

Раздел II

КОНСТИТУЦИОННОЕ, АДМИНИСТРАТИВНОЕ И ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА ГРАЖДАН: ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Е. Э. Крупенина, Белорусский государственный университет

Право инициировать принятие законодательных актов на общеевропейском уровне у граждан Европейского союза (далее – ЕС) появилось сравнительно недавно – оно предусмотрено статьей 11(4) Договора о Европейском союзе в редакции Лиссабонского договора. Европейскую гражданскую инициативу можно назвать первым наднациональным инструментом прямой демократии в области законотворчества граждан в мировой истории. Данное обстоятельство предъявляет особые требования к условиям реализации данного права. Следует отметить, что при подготовке правового механизма претворения в жизнь данной нормы европейским законодателем был проделан значительный труд по обеспечению народу уникальной возможности участвовать в управлении делами ЕС – в управлении на наднациональном уровне. В связи с этим представляется интересным исследование опыта ЕС в сфере законотворчества граждан.

Согласно Договору о ЕС, европейская гражданская инициатива (the European Citizens' Initiative) заключается в том, что не менее одного миллиона граждан государств – членов ЕС могут выступить с инициативой внесения законодательного предложения Европейской Комиссии (далее – Комиссия) в пределах действия законодательной компетенции последней (например, транспорт, окружающая среда и пр.). Необходимо представить как минимум 7 государств из 27, ныне входящих в ЕС. Комиссия в течение 3 месяцев обязана рассмотреть заявление с просьбой ввести тот или иной законодательный акт и дать ответ, однако вид акта не определен. Решение может быть и отрицательным – Комиссия не обязана изменять законодательство; однако в случае положительного решения начинается обычная законодательная процедура: Комиссия обращается, как правило, в Европейский Парламент, и далее законодательное предложение имеет все шансы стать законодательным актом. Фактически европейская гражданская инициатива представляет собой петицию. Подробно данный процесс определен в Регламенте № 210/2011, принятом 16 февраля 2011 г. («Регламент О гражданской инициативе»). Поскольку осуществ-

ление европейской гражданской инициативы предполагает активное использование интернет-технологий и возможность сбора подписей онлайн, особое внимание европейским законодателем уделено защите персональных данных. В связи с указанным фактором 17 ноября 2011 г. принят специальный Регламент № 1179/2011.

Так, 26 января 2012 г. Комиссией был учрежден официальный сайт (<http://ec.europa.eu/citizens-initiative/>), посвященный европейской гражданской инициативе. Этот сайт обеспечивает всей необходимой информацией, содержит пошаговое руководство по реализации инициативы, помогающее понять механизм реализации и осуществить его на практике; помимо этого, там же можно зарегистрировать свою инициативу, посмотреть как уже зарегистрированные проекты, за которые можно проголосовать (открытые), так и закрытые. После довольно несложного процесса подготовки законодательного предложения оно «гражданской комиссией», включающей в себя не менее 7 человек из не менее, чем 7 разных государств, размещается на сайте. Следует обратить внимание, что Регламент требует подготовки не целого законопроекта, а лишь законодательного предложения, что существенно упрощает данную процедуру, делая ее более реально исполнимой. Требование, аналогичное этому, нечасто встречается в зарубежном законодательстве. Сам процесс сбора подписей может проходить как он-лайн, так и непосредственно.

Позитивный опыт ЕС (а в настоящее время зарегистрировано уже несколько десятков предложений), как представляется, требует детального изучения. Подобная модернизация правового регулирования законодательства граждан заслуживает высокой оценки.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ, БЕЛАРУСИ, УКРАИНЫ

Бэхи Камбиз, Белорусский государственный университет

В отличие от «классических» конституций основной целью конституционного развития бывших советских республик являлось национальное строительство и формирование государства. Основной интерес разработчиков новых конституций заключался в отрыве от советских времен и учреждении независимых национальных государств. Новая политическая элита рассматривала создание новых конституций в качестве существенного первого шага к отрыву от прошлого и основного инструмента для учреждения полностью новой правовой инфраструктуры для независимого государства. Разработчики новых конституций особое практическое внимание уделяли трансформированию конституций советского периода и моделированию новых институтов, приближая независимые