

ление европейской гражданской инициативы предполагает активное использование интернет-технологий и возможность сбора подписей онлайн, особое внимание европейским законодателем уделено защите персональных данных. В связи с указанным фактором 17 ноября 2011 г. принят специальный Регламент № 1179/2011.

Так, 26 января 2012 г. Комиссией был учрежден официальный сайт (<http://ec.europa.eu/citizens-initiative/>), посвященный европейской гражданской инициативе. Этот сайт обеспечивает всей необходимой информацией, содержит пошаговое руководство по реализации инициативы, помогающее понять механизм реализации и осуществить его на практике; помимо этого, там же можно зарегистрировать свою инициативу, просмотреть как уже зарегистрированные проекты, за которые можно проголосовать (открытые), так и закрытые. После довольно несложного процесса подготовки законодательного предложения оно «гражданской комиссией», включающей в себя не менее 7 человек из не менее, чем 7 разных государств, размещается на сайте. Следует обратить внимание, что Регламент требует подготовки не целого законопроекта, а лишь законодательного предложения, что существенно упрощает данную процедуру, делая ее более реально исполнимой. Требование, аналогичное этому, нечасто встречается в зарубежном законодательстве. Сам процесс сбора подписей может проходить как он-лайн, так и непосредственно.

Позитивный опыт ЕС (а в настоящее время зарегистрировано уже несколько десятков предложений), как представляется, требует детального изучения. Подобная модернизация правового регулирования законотворчества граждан заслуживает высокой оценки.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ, БЕЛАРУСИ, УКРАИНЫ

Бэхи Камбиз, Белорусский государственный университет

В отличие от «классических» конституций основной целью конституционного развития бывших советских республик являлось национальное строительство и формирование государства. Основной интерес разработчиков новых конституций заключался в отрыве от советских времен и учреждении независимых национальных государств. Новая политическая элита рассматривала создание новых конституций в качестве существенного первого шага к отрыву от прошлого и основного инструмента для учреждения полностью новой правовой инфраструктуры для независимого государства. Разработчики новых конституций особое практическое внимание уделяли трансформированию конституций советского периода и моделированию новых институтов, приближая независимые

страны к демократизации и маркетизации и, самое важное, к политической независимости и национальному строительству. Создание новых конституций стало основной политической задачей для политической элиты в установлении новой символики и целей новых государств-наций.

На общем уровне конституции, написанные в постсоветских государствах России, Беларуси и Украины, можно сказать, отражают многие пути конституционализма национального строительства. Начальной целью разработки конституций этих новоиспеченных независимых наций стало национальное самоопределение и суверенитет. Переход от одной конституционной культуры к другой проложил путь главного конституционного развития для новых национальных государств. Целевые установки каждого из государств Российской Федерации, Республики Беларусь и Украины говорят о том, что конституции созданы как противоположность конституций советских, как целевые установки национального значения. Сверх целевых установок, новые конституции включают тенденцию к глобализации в учреждении фундаментальных и международных прав человека. Как знак полного отрыва от советского прошлого, проблемы учреждения прав человека и верховенства закона являются доминирующими в конституциях бывших советских республик. Конституции являются примером конституционализма, основанного на праве. Все новые конституции содержат гарантии свободы слова, свободы совести и права создания политических партий. Существуют причины введения принципов, запрещающих дискриминацию по признаку национальности, этнического происхождения, религии или другим конкретным причинам. Новые билль о правах отражают влияние международных норм, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и Европейской конвенции по правам человека. Во многих случаях нормы международного права признаются составной частью национальной правовой системы, и им придается более высокая юридическая сила в случае конфликта с национальным законодательством.

После вступительных разделов в духе демократического государства конституции Российской Федерации, Республики Беларусь и Украины закрепляют международно-правовые принципы, в особенности международные права человека и личности. Конституционные реформаторы установили приоритет гражданских свобод и социальных прав в течение начальной стадии конституционного образования, а также включили принципы свободного рынка и положение об охране частной собственности. Были приняты гарантии свободы слова, свободы совести, права образовывать политические партии, принципов, запрещающих дискриминацию, а также каждый билль о правах содержит процессуальные гарантии для лиц, обвиняемых в преступлении. На начальных стадиях перехода к независимости авторы конституций решили включить в них положе-

ния, согласно которым разрешалось бы прямое применение международного законодательства и устанавливалась бы его юридическая сила выше государственных законов. Такое решение внесло значительный вклад в принятие международных прав человека в постсоветских странах.

Конституция Республики Беларусь, как и Конституция Российской Федерации, гарантирует все основные права и свободы, предусмотренные Всеобщей декларацией прав человека. Конституция в качестве основных прав человека разделяет политические, личные, социальные и экономические права. Язык Конституции Беларуси отличается от Конституции России тем, что права личности провозглашаются в социальном русле: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Помимо этого общего положения, Конституция содержит ряд мер защиты человека и прав личности, включая право на жизнь, право на судебную проверку законности задержания или ареста. Неопубликованные и тайные законы не признаются, и лица имеют право отказаться от дачи показаний против самих себя, членов своих семей, имеют право на судебную защиту на любой стадии процесса.

Конституция Украины, как и конституции Беларуси и России, установила в качестве конституционного принципа, что государство должно руководствоваться общепризнанными принципами и нормами международного права. Что касается прав человека, Конституция Украины гарантирует, что «каждый имеет право обращаться за защитой своих прав к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека. Каждый имеет право после использования всех национальных средств правовой защиты обращаться за защитой своих прав и свобод в соответствующие международные судебные учреждения или в соответствующие органы международных организаций, членом или участником которых является Украина». Более того, каждый имеет право любыми не запрещенными законом средствами защищать свои права и свободы от нарушений и противоправных посягательств.

ВТО И СУВЕРЕНИТЕТ РОССИИ И БЕЛАРУСИ

*О. Ю. Болдырев, Московский государственный университет
имени М. В. Ломоносова*

Одно из ключевых событий этого года для России – присоединение к ВТО. Вопрос актуален и для Беларуси: хотя она и не член в ВТО, но входит в Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана. Поэтому все, для кого Россия, присоединившись к ВТО, открыла свой рынок, получают возможность беспошлинно ввозить свои товары и в Беларусь. Притом,