

4) консервативный вариант: исходит из умеренности как степени вовлеченности Республики Беларусь в МЭО, так и государственного поощрения экспорта. Главный критерий такого сценария — равновесие ВЭС, баланса платежей.

Относительно первого сценария: в чем может найти выражение такой подход? Преимущественно, как показывает опыт, — в увеличении поставок сырья (калийные соли), полуфабрикатов (нефтепродукты, притом, за счет договоренностей на высшем политическом уровне) и продукции сельского хозяйства. Специализация на экспорте продуктов из нефти сформировалась за годы независимости Республики Беларусь, когда ее источники оказались за рубежом.

Неолиберальный сценарий ВЭП негативно оценивает импортозамещение, логически сводя его к абсурду. Однако, в сущности, почти любая экономическая деятельность не обладает абсолютными преимуществами, т.е. на международном рынке находится аналог, выпуск которого обходится меньшим расходом ресурсов, что не лишает его права на существование в национальных границах. Идеология неолиберализма игнорирует перспективу самостоятельного формирования приобретенных преимуществ в международной конкуренции (только в кооперации с ТНК, копировании инноваций), и оправдывает лишь добычу местного сырья.

Инерционный сценарий представляет собой тактическое маневрирование, без упреждения диспропорций ВЭС на ранних стадиях. Он не имеет концепции противодействия новым вызовам, продолжая функционировать по прежним принципам и накапливать диспропорции.

На взгляд автора, предпочтительным является консервативный сценарий ВЭП. Экспорт, при таком развитии событий, не будет являться самоцелью ВЭП. Он зиждется на неравенстве субъектов экономической деятельности в доступе к ограниченным ресурсам. Импорт, как часть внутреннего потребления, т.е. уровня жизни белорусского общества, должен соответствовать его экспорту.

Цель ВЭП — не наращивать экспорт, а концентрироваться на кластерах и импортозамещении. Необходимы также и внутренние предпосылки, способствующие трансферу технологий, а не только внешняя открытость, в условиях которой они не формируются. Это касается, как способности экономической системы воспринять инновации, так и обеспечения рентабельности вложений, которые сопровождаются передачей технологий.

Недостаток реализации консервативного сценария — невозможность тарифной защиты в полной мере. Ключевым критерием, обеспечивающим реализацию консервативного сценария, необходимо принять равновесие ВЭС. Отрицательное сальдо влечет за собой увеличение объема внешней задолженности. Внешний долг, переходя пороговое значение, становится фактором сужения пространства действий для национального правительства, сокращает возможности по реализации интересов социальных групп белорусского общества.

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Кузнецов И. Н., Белорусский государственный университет

Улучшение в последние годы международной обстановки и окончание «холодной войны» не означает, что исчезла острота региональных и местных конфликтов. Во многих странах отмечается небывалый рост терроризма, враждебных актов против иностранных представительств и граждан.

Причинами возникновения чрезвычайной ситуации (ЧС) для работы посольств могут быть:

1) сложные моменты в отношениях со страной пребывания, недовольство ее правящих кругов политикой аккредитующего правительства, его позицией по международным проблемам, особенно затрагивающим интересы страны пребывания;

2) обострение внутривнутриполитической обстановки в стране пребывания — социальные и этнические конфликты, политические перевороты, военные мятежи;

3) локальные войны и вооруженные конфликты, в том числе в государствах сопредельных со страной пребывания.

4) стихийные бедствия, эпидемии, крупные аварии и катастрофы в стране пребывания и других государствах.

В условиях чрезвычайных ситуаций возникает необходимость обратить внимание на формы и методы работы с персоналом посольства. По мере развития ЧС посольство должно предоставлять точную информацию о ходе событий, о мерах, предпринимаемых им на месте по обеспечению защиты интересов нашего государства, его заграничных учреждений и граждан. Дипломатические представительства должны заблаговременно позаботиться о прямых контактах и надежных каналах связи с компетентными властями страны пребывания. В соответствии со сложившимися во всем мире практикой и международным правом (ст. 22 Венской конвенции о дипломатических отношениях 1961 г.) власти страны пребывания обязаны принимать надлежащие меры для защиты представительств. В случае получения тревожных сигналов или возникновения угрозы для учреждений и граждан своей страны посольство должно иметь возможность срочно связаться с властями.

В условиях ЧС возрастают требования к дипсоставу, другим сотрудникам заграничных учреждений. Руководство посольства уточняет задачи и обязанности сотрудников. Обычно создаются рабочие группы по вопросам охраны посольства, проверки порядка в рабочих кабинетах, контактов с местными властями, подготовки эвакуации людей. В период назревания ЧС устанавливается особый режим работы представительств и поведения людей. Соответствующие указания инструкции утверждаются послом. Они могут предусматривать внесение необходимых коррективов в деятельность посольства, других представительств, в порядок поддержания контактов с местными властями и населением.

Руководство представительства должно регулярно информировать людей об обстановке и особенно о новых опасных тенденциях в развитии ЧС, систематически вести разъяснительную работу и ориентируя граждан на соблюдение повышенных мер предосторожности.

Что касается безопасности персонала международных организаций в зонах конфликтов, то в 1994 г. ООН приняла Конвенцию о безопасности персонала. Преступлениями против персонала считаются убийства, похищения, насильственное нападение или угрозы, которые должны быть признаны всеми государствами, ратифицировавшими эту конвенцию. Подразделение, которое занимается защитой персонала ООН называется *UNSECOORD*: Управление Координатора ООН. В нем работают спецслужбы по защите людей. Защита людей осуществляется: военными контингентами; гражданской полицией (как правило, она безоружна); собственной службой охраны ООН (вооружена и занимается функциями защиты персонала); охраной, предоставляемой принимающей стороной.

Режим работы персонала определяется местными условиями. В процедуру обеспечения безопасности персонала ООН входит категоризация степени опасности, которая заключается в принципе зонирования территории (1 степень — минимальный риск, 5 степень — высокий риск для здоровья и жизни персонала).

В условиях ЧС предъявляются повышенные требования и к психологической устойчивости сотрудников дипслужбы. Стратегия психологической защиты должна предотвращать нарушение внутренней устойчивости психики персонала, вызванное влиянием различного рода негативных информационно-психологических воздействий. Для реализации данной стратегии необходимы:

- 1) Разработка программы «Психологическая безопасность государства»;
- 2) анализ информации о морально-психологическом и духовно-нравственном состоянии сотрудников дипломатической службы;
- 3) проведение профилактических мер по предотвращению опасных информационно-психологических воздействий на психику персонала дипслужбы;
- 4) контроль за ходом реализации намеченных мероприятий и коррекция действий по мере необходимости;
- 5) совершенствование форм, методов и средств защиты с учетом происходящих изменений внутри социальных групп;
- 6) тестирование и коррекция психического состояния персонала дипслужбы.

Такого рода работа предполагает проведение научных исследований с целью создания эффективных технологий информационного противодействия. Наиболее сложной и до сих пор нерешенной остается проблема создания средств компьютерной техники и связи, предназначенных для обработки секретной информации в загранучреждениях. До недавнего времени достаточно надежным считался способ защиты техники с помощью экранированных помещений. Однако при этом не учитывалось главное — эргономика (удобство работы) и экология (здоровье сотрудников в загранучреждениях). В настоящее время ведутся работы по созданию таких средств в компьютерной технике для обработки конфиденциальной информации, которые можно было бы устанавливать непосредственно в кабинетах дипломатов, отказавшись от строительства для этих целей экранированных помещений.

МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ

Купрейчик С. К., Республиканский институт повышения квалификации Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь

В целях обеспечения эффективного сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями, использования их возможностей для решения актуальных задач социально-экономического развития государства постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2002 г. № 1504 «О сотрудничестве Республики Беларусь с международными организациями» (в редакции от 14 апреля 2011 г. № 494) определены ответственные республиканские органы государственного управления. В частности, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь в соответствии с указанным постановлением осуществляет сотрудничество с Международной организацией труда (МОТ). Вместе с тем, с 1927 г. функционирует универсальная международная организация, ставящая своей целью осуществление единой мировой политики в сфере социальной защиты населения. Кроме того, эта организация принимает активное участие в мероприятиях других международных организаций, направленных на совершенствование системы социальной защиты населения.

Речь идет о деятельности Международной ассоциации социального обеспечения (MACO, *International Social Security Association — ISSA*), которая является ведущей международной организацией, объединяющей национальные администрации и агентства, занимающиеся вопросами социального обеспечения. MACO распространяет информацию, проводит исследовательскую работу, осуществляет консультирование и предоставляет платформу для своих членов для формирования динамичного социального обеспечения и его политики во всем мире.

«Социальное обеспечение» представляет собой защиту, которую общество предоставляет отдельным субъектам посредством обеспечения доступа к медицинской помощи, гарантирования минимально необходимого уровня доходов в случае наступления старости, безработицы, болезни, получения инвалидности, травмы на производстве, потери кормильца, материнства. В отличие от МОТ, одной из главных задач ко-