

отраслевой структуры объективно представляет собой угрозу продолжению господства на рынках прежних лидеров, вызывая у них стремление всячески противодействовать ему. Там, где общество окажется в состоянии принять требующее серьёзных затрат, но стратегически верное решение о реальном предоставлении лучших условий отраслям, генерирующим научное знание и распространяющим его по всей экономике, в отношениях между конкурирующими за экономические ресурсы ключевыми отраслями вторичного и третичного секторов будет доминировать некий консенсус, основанный на понимании взаимной выгоды осуществления сотрудничества, основанного на комплементарных связях. В странах, где занятые в производстве знаний группы населения не получают преимущественного положения, продолжится деструктивное по сути секторально-отраслевое противостояние, в котором целью представителей одного комплекса отраслей является сохранение на максимально длительный срок существующей структуры экономики, целью представителей другого – становится её скорейший решительный слом. Обеспечивающий успех прогрессивному структурному развитию механизм согласования интересов общественных групп, в том числе и страдающих от структурных подвижек, может оказаться эффективным лишь в том случае, если его работа будет строиться на знании и практическом учёте всего многообразия присутствующих в общественном сознании идей относительно направлений, темпов и результатов структурной перестройки экономики.

Совершенствование законодательства о защите от безработицы в контексте международных стандартов

Пилуй М.П., зав. сектором НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь

Построение системы защиты от безработицы в Беларуси, как и в других республиках бывшего Союза, изначально ориентировалось на социальную модель европейских стран (Германии, Швеции, Франции и т.д.). Внедрение в практику готовой модели имело свои преимущества. В относительно короткие сроки (2-3 года) в нашей стране сложилась законодательная база защиты от безработицы. В соответствии с ратифицированной Конвенцией МОТ № 122 «Об организации службы занятости и политике в области занятости» государство активно проводит политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости.

Сложившаяся система защиты от безработицы нуждается в дальнейшем совершенствовании с учетом мирового и отечественного опыта, так как в определенной мере не соответствует провозглашенным целям и финансовым возможностям государства. Построение действенной системы защиты от безработицы требует значительных финансовых затрат. Расходы на ее функцио-

нирование в развитых странах значительны и несопоставимы с затратами на эти цели в странах СНГ ни по совокупной величине, ни по доле в ВВП.

В целях усиления защиты от безработицы представляется приоритетным подготовка нормативно-правового акта о гарантиях для работников, вынужденно занятых неполное рабочее время. Законодательство страны не содержит определения занятости на условиях неполного рабочего времени по инициативе нанимателя, определения занятых на таких условиях работников, а также мер по социальной защите вынужденно неполно занятых работников. В этой связи целесообразно ратифицировать Конвенцию МОТ № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы», в которой указывается, что каждое государство-член МОТ стремится частично компенсировать работникам «...потерю заработка по причине частичной безработицы, определяемой как временное сокращение нормальной или установленной законом продолжительности рабочего времени...».

Страхование от безработицы в Беларуси сохраняет черты, характерные для системы социальной помощи. Пособия по безработице выплачиваются из средств государственного фонда содействия занятости, который является государственным целевым бюджетным фондом, и создается в основном за счет обязательных страховых взносов нанимателей.

В ряде стран приняты правовые акты о страховании от безработицы, в которых зафиксированы условия назначения пособия и их размер, продолжительность выплат, степень охвата. Размер пособия увязывается с трудовым стажем работника, продолжительностью уплаты им страховых взносов и его размером. Страховой фонд создается за счет обязательных отчислений нанимателей, работников, а часто и госбюджета.

Поэтому предпочтительным сценарием реформирования системы защиты от безработицы является изменение ее принципов функционирования и источников финансирования. Создание системы страхования от безработицы позволит увеличить пособия по безработице и реально увязать их со стажем и размером заработка безработного. В этой связи целесообразно разработать проект Закона об обязательном государственном страховании от безработицы, в сферу действия которого необходимо включить, как это принято в ряде развитых стран, также и работников, вынужденно занятых неполное рабочее время (частично безработных).

Дальнейшее приближение системы защиты от безработицы к международным стандартам направлено на усиление устойчивости трудовых отношений, повышение социальной безопасности страны.