

Е.О.ДУБИНКО

ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКИЙ ВЕКТОР ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ДАНИИ

Рассматриваются актуальные проблемы взаимоотношений Дании и НАТО. Анализируется концепция внешней политики Дании и делается вывод о приоритетности в ней трансатлантического сотрудничества.

The article deals with the urgent problems of the relations between Denmark and NATO. It gives the analysis of the concept of the foreign policy of Denmark and shows that the transatlantic cooperation is of top priority in its international relations.

Дания рассматривает трансатлантическое измерение как «сотрудничество сильной Европы и сильных Соединенных Штатов»¹, основанное на общих целях, интересах и ценностях. Европа и Америка являются партнерами в области политики, экономики и культуры. В концепции подчеркивается, что европейское и трансатлантическое измерения внешней политики Дании настолько взаимосвязаны, что «ослабление одного из них непременно повлечет ослабление другого»² (здесь и далее перевод автора. - Е. Д.). Поэтому Дания совместно с европейскими государствами и США должна объединить усилия в поддержании мира и безопасности и привлечении восточноевропейских соседей к тесному трансатлантическому сотрудничеству.

Несомненно, позиции европейских государств и США по ряду вопросов не всегда могут совпадать. В соответствии с концепцией датской внешней политики в случае разногласий в таких областях, как защита окружающей среды, Международный суд или торговля, «Дания всецело будет поддерживать линию ЕС». Однако что касается политической сферы, то ЕС и США «ни в коем случае не должны являться противниками». По-настоящему успешное развитие возможно лишь в том случае, «если Европа и Америка будут работать в одном направлении». Таким образом, правительство Дании видит свою роль во всевозможном содействии трансатлантическому сотрудничеству и поддержании высокого уровня доверия по обе стороны Атлантики.

Одним из важных аспектов трансатлантического сотрудничества является партнерство в рамках НАТО. Дания как член НАТО принимает активное участие в программе BALTAP начиная с 1970-х гг. Тем не менее в 1980-е гг. появилось такое понятие, как «данизация», или политика поправок, которое применялось по отношению к правительству Дании, принявшему множество поправок к подписанным в рамках НАТО коммюнике, ограничивающим ее участие в некоторых проектах, чем вызвало критику со стороны альянса.

Поправки касались ядерной стратегии НАТО и политики в области ядерного оружия. В частности, Дания отказалась разместить на своей территории ядерное оружие⁴.

Относительно современной роли Североатлантического блока правительство Дании считает, что «НАТО сегодня является единственной организацией, способной отвечать на новые угрозы безопасности во всем мире»⁵. Правительство Дании видит конструктивную роль НАТО в стабилизации ситуации в Афганистане и Ираке и поэтому поддерживает военные операции, проводимые НАТО на территории этих государств. Отметим, что такая политика не была одобрена внутри страны. Более того, она вызвала дискуссии в общественных кругах по поводу целесообразности проведения этих операций. Так, 24 марта 2004 г. состоялось слушание по Ираку с участием юристов, экспертов, политиков и журналистов, на котором премьер-министр Андерс Фон Расмуссен был вынужден отвечать на непростые вопросы журналистов и представителей общественного мнения. Слушание было открытым и транслировалось по телевидению. Премьер не смог убедительно ответить на многие серьезные вопросы, в частности, о наличии в Ираке оружия массового уничтожения, о мандате ООН и т. д.⁶

Однако, несмотря на острую критику внутри страны, датское правительство получило одобрение своих действий со стороны Соединенных Штатов. 30 апреля 2004 впервые за последние 12 лет в Данию с визитом прибыл госсекретарь США Коллин Пауэл для того, чтобы поблагодарить правительство этой страны за поддержку операции в Ираке. «Дания показала пример приложения максимальных усилий для обеспечения свободы и демократии в государствах, находящихся далеко от ее границ. Каждый из нас может внести свою лепту в освобождение от тирании. Дания внесла значительный вклад в освобождение Ирака и Афганистана. За это ей огромное спасибо»⁷, - заявил госсекретарь США. На встрече министра иностранных дел Дании с новым госсекретарем США Кондолизой Райс, состоявшейся 3 марта 2005 года в Вашингтоне, были отмечены особый вклад Дании и поддержка усилий Соединенных Штатов в их политике на Ближнем Востоке, Косово, Афганистане.

Одним из направлений трансатлантического сотрудничества является участие Дании в формировании сил быстрого реагирования в рамках НАТО, которые должны были начать действовать уже 15 октября 2004 г.⁸ Многонациональные силы альянса, по мнению руководства вооруженными силами Дании, должны функционировать как полностью интегрированные подразделения. Согласно новой стратегии развития НАТО, принятой в Праге осенью 2002 г., они могут использоваться по всему миру с целью обеспечения безопасности стран-участниц альянса независимо от того, откуда эта угроза будет исходить.

