

Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь» на очередной финансовый год регламентируют бюджетную систему Республики Беларусь. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь, определяет условия осуществления инвестиционной деятельности.

Действующая Конституция Республики Беларусь в отличие от предыдущей Конституции БССР 1978 г. также не содержит прямого закрепления положений об экономической системе государства, в ней присутствует лишь фрагментарная регламентация основных элементов экономической системы Республики Беларусь. Вместе с тем учеными-конституционалистами, в частности А. В. Шавцовой, выдвигается предположение о необходимости единого комплексного правового регулирования экономической системы. Следовательно, представляется целесообразным совершенствование законодательства в данной сфере, что будет способствовать финансовой стабильности национальной экономики и благосостоянию белорусского народа.

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ВО ФРАНЦИИ**

*В. А. Юбко, Белорусский государственный университет*

В самом тексте Конституции Франции 1958 г. нет специального раздела, посвященного правам человека и гражданина. Содержится лишь несколько статей по этим вопросам. Например, закреплена норма о равенстве перед законом всех граждан без различия происхождения расы и религии, праве на любое вероисповедание, свободное самоопределение народов (ст. 1); провозглашается свобода образования политических партий (ст. 4); устанавливается свобода личности (ст. 66). В целом каталог личных, политических, экономических, культурных и экологических прав закрепляется в так называемом «конституционном блоке» (Декларации прав человека и гражданина 1789 г. и Преамбуле Конституции 1946 г., правам и обязанностям, определенным в Хартии окружающей среды 2004 г.), обладающем такой же юридической силой, как и непосредственно текст Конституции 1958 г.

Декларация 1789 г. провозгласила естественные права человека и гражданина: принцип равенства людей от рождения (ст. 1); разрешено использование естественных прав, прямо не запрещенных законом (ст. 4); все, что не запрещено, то дозволено, и никто не может быть принужден делать то, что не предписано законом (ст. 5); равный доступ ко всем постам, публичным должностям (ст. 6); презумпция невиновности (ст. 7); назначение наказания (ст. 8); применение ареста (ст. 9), свобода мнений, слова (ст. 10, 11); государственная защита (ст. 12, 13); право граждан на добровольное взимание государственного обложения (ст. 14); право об-

щества требовать у любого должностного лица отчета о его деятельности (ст. 15); право собственности (ст. 17). Таким образом, в Декларации главным образом закреплены личные и политические права и свободы.

В Преамбуле Конституции 1946 г. содержатся нормы о равенстве прав мужчин и женщин, право убежища, свобода мнений, право на получение бесплатного и светского образования. В основном закреплены социальные и экономические права: право на труд и обязанность трудиться, право на забастовку в рамках закона, право на свободную профсоюзную деятельность, право на защиту здоровья и материальную безопасность нации, право на равное и солидарное распределение расходов в результате национальных бедствий. Преамбула Конституции 1946 г. отсылает к фундаментальным принципам, принятым в период действия четырех республик и существующей Пятой и также входящим в «конституционный блок». Так, в период Второй Республики (1848–1851 гг.) закреплены следующие конституционные права и свободы (Конституция от 4 ноября 1848 г.): право всеобщего голосования (ограниченное только голосованием мужчин); отмена рабства, которое тогда практиковалось в колониях; отмена смертной казни за политические преступления; право на неприкосновенность жилища; свобода ассоциаций и манифестаций; свобода труда и промышленности; право на бесплатное начальное образование и профессиональное обучение. В Третьей Республике (1870–1940 гг.) не существовало акта под названием «конституция», было лишь три (с 34 статьями) конституционных закона 1875 г., не содержащих ни преамбулы, ни Декларации прав и свобод 1789 г., ни статей о них. В основном эти конституционные законы регулировали систему центральных органов власти. Однако некоторые акты содержали нормы о правах и свободах, признанные Конституционным советом в качестве конституционных: свобода собраний (1881 г.); право на обязательное светское и бесплатное образование (1881–1882 гг.); свобода печати (1881 г.); свобода профсоюзов (1884 г.); свобода ассоциаций (1901 г.); свобода совести (закон 1905 г. об отделении церкви от государства). В социальной области принят закон о продолжительности рабочего времени, который не затронул право на забастовку, впервые закрепленное лишь в Преамбуле Конституции 1946 г.

Хартия окружающей среды 2004 г., введенная в «конституционный блок» в 2005 г., закрепила права и обязанности личности: каждый имеет право жить в сбалансированной и уважающей здоровье окружающей среде (ст. 1); обязанность сохранять окружающую среду (ст. 2); предотвращать ущерб, который может быть нанесен ей или ограничить последствия (ст. 3); возмещать вред, причиненный окружающей среде (ст. 4); право на охрану и использование окружающей среды (ст. 6); право на публичный доступ к информации об окружающей среде (ст. 7) и образование по вопросам окружающей среды (ст. 8).

Представляется целесообразным закрепить в самом тексте Конституции Франции 1958 г. основной перечень прав и свобод человека и гражданина.

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОМПЕТЕНЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

*А. А. Рыбаков, Белорусский государственный университет*

Внешняя политика является одним из важнейших механизмов функционирования любого государства, во многом определяя дальнейшее прогрессивное развитие страны и благосостояние ее общества. Внешнеполитическая деятельность государства осуществляется прежде всего через его внутренние органы. К ведущим конституционным органам внешней политики относятся Президент, Парламент и Правительство.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь Президент гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики. Правительство разрабатывает и реализует эти направления. К компетенции Парламента относится закрепление основ внешней политики государства в форме программного закона об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики, ратификация и денонсация международных договоров, участницей которых является Республика Беларусь. Исходя из этого, возникает следующий вопрос: кто же определяет основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь, если Правительство их разрабатывает и реализует, а Президент гарантирует их реализацию?

Министерство иностранных дел Республики Беларусь (далее – МИД) является республиканским органом государственного управления, который осуществляет непосредственную реализацию государственной политики в области внешних связей, регулирование и координацию внешнеполитической деятельности, общую координацию внешнеэкономической деятельности. В соответствии с Положением о Министерстве иностранных дел Республики Беларусь МИД в своей деятельности подчиняется Правительству, но по отдельным вопросам МИД может подчиняться исключительно Президенту. Такое частичное подчинение МИД Президенту не предусмотрено Конституцией, поэтому вызывает сомнение в своей конституционности. Только Правительство, согласно Конституции, вправе руководить системой подчиненных ему органов государственного управления, в которую входит и Министерство иностранных дел.

В соответствии с Конституцией Президент Республики Беларусь представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями, ведет переговоры и подписывает