

Особое внимание, по нашему мнению, следует обратить на практику формулирования оговорок государствами-участниками Содружества к международным договорам, заключенным в рамках СНГ, которая и по сей день остается весьма противоречивой, объективно требуя приведения ее в соответствие с современным регулированием данного института в международном праве, основывающемся на нормах Конвенции 1969 г. о праве международных договоров.

Полагаем также целесообразным согласиться с предложениями Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств-участников СНГ о необходимости, во-первых, более четкого определения круга вопросов, по которым органами Содружества принимаются обязательные решения, а также порядка принятия таких решений, и, во-вторых, изменения правил оформления решений Совета глав государств и Совета глав правительств с тем, чтобы они отличались по форме от договоров, заключаемых в рамках СНГ.

Перспективы развития и совершенствования правовой базы Содружества в настоящее время связывают с недавно одобренной Советом глав государств СНГ Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, а также утвержденным им Планом основных мероприятий по ее реализации. В числе последних — инвентаризация договорно-правовой базы СНГ, разработка новой редакции Правил процедуры основных органов Содружества, подготовка предложений о внесении изменений и дополнений в Устав СНГ, разработка Положения о порядке организации мониторинга реализации решений органов Содружества. Как представляется, все эти меры дадут результат лишь в том случае, если каждое государство-участник СНГ с должным усердием, добросовестно и ответственно подойдет к их осуществлению.

ИЗМЕНЕНИЯ В ШЕНГЕНСКОЙ КОНВЕНЦИИ 1990 г. В ЧАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ШЕНГЕНСКОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Лойша Д. Н., Белорусский государственный университет

Шенгенский протокол к Амстердамскому договору 1997 г., который обладает равной с ним юридической силой, определяет порядок инкорпорации достижений шенгенского сотрудничества, в т. ч. Конвенции 1990 г., в правовую систему Европейского союза.

Раздел IV (ст.ст. 92—119) Конвенции 1990 г. о применении Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 г. (Шенгенской конвенции) регулирует функционирование Шенгенской информационной системы, которая обеспечивает эффективный обмен информацией, что компенсирует отмену контроля за перемещением лиц и транспортных средств на внутренних границах государств-участников.

Шенгенская информационная система, созданная в начале 90-х гг. XX в., технически не рассчитана на увеличение числа государств. Уже сегодня принято говорить о *SIS-I+*, т. е. Шенгенской информационной системе, дополненной специальной службой *SIRENE*. Одновременно ведется подготовка к принятию с 1 января 2008 г. 10 новых членов ЕС в Шенгенское пространство и соответственно к введению Шенгенской информационной системы *SIS-II*.

Такая подготовка проявилась в последовательном внесении в Шенгенскую конвенцию 1990 г. изменений, касающихся характера данных и порядка доступа к информации ШИС. Необходимо также отметить, что с 1 мая 1999 г. изменения в Шенгенскую конвенцию 1990 г. оформляются решением Совета ЕС.

В частности, была добавлена часть 4 статьи 92, которая включает *SIRENE* в механизм обмена информацией в рамках ШИС (в действии с 13 июня 2005 г.). После поиска данных в ШИС дальнейший обмен информацией и координация действий властей государств осуществляется через посредничество офицеров *SIRENE*. Появление самой *SIRENE* в тексте конвенции было вызвано ограничением технических возможностей ШИС, ограничением характера данных и порядка их использования государствами в рамках Шенгенской конвенции. Интеграция *SIRENE* в Конвенцию свидетельствует о разработке соответствующих механизмов взаимодействия в рамках будущей *SIS-II*.

Отменена процедура консультации между государствами о положениях национального права, в случае сомнения о возможности произведения ареста лица на территории другого государства согласно статье 95. Это связано с заключением в рамках ЕС специальных конвенций о выдаче (Конвенция «Об упрощенной процедуре выдачи между государствами-членами Европейского союза» и Конвенция «О выдаче между государствами — членами Европейского союза»).

Добавлена новая категория вещей, данные о которых могут вноситься в ШИС согласно статье 100. Это украденные, похищенные, утерянные или утратившие силу регистрационные документы и номерные знаки транспортных средств (в действии с 31 марта 2006 г.). Категория «утратившие силу» также добавлена к документам, удостоверяющим личность.

Добавлена часть 2 пункта 1 статьи 101, дающая право доступа к ШИС судебным органам, которые среди прочего имеют право возбудить уголовное дело или сделать судебный запрос до принятия вердикта, в том числе право непосредственного поиска в системе.

Органы, занимающиеся вопросами предоставления виз и видов на жительство, а также Европол и Евроюст (в действии с 1 октября 2006 г.), получили право доступа к ШИС. Такой доступ ограничен основаниями соответствующих статей конвенции.

Статья 102А (в действии с 11 января 2006 г.) дает доступ к информации об украденных, утраченных или утерянных транспортных средствах национальным органам, осуществляющим регистрацию транспортных средств.

Наблюдаются изменения и в части контроля над правомерностью использования ШИС. Была изменена статья 103, теперь каждая передача данных личного характера регистрируется для проверки на законность проведения поиска, однако теперь эти данные дольше хранятся (в действии 1 января 2006 г.).

Можно сделать вывод, что изменения положений Конвенции 1990 г., регулирующие функционирование Шенгенской информационной системы отражают следующие современные аспекты:

- подготовка к принятию новых участников в Шенгенское пространство;
- внесение технических изменений, устраняющих имевшиеся проблемы в регулировании (доступ к ШИС органов, регистрирующих транспортные средства);
- отражение увеличения роли Европола и Евроюста в борьбе с преступностью, а также желание предотвратить появление и дублирование систем хранения и обмена информации в рамках этих органов;
- уточнение и более детальное регулирование сроков и оснований хранения данных в ШИС, а также порядок удаления данных по истечении таких сроков.

Приведенный выше анализ изменений действующей Конвенции 1990 г. следует рассматривать на фоне подготовки к введению *SIS-II* и разработки проекта соответствующего регламента ЕС о создании, функционировании и использовании Шенгенской информационной системы второго поколения (*SIS-II*).

ПРОБЛЕМЫ КОДИФИКАЦИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВ ЗА МЕЖДУНАРОДНО-ПРОТИВОПРАВНЫЕ ДЕЯНИЯ

Молчан И. Л., Институт государства и права НАН Беларуси

Тема ответственности государств явилась одной из первых тем, выбранных Комиссией международного права ООН для своей работы еще в 1949 г. Многие это связывают в первую очередь с тем, что нормы международного права об ответственности государств могут и должны представлять собой третью структурную опору международного правового порядка наряду с Уставом ООН и правом международных договоров, кодифицированным в Венской конвенции 1969 г.

В результате долгой и кропотливой работы Комиссия международного права разработала статьи об ответственности государств за международно-противоправные деяния, которые в 2001 г. были приняты к сведению Генеральной Ассамблеей ООН и предложены вниманию правительств, не затрагивая при этом вопроса об их будущем принятии или другой надлежащей мере. Таким образом, Генеральная Ассамблея установила для статей период «созревания», который затянулся уже на шесть лет.