На конференции НАТО в Брюсселе, проходившей 16 июля 2003 г., была достигнута договоренность о возможности совместного участия в этих силах воинских контингентов нескольких стран общей численностью 21 тыс. чел. Новое формирование должно приступить к выполнению поставленных перед ним задач в течение двух дней и быть в полной боевой готовности на протяжении месяца. В состав сил быстрого реагирования НАТО включены бригада сухопутных войск и группа авианосцев, на которых будет осуществляться до 200 вылетов в день. Однако европейским странам-участницам альянса еще предстоят крупные инвестиции для претворения в жизнь решения саммита НАТО в Праге. Первые полноценные силы быстрого реагирования НАТО будут созданы в 2006 г. Как известно, страны НАТО на саммите в Праге взяли на себя обязательство начать большую инвестиционную программу, в которой серьезное внимание планируется уделить стратегическому морскому и воздушному транспорту. Этот процесс

займет несколько лет, и поэтому первые силы быстрого реагирования будут оставаться некоторое время переходными формированиями.

Единственным вкладом Дании в эти силы пока является гражданский транспортный корабль, который зафрахтован на два года у частной компании за 64 млн крон (около 8,6 млн евро)¹⁰. Министр обороны Дании Свен Оге Енсбю провел эти деньги через парламент, и судно получило боевое крещение, перевоза оборудование для датского воинского контингента в Ираке.

По словам полковника Пера Ругхолма Олсена, руководителя отдела планирования в командовании вооруженных сил страны, Дания на встрече в Брюсселе предложила свои подразделения во всех трех видах вооруженных сил для участия в новых силах быстрого реагирования¹¹. Г-н Олсен также сообщил, что предполагается выделять каждые полгода по 21 тыс. военнослужащих для пополнения состава новых подразделений. Они должны пройти интенсивную полуторамесячную военную подготовку.

США обязались уже в 2004 г. предоставить Министерству обороны Дании на вооружение три новых военно-транспортных самолета «Геркулес С-130» стоимостью 270 млн евро, а также 14 военно-транспортных вертолетов EH-101 на сумму 400 млн евро¹². И те и другие военно-транспортные средства могут быть использованы в силах быстрого реагирования НАТО.

Одной из проблем трансатлантического измерения внешней политики Дании является вопрос о воздушной базе США в Гренландии, что связано с новой системой ПРО США. Президент Билл Клинтон в августе 1999 г. принял решение о том, что первоначальная архитектура ПРО будет включать 100 ракет-перехватчиков наземного базирования, размещенных на Аляске, радар на о. Шелия (Алеутские острова), систему боевого управления и 5 усовершенствованных станций системы предупреждения о ракетном нападении в Массачусетсе, Калифорнии, на Аляске, а также в Файлингдейлсе в Великобритании и в Туле в Гренландии¹³. Великобритания и Дания, таким образом, оказались в затруднительном положении, поскольку должны были дать согласие на модернизацию радарных установок в интересах создания системы, которая скорее их не защитит, а, напротив, способна превратить их в объект превентивного удара. США обратились к Дании за разрешением на модернизацию РЛС в Гренландии, что вызвало негативную реакцию России, считавшей такое положение нарушением договоренностей великих держав. По мнению газеты «Юлландс-постен», Вашингтону необходимо было прежде всего договориться с Россией о модернизации договора по ПРО¹⁴.

Правительство Дании заявило, что в подходе к модернизации РЛС Гренландии руководствуется решением, принятым парламентом в 1987 г. и исключавшим использование объекта в нарушение Договора по ПРО, заключенного СССР и США¹⁵. Однако планы по модернизации РЛС на базе США в Туле вызвали серьезные опасения гренландских властей по поводу того, что «в случае реализации планов создания НПРО остров и его жители могут превратиться в первую мишень для ракет противника»¹⁶. Министерство иностранных дел Дании опубликовало правительственный отчет, в котором попыталось успокоить общественность Дании и Гренландии в связи с модернизацией РЛС в рамках новой системы ПРО США. В отчете говорилось: «США в очередной раз заявили, что противоракетная оборона не задумана против Китая. Она будет в состоянии противостоять лишь ограниченному виду ракет и не сможет эффективно защитить от Китайских новейших ракет дальнего радиуса действия. Таким образом, ограниченная противоракетная оборона не изменит стратегический баланс между государствами, которые признаны ядерными державами согласно Договору о нераспространении ядерного оружия. Ограниченная противоракетная оборона направлена против новых государств, которые ста-

новятся обладателями оружия массового уничтожения и ракет. Многие из этих государств видят в оружии массового уничтожения и ракетах естественное дополнение к их уступающим в техническом отношении вооруженным силам. Многие свидетельствуют о том, что в первую очередь они приобретают подобное оружие для того, чтобы использовать его в качестве инструмента давления в конфликтной ситуации»¹⁷. Однако возникает вопрос: зачем производить модернизацию РЛС в Гренландии и Великобритании, если ракеты из КНДР и стран Ближнего Востока, по мнению специалистов, такое расстояние не преодолеют. Директор Управления противоракетной обороны США генерал-лейтенант Рональд Кэдиш в интервью для российских СМИ заявил по этому поводу: «Если бы мы ждали 20 лет, прежде чем начать разрабатывать технологию "поражение ударом" в ответ на явную угрозу, мы бы отстали на 20 лет. И сегодня наш подход определяется как "развитие в соответствии с возможностями": мы исходим не из характера конкретной угрозы, а из законов физики и знания о том, как действует МБР. Так мы обретаем независимость от любого частного варианта угрозы, мне кажется, это очень мощный подход. Так что задача состоит в том, чтобы знать, куда направить ракеты-перехватчики, и именно эта задача стоит перед РЛС в Гренландии и Великобритании»¹⁸.

В свете военной операции в Ираке вопрос о противоракетной обороне был отодвинут на второй план. Как видно из заявления Рональда Кэдиша, программа не имеет четко определенной цели и исходит, как уже было сказано, «не из характера конкретной угрозы, а из законов физики и знания о том, как действует МБР». О незавершенности проектов по подготовке данного документа свидетельствовало и заявление министра обороны США Дональда Рамсфелда 17 декабря 2003 г.: «Разработка национальной противоракетной обороны (НПРО), которую президент Джордж Буш распорядился ввести в действие к 2004 г., не будет завершена к этому сроку»¹⁹. Однако, по его словам, НПРО можно и даже нужно развернуть до того, как будут проведены все испытания и внесены все необходимые изменения. «У меня такое ощущение, такое мнение, что стоит начать и развернуть хоть что-нибудь на земле или в воздухе, а затем уже довести это до ума, используя систему, испытывая ее и участь на этом опыте. Столько разных вещей вводятся в строй не доработанные до конца. Я думаю, что НПРО следует рассматривать как эволюционирующую программу». «Когда она будет когда-нибудь завершена, в будущем, спустя годы, она, скорее всего, будет сильно отличаться от того, как она выглядит сейчас. Скорее всего, она будет включать в себя несколько различных уровней. Наверное, она будет размещена в различных точках Земли. И скорее всего, она охватит несколько стран». Такая неопределенность в отношении столь серьезной проблемы вызывает недоумение. Таким образом, можно сделать вывод о том, что о скорой реализации новой программы ПРО говорить рано. Но готовность правительства Дании поддержать усилия США по реализации данной программы свидетельствует об особой значимости трансатлантического сотрудничества как одного из приоритетов внешней политики Дании.

¹ A Changing World. The Government Vision for New Priorities in Denmark's Foreign Policy // <http://www.um.dk>

² Там же.

³ См.: Hill С. The Actors in Europe's Foreign Policy. London, 1996. С. 174.

⁴ См.: Там же.

⁵ A Changing World. The Government Vision for New Priorities in Denmark's Foreign Policy // <http://www.um.dk>

⁶ См.: Folkerettens Fremtid til Debat. Irak-Horing // Urban. 2004. 25 marts. S. 6.

⁷ Helt Styr pa Powell // Urban. 2004. 30 April. S. 1-4.

⁸ См.: Дания форсирует подготовку к формированию сил быстрого реагирования в рамках НАТО // Пульс планеты. 2003. 29 июля. С. 21.

⁹ См.: Там же. С. 23.

- ¹⁰ См.: ПРО США: Россия выразила сожаление // <http://www.rususa.com>.
- ¹¹ Дания форсирует подготовку к формированию сил быстрого реагирования в рамках НАТО // Пульс планеты. 2003. 29 июля. С. 27.
- ¹² См.: Там же. С. 28.
- ¹³ См.: ПРО США: Россия выразила сожаление // <http://www.rususa.com>.
- ¹⁴ Вокруг модернизации РЛС в Гренландии // Пульс планеты. 2001. 7 февраля. С. 39.
- ¹⁵ См.: Там же. С. 41.
- ¹⁶ Недоумение вызвало в Дании послание президента США главе администрации Гренландии // Пульс планеты. 2001. 26 января. С. 17.
- ¹⁷ Официальный сайт Министерства иностранных дел Дании // www.um.dk.
- ¹⁸ Кэди ш Р. Мы создаем систему ПРО на все случаи жизни // <http://www.izvestia.ru>.
- ¹⁹ Сорваны сроки разработки американской ПРО // <http://www.kommersant.ru>.

Поступила в редакцию 29.04.05.

Елизавета Олеговна Дубинко - аспирантка кафедры международных отношений. Научный руководитель - доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой международных отношений А.В. Шапаго.