных действий при сохранении рыночных свобод и стимулировании частных инвестиций.

Вопрос о принципах участия государства в инвестиционной деятельности во многом связан с проблемой ограниченности финансового потенциала для экономического подъема Республики Беларусь.

При анализе данной проблемы возникает также вопрос о критерии достаточности инвестиций. В среднесрочном периоде критерием достаточности инвестиций может служить объем инвестиционных ресурсов, позволяющий обеспечить переход к устойчивому экономическому росту. С точки зрения макроэкономики данное положение означает достижение стабильных положительных значений величины совокупных чистых инвестиций, соответствующих при-

росту объемов средств для обновления основного капитала, при увеличении эффективности использования инвестируемых ресурсов. В связи с этим необходимо стимулирование инвестиций до уровня, превышающего выбытие накопленных элементов производственного капитала. Этот ориентир обусловлен тем, что при более низких значениях инвестиций во вновь созданном продукте не предполагается концентрация выбывающих элементов производственного капитала, в результате чего будут по-прежнему воспроизводиться условия экономического спада и продолжаться сокращения потенциала реального оживления производства.

Между тем возможности обеспечения приемлемой динамики экономического развития во многом ограничены низкими масштабами внутренних накоплений, снижением капиталоемкости вложений в реальном секторе экономики. Очевидно, что отмеченные особенности белорусской экономики в ближайшее время определяют принципы государственной инвестиционной политики. С учетом жестких ресурсных ограничений и несформированности рыночных механизмов инвестирования государственная политика в сфере инвестиционной деятельности должна базироваться на принципах выбора приоритетных направлений и «точечного инвестирования», повышения степени управляемости инвестиционным процессом на основе усиления обоснованности, последовательности и комплексности разрабатываемых мероприятий.

Данная специфика воздействует и на формы участия государства в инвестиционной деятельности. Как отмечалось, в рыночной экономике роль государства как непосредственного инвестора сохраняется для основных жизнеобеспечивающих производств, социальной сферы и отраслей, имеющих особое государственное значение. Более важное значение приобретает регулирование инвестиционного процесса, направленное на создание благоприятного режима для деятельности частных инвесторов.

В условиях современной белорусской экономики при ориентированности инвестиционной стратегии на перенос центра тяжести с государственного инвестирования на формирование инвестиционной среды (благоприятной для частных инвесторов и перелива капиталов посредством совершенствования кредитно-денежных, налоговых, амортизационных и иных методов) обе составляющие государственной инвестиционной политики (государственное инвестирование и государственное регулирование инвестиционной деятельности) должны быть направлены на поддержку приоритетных отраслей и производств, т. е. носить взвешенный и системный характер.

Отметим основные принципы инвестиционной политики Республики Беларусь:

- обновление и развитие законодательной и нормативной базы инвестиционной деятельности, приведение ее в соответствие с международными стандартами;
- развитие системы самофинансирования предприятий;
- рациональное и эффективное размещение государственных инвестиционных ресурсов на конкурсной и возвратной основе;
- сохранение ведущей роли государства в финансировании социальной сферы, инфраструктуры, экологических программ;
- проведение институциональных преобразований посредством: развития вторичного рынка ценных бумаг, создания сети специализированных банков и небанковских финансовых учреждений в целях трансформации частных сбережений в инвестиции;
- привлечение иностранного капитала, в том числе стран СНГ, преимущественно в виде прямых инвестиций.

Таким образом, инвестиционная политика нашей страны исходит из необходимости решения двух взаимосвязанных и взаимообеспечивающих задач: первая - создание макроэкономических, нормативно-правовых, организационных и других условий для стимулирования субъектов хозяйствования всех форм собственности к постоянному накоплению и эффективному использованию основного капитала; вторая - максимальная мобилизация внутренних накоплений, вовлечение средств населения, привлечение иностранных инвестиций для решения задач реструктуризации экономики, научно-технического прогресса, ускоренного социально-экономического развития страны.

¹ См.: Долан Э.Д., Линдеей Д. Микроэкономика / Пер. с англ. В. Лукашевича и др. СПб., 1994. С. 440.

² См.: Инвестиционный Кодекс Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. № 37-3. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 62. 2/780.

³ См.: Комаров И.К. Инвестиции в России и зарубежных странах. М., 2001. С. 48-50.

⁴ См.: Приказ Министерства связи Республики Беларусь 17 ноября 1997 г. № 219 «О введении в действие методических рекомендаций по определению экономической эффективности инвестиций и мероприятий НТП» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 августа 2001 г. № 8/6592.

⁵ См.: Сергеев И.В., Веретенникова И.И., Яновский В.В. Организация и финансирование инвестиций. М., 2002. С. 5-57.

Поступила в редакцию 28.03.06.

Денис Валерьевич Кравченко - аспирант кафедры политологии. Научный руководитель - кандидат философских наук, доцент Н.П. Денисюк.