

государства, на реализацию и защиту которых направлена вся система взглядов и действий в области государственной пограничной политики.

Вместе с тем полномочия Президента Республики Беларусь и государственных органов в области государственной пограничной политики, закрепленные указанным Законом, направлены на создание условий для реализации и защиты национальных интересов на Государственной границе и в пограничном пространстве страны. Наличие таких возможностей определяется концептуальными ориентирами, в роли которых выступают национальные интересы в прагматичной трактовке.

Всякая деятельность обретает рационально-практический смысл, если четко определена и обозначена ее цель. Цель, как ее определяют различные энциклопедические словари, — это предвосхищение, прогнозирование желаемого результата деятельности тех или иных субъектов. Основой всякой цели является тот или иной жизненно важный интерес субъекта цели. В пограничном пространстве обращаются значительные национальные ценности и реализуются различные политические, экономические, экологические, информационные и другие интересы Республики Беларусь. Причем от эффективной реализации этих интересов в конечном счете зависит благополучие общества, государства и каждой личности в отдельности.

Исходя из этого автор в рамках действующего законодательства в области национальной безопасности и государственной пограничной политики определяет, что главной целью государственной пограничной политики является реализация и защита национальных интересов Республики Беларусь во всех их проявлениях, а также обеспечение безопасности личности, общества и государства ее пограничном пространстве.

С учетом вышеизложенного, обосновано возникает необходимость внесения дополнений в определение термина государственная пограничная политика.

На наш взгляд государственная пограничная политика — это составная часть внутренней и внешней политики Республики Беларусь, представляющая собой целенаправленную и скоординированную деятельность государственных органов (должностных лиц), в соответствии с их полномочиями, направленную на реализацию и защиту национальных интересов на Государственной границе и в пограничном пространстве Республики Беларусь.

МЕСТО И РОЛЬ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ

Жуковская О. Ю., Абашева В. В., Белорусский государственный университет

Регулирование внешнеторговой деятельности является одной из ключевых функций государства, определяющих конкурентоспособность, благосостояние и социально-экономическое развитие, особенно в контексте стимулирования национального и ресурсосберегающего экспорта товаров и услуг. Такое регулирование представляет собой систему финансовых и административных инструментов, применение которых способствует установлению баланса между импортом и экспортом товаров. В процессе управления внешнеторговой деятельностью наряду с таможенно-тарифными инструментами современные государства применяют нетарифные. Определим, что под нетарифными инструментами мы понимаем комплекс мер ограничительно-запретительного характера, регулирующих экспорт/импорт товаров (объем, товарную структуру, цены товаров и др.), включая условия перемещения товаров через таможенные границы. Нетарифные меры применяются исходя из соображений:

- национальной безопасности,
- выполнения международных обязательств,
- охраны экономической основы суверенитета,
- защиты внутреннего потребительского рынка,

— в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы страны действия иностранных государств.

В настоящее время в результате значительного увеличения объема международной торговли, коренных изменений в ее товарной структуре торгово-политическое и экономическое значение нетарифных мер существенно возросло. К «нетарифам», как правило, относят все меры, отличные от таможенного тарифа, воздействующие также как и тариф на международные торговые потоки. Так, например, в соответствии с классификацией ЕЭК ООН — одной из наиболее авторитетных организаций по вопросам экономического сотрудничества стран — все многообразие нетарифных мер можно представить следующими укрупненными группами:

- 1) меры прямого ограничения (лицензирование и квотирование);
- 2) специальные защитные меры (специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, импортные квоты и др.);
- 3) административные и таможенные формальности (импортные налоги и сборы, сертификация, предотгрузочная инспекция);
- 4) прочие нетарифные меры (валютные ограничения и валютный контроль, меры поддержки экспорта и др.).

Согласно заключению экспертов Конференции ООН по торговле и развитию, в общем объеме нетарифных мер 20 % занимают количественные ограничения, примерно столько же — налоговые меры (внутренние и пограничные), чуть меньше — технические регламенты. По различным оценкам, нетарифными мерами регулирования охвачено от 18 до 30 % объемов международной торговли. Развитые страны используют нетарифные меры в отношении 17 % импорта, в т.ч. в отношении 50 % металлопродукции, 25 % текстильных изделий, 44 % продукции сельского хозяйства. В последнее время нетарифные меры все более активно применяются и развивающимися странами — до 40 % импорта, в т.ч. 50 % импорта продовольствия. Отрасли, наиболее часто подпадающие под нетарифную защиту, это, как правило, олигополистические отрасли (автомобилестроение, авиационная промышленность), а также — традиционные «зрелые» отрасли (текстильная и химическая промышленность, черная металлургия, сельское хозяйство), равно как и динамично развивающиеся новые высокотехнологичные отрасли.

Воздействие нетарифных инструментов на международную торговлю и в целом на социально-экономическое развитие стран сложно оценить количественно и качественно, поскольку влияние таких ограничений не носит явно выраженного характера, тем не менее, в международной практике существуют отдельные методики оценки нетарифных ограничений до (*RIA — regulatory impact assessment*) и после их введения. Кроме того, данные меры регулирования применяются исходя из внутренних условий того или иного государства и поэтому часто носят политико-административный характер, а также малопредсказуемы по последствиям в использовании странами мирового сообщества (например, непросто предсказать, какие именно субъекты окажутся в выигрыше от введения тех или иных «нетарифов»). Как результат, не только в рамках международных организаций, но и в интеграционных блоках странам-участницам трудно унифицировать нетарифные инструменты или полностью отказаться от них. В современной международной торговле применение нетарифных мер регулирования также приводит к вертикальной (приводящей к качественным различиям в товарной структуре, в результате чего имеется возможность выбора продуктов для покупателей) и горизонтальной (ведущей к ценовой дискриминации среди поставщиков, поскольку устанавливается единый национальный стандарт качества товаров, отличный от мировых норм) сегментации рынков.

Нетарифное регулирование часто подразделяется на нетарифные меры и барьеры и оказывает влияние на все уровни экономических субъектов, которое может быть как в целом позитивным (нетарифные меры), так и негативным (нетарифные барьеры). Ха-

рактар нетарифных инструментов различается по отраслям, товарным группам, странам и имеет «точечную» направленность, обусловленную необходимостью решения конкретных социально-экономических или политических задач.

ЗНАЧЕНИЕ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЛЯ РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАДАЧ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Жуковская О. Ю., Вязович В. В., Белорусский государственный университет

Социально-экономические цели, задачи и характер внешнеторгового, в первую очередь, таможенно-тарифного регулирования, тесно связаны с общей экономической обстановкой в стране, а также с внешними условиями развития государства и достигаются путем применения различных инструментов, одним из важнейших среди которых является таможенный тариф.

В настоящее время для белорусского государства актуальными являются такие важные социально-экономические задачи, как:

- повышение благосостояния, качества и уровня жизни населения;
- развитие человеческого капитала, рационализация трудовой занятости различных социальных групп населения;
- обеспечение устойчивых темпов и качества экономического роста;
- положительное сальдо внешнеторгового баланса;
- укрепление экспортного потенциала национальной экономики, качественное улучшение товарной и географической структуры экспорта;
- внедрение инновационных технологий;
- усиление конкурентных позиций в мире;
- дальнейшая интеграция в мировое хозяйство, углубление участия в международных интеграционных объединениях;
- повышение инновационности экономики.

Для европейских стран с малой открытой экономикой (в т. ч. Республики Беларусь), внутренний рынок которых ограничен, а возможность влияния на мировые рынки практически отсутствует, типичным является выбор стратегии экспортной ориентации, опирающейся на производство новейшей, технически сложной и высококачественной дифференцированной продукции в рамках выбранных технологических секторов. Данные особенности отличают Беларусь от других государств — участниц Единого экономического пространства (ЕЭП) — Республики Казахстан и Российской Федерации. Важными тенденциями, характеризующими современное развитие Беларуси, является определенная торговая специализация и необходимость максимально эффективного использования, главным образом, импортируемых ресурсов и других преимуществ, одним из которых является оптимальное таможенно-тарифное регулирование, способствующее решению социально-экономических задач, стоящих перед белорусским государством.

Таможенно-тарифное регулирование выступает как действенный механизм, способствующий большей открытости рынка, поскольку в последние десятилетия наблюдается неуклонное снижение уровня ставок таможенных пошлин (их средний уровень в развитых странах — участницах ВТО составляет в настоящее время 4—6 %, в то время как на момент создания организации эта величина часто много превышала 30 %). С другой стороны, таможенный тариф — самый распространенный и самый применяемый в мире внешнеторговый протекционистский инструмент. В современных условиях таможенно-тарифное регулирование является объектом не только национальной экономической политики, но и полем регулирующей деятельности международных экономических организаций, в первую очередь ВТО. Вопрос участия Республики Беларусь в ВТО актуализировался в контексте процессов формирования ЕЭП между государства-