

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В НОВОЙ РЕДАКЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Романова М. Е. , Белорусский государственный университет

Основной задачей подготовки новой редакции Таможенного кодекса Республики Беларусь является совершенствование таможенного законодательства в соответствии с нормами и правилами, принятыми в международной практике, а также унификация таможенных процедур в рамках интеграционных образований.

В этой связи в новой редакции Таможенного кодекса учтены основные принципы регулирования внешнеторговых отношений, принятые Всемирной торговой организацией, а также механизмы таможенного регулирования Всемирной таможенной организации, и в первую очередь разработанной под эгидой этой международной организации Киотской конвенции по гармонизации и упрощению таможенных процедур 1999 г.

Кроме того, при выработке основных подходов таможенного регулирования учитывались нормы модельных законов и основ таможенного законодательства, принятых в рамках Содружества Независимых Государств и в особенности Евразийского экономического сообщества.

Новая редакция Таможенного кодекса разрабатывалась не по принципу изменения и дополнения норм действующей редакции Таможенного кодекса, а был фактически разработан в соответствии с новой структурой, которая существенно отличается от Таможенного кодекса Республики Беларусь от 6 января 1998 г.

В рамках проводимой работы по инвентаризации национального законодательства на соответствие требованиям Всемирной торговой организации одной из основных претензий было то, что система таможенного законодательства достаточно сложная и «многоуровневая», ее составляют Таможенный кодекс, акты Президента и Правительства, а также большое количество нормативных правовых актов Государственного таможенного комитета.

Поэтому при подготовке новой редакции Таможенного кодекса максимально старались включить в проект положения актов Президента Республики Беларусь, регулирующие таможенные правоотношения, нормы, которые закреплены в настоящее время на уровне нормативных актов Государственного таможенного комитета, а также новые нормы, направленные на разрешение накопившихся проблемных вопросов, т.е. создать «закон прямого действия».

В целом новый Таможенный кодекс направлен на создание для участников внешнеэкономической деятельности благоприятной обстановки при таможенном оформлении товаров.

В новой редакции Таможенного кодекса сформирована система таможенных режимов и процедур, полностью соответствующая нормам Киотской конвенции по гармонизации и упрощению таможенных процедур 1999 г. Необходимо особо отметить, что понятие «таможенной процедуры» в Таможенном кодексе Республики Беларусь до этого отсутствовало.

Касаемо иных таможенных правоотношений, в новой редакции Таможенного кодекса детально регламентированы операции таможенного контроля и созданы предпосылки контроля деятельности должностных лиц таможенных органов, которые их осуществляют, что создает предпосылки для большей прозрачности в деятельности таможенных органов Республики Беларусь.

Если в действующем Таможенном кодексе Республики Беларусь установлены конкретные сроки подачи таможенной декларации в отношении ввезенных товаров (15 дней), что является принудительной административной мерой, то в новой редакции такой подход не применяется. Новая редакция Таможенного кодекса фактически признает приоритет экономических факторов, которые стимулируют лиц, ввозящих товары, к ускорению правомерного вовлечения таких товаров в экономический оборот Республики Беларусь.

Кроме того, в соответствии с принятыми международными стандартами, новая редакция Таможенного кодекса Республики Беларусь содержит специальные нормы, направленные на:

- предоставление информационных ресурсов, находящихся в ведении таможенных органов, для общего открытого пользования;
- бесплатное информирование и консультирование заинтересованных лиц;
- принятие предварительных решений.

Среди новых принципов таможенного дела, заложенных в новой редакцией Таможенного кодекса, необходимо назвать систему анализов рисков, внедрение которой приведет к упрощению таможенных процедур, при которых таможенный контроль ограничивается минимумом, необходимым для обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Отметим, что понятие «таможенного риска», а также основные требования к системе анализа и управления рисками являются последними изменениями, которые вносились в 2005 г. в Таможенный кодекс Европейского союза. В целом подходы к функционированию данной системы в Республике Беларусь и в ЕС практически совпадают.

Нельзя не обратить внимания на появление в новой редакции Таможенного кодекса возможности электронного декларирования, введение которого позволит сократить время производства таможенного оформления. Применение при таможенном оформлении электронного декларирования является основным приоритетом как в Европейском союзе, так и в рамках документов, разрабатываемых Рабочей группой по таможенным вопросам Европейской экономической комиссии ООН, а также в соответствии с Киотской конвенцией по гармонизации и упрощению таможенных процедур 1999 г. Разрабатываемые в настоящее время в Республике Беларусь система электронного декларирования и транзитная система по своему формату будут совместимы с Новой компьютеризированной транзитной системой ЕС, что позволит эффективно обмениваться данными с таможенными органами ЕС и, соответственно, существенно ускорить таможенное оформление и таможенный контроль.