

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТАДИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Капитанец Е. Т., Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Законодательный процесс — юридическое понятие и его следует отграничить от социального понятия «законотворчество». Важность и необходимость разъяснения этого понятия мы увидим в дальнейшем при проведении аналитического исследования стадий законодательного процесса. Смещение понятий «законотворчество» и «законодательный процесс» иногда встречается в юридической литературе.

Мы согласны с мнением, высказанным в учебнике «Конституционное (государственное) право зарубежных стран» под редакцией Б. А. Страшуна о том, что законодательный процесс как юридический процесс имеет два значения: 1) порядок деятельности, 2) сама деятельность. Эта деятельность осуществляется законодательными органами. Законотворчество же более широкое понятие. Субъекты законотворчества не всегда представлены законодательным органом и не всегда могут быть участниками правоотношений, составляющих законодательный процесс, который протекает в формах, как правило, жестко установленных конституциями, законами, парламентскими регламентами.

Некоторые авторы определили первой стадией законодательного процесса выявление потребности в принятии закона. Действия по выявлению потребностей вполне самостоятельно проводятся органами, не участвующими в законодательном процессе, способами и средствами, которые используются в социологической, политической и других науках.

Мы рассматриваем законодательный процесс в значении порядка деятельности по созданию законов. Этот порядок определяется осуществлением, или реализацией, определенных стадий, на которые разбивается работа над проектом. Процесс создания законодательного акта весьма сложен и многими авторами интерпретируется по-своему.

Так, законодательная процедура (процесс) согласно мнению профессора М. Ф. Чудакова [2, с. 378] состоит из четырех стадий: 1) законодательная инициатива, 2) обсуждение проекта, 3) принятие законопроекта, 4) промульгация. Другие авторы включают в перечень стадий помимо указанных: а) разработку проекта, б) согласительные процедуры, в) санкционирование, г) опубликование. Мы согласны с мнением профессора М. Ф. Чудакова о реальном существовании данного комплекса процедур. Определение процедуры вполне соответствует содержанию каждой стадии, так как стадии разделяются на определенные аспекты деятельности по их реализации.

Однако последнюю, четвертую стадию можно определить, как вхождение в силу принятого проекта законодательного акта. Согласно законодательству и в первую очередь Конституции Республики Беларусь закон становится таковым и может применяться после его опубликования.

Законодательный процесс, как уже отмечалось выше, включает в себя ряд последовательных стадий, которые в свою очередь могут быть подразделены на определенные этапы. Некоторые авторы предполагают наличие «обязательных и возможных» стадий. Можно согласиться, что к обязательным стадиям относятся такие важнейшие этапы законодательной работы как:

- реализация права законодательной инициативы, т. е. внесение законопроекта на рассмотрение Палаты представителей;
- предварительное рассмотрение законопроекта парламентскими комиссиями; рассмотрение законопроекта Палатой представителей в первом и втором чтениях;
- принятие Палатой представителей решения по законопроекту;
- рассмотрение и одобрение (отклонение) законопроекта Советом Республики;

— подписание закона Президентом и его обнародование.

Возможными стадиями законодательного процесса выступают:

- преодоление разногласий между Палатой представителей и Советом Республики в случае отклонения последним законопроекта;
- преодоление Парламентом президентского вето на принятый Парламентом закон или его отдельные части.

В связи с этим, по нашему мнению, вполне возможно представить следующие этапы законодательного процесса, а именно 3 стадии законодательного процесса, которые в свою очередь разделяются на вышеупомянутые этапы:

Реализация права законодательной инициативы: а) разработка проекта законодательного акта субъектом законодательной инициативы собственными силами или с привлечением определенных органов соответственно законодательству; б) внесение законопроекта в Палату представителей.

Парламентская стадия прохождения законопроекта: а) внесение законопроекта: б) чтения в Палате представителей; в) обсуждение проекта закона в Совете Республики; г) согласительные процедуры; д) принятие проекта закона; д) преодоление Президентского вето.

Вхождение в силу: а) санкционирование; б) промульгация; в) опубликование.

ОДНОСТОРОННИЕ ДЕКЛАРАЦИИ ГОСУДАРСТВ О ПРИНЯТИИ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ЮРИСДИКЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СУДА ООН В КОНТЕКСТЕ ОДНОСТОРОННИХ АКТОВ ГОСУДАРСТВ

Коннова Е. В., Белорусский государственный университет

Одним из наиболее противоречивых вопросов международного права является вопрос об односторонних актах государств. Споры вызывают не только природа, последствия, процессуальные вопросы, касающиеся та-