

замежnymi дзяржавамі на першы план выходзілі такія фактары, як прадстаўнічасць і ўрачыстасць. Асабліва гэта тычылася адносін з Маскоўскай дзяржавай. Таму няма нічога дзіўнага ў тым, што пасольствы часта бывалі такімі шматлікімі, што хутчэй нагадвалі паход невялікага войска, чым дыпламатычную місію. Да Масквы і ў Турцыю адпраўляліся пасольствы толькі самага высокага рангу. У гэтых дзяржавах прыбыцце простага пасла лічылася як наўмыснае зняважанне. Напрыклад, у склад пасольства Льва Сапегі ў 1600 г., акрамя знатных асоб, уваходзілі 400 чалавек прыслугі і простых людзей 700 чалавек. Але ў 1635 г. пры падпісанні Палянаўскай дамовы, бакі ўмовіліся наконт пасольскіх праважатах. Амбасадары павінны прыязджаць са 100 праважатамі, пасланцы з 30, ганцы з 6 і не знаходзіцца на тэрыторыі замежнай дзяржавы больш за два месяцы.

Як бачым, дыпламатычны цэрыманіал Рэчы Паспалітай вызначаўся гібкасцю і дэмакратычнасцю. Замежныя пасольствы прымаліся ў адпаведнасці з традыцыямі, усталяваўшыміся паміж дзяржавамі. У адносінах з краінамі Заходняй Еўропы прытрымліваліся цэрыманіалу французскага ўзору, які ўсталяваўся ў перыяд праўлення Людовіка XIV.

Политика и законодательство Германии в отношении поздних переселенцев (краткий обзор)

Леонова Е. Ю., ФМО БГУ

В силу исторических обстоятельств германская нация оказалась раздробленной. Поэтому проблема возвращения этнических немцев на родину является насущной для правительства Германии уже более 50 лет.

В XVIII–XIX веках причинами миграции были: политическое угнетение иностранными и собственными правителями, подати своим князьям и чужим властям, хозяйственная нужда, неурожаи, голодные годы, Семилетняя война, наполеоновские войны, иностранная оккупация. Переселение происходило преимущественно на территорию России. Затем причинами переселения явились Первая и Вторая мировые войны. В августе 1941 года по приказу Сталина все немцы, проживающие к тому времени в Центральной России и на Украине, были насильно переселены в Казахстан и в Сибирь. После войны все немцы находились под жестким контролем. Через 4 года после смерти Сталина в 1957 году немцы были официально реабилитированы и им было разрешено покинуть места поселения. Но многие так и остались в Казахстане или в Сибири, потому что возвращаться всё равно было некуда. С наступлением периода гласности стало возможным переселение в Германию.

В основе государственной политики в отношении немцев, переселяющихся на территорию Германии из других государств, лежат конституционные нормы, согласно которым переселенцы из числа этнических немцев уравниваются во всех правах с немецкими гражданами.

В соответствии со статьей 116 Основного Закона (Конституции) ФРГ: «Немцем, согласно данному Основному Закону и при отсутствии иных законодательно установленных правил, является тот, кто имеет немецкое гражданство или (...) был принят на жительство в качестве беженца либо изгнанного немецкой национальности, а также в качестве супруга или потомка данных лиц.

Бывшие граждане Германии, утратившие немецкое гражданство в период с 30 января 1933 г. до 8 мая 1945 г. по политическим, расистским или религиозным причинам, и их потомки становятся гражданами Германии по заявлению. Они считаются не утратившими гражданство с самого начала, если поселились на постоянное место жительства в Германии после 8 мая 1945 г. и не отказались от данного права».

Поздним переселенцем является лицо немецкой национальности, покинувшее республики бывшего Советского Союза в рамках процедуры приема не ранее 1 января 1993 года и обосновавшее место своего постоянного жительства на территории ФРГ не позднее 6 месяцев после выезда с прежней родины.

По приезду в Германию поздний переселенец обретает статус немца в соответствии со статьей 116, абз.1 Основного Закона. Этот статус не идентичен немецкой национальной принадлежности и вполне может не совпадать с ней. Владелец данного конституционного статуса приравнивается в своих правах к гражданам ФРГ и может без выполнения каких-либо дополнительных условий обрести немецкое гражданство по своему заявлению.

Действие в ФРГ «принципа крови» в решении вопросов о гражданстве обеспечило этническим немцам значительные льготы в получении немецкого гражданства по сравнению с другими категориями иммигрантов. Немцы, которые имели немецкое гражданство до Второй мировой войны или приобрели его в ходе войны, а также их потомки почти автоматически вновь получали немецкое гражданство. Другим категориям этнических немцев, у которых прежде не было немецкого гражданства, согласно Закону «Об урегулировании вопросов гражданства» 1955 г., требовалось написать соответствующее прошение и доказать свою этническую принадлежность. Помимо принципа крови большое значение имеет так называемая приверженность к немецкому народу, что подтверждается такими признаками, как язык, воспитание и культура. Среди этих трех критериев важнейшим является язык, знание которого проверяется на общеизвестных "шпрахтестах". Чрезвычайно важна отметка о национальности во внутреннем паспорте.

Закон «О высланных лицах и беженцах» 1953 г. (ст. 1) распространил особый статус немца на переселенцев из Восточной Европы. Супруги этнических немцев не немецкого происхождения также получали статус немца. Этническим немцем является тот, кто считает своим родным немецкий народ и может подтвердить свою принадлежность к нему происхождением, языком, воспитанием, культурой. Чувство личной принадлежности к немецкому этносу необходимо подкрепить данными переписи населения, регистрационными записями в личных документах.

Но и без принятия гражданства этнические немцы в ФРГ в соответствии с Основным Законом ФРГ получали гарантированные права, равные правам граждан страны, включая избирательное право, право на создание объединений и партий, участие в законодательной деятельности. Интеграция в немецкое общество в соответствии с Законом «О высланных лицах и беженцах» 1953 г. подкреплялась системой гарантий и льгот, включавшей обеспечение жильем, предоставление пособий и ссуд при обустройстве, а также при создании сельскохозяйственных предприятий и освоении непригодных прежде для ведения сельского хозяйства земель; налоговые льготы при покупке и аренде предприятий и т.д.

На протяжении сорока лет Германия всемерно поощряла возвращение соотечественников на историческую Родину. Но демократические трансформации СССР и воссоединение Германии кардинально изменили ситуацию, когда страна столкнулась с резко возросшими потоками иммигрантов. В период второй волны переселения после крушения железного занавеса, разделявшего ФРГ и страны Восточной Европы, когда число переселенцев возросло с 43 тыс. человек в 1986 г. до 397 тыс. человек в 1990 г., Германия столкнулась с финансовыми трудностями по обустройству столь многочисленных контингентов переселенцев.

В 1990-е гг. иммиграционная политика ФРГ меняется: репатриация этнических немцев продолжается, однако ее условия постепенно ужесточаются. При этом делается акцент на более активную поддержку немецких диаспор. Поэтому с начала 90-х годов встал вопрос об упорядочении переселения, введении его в организованное русло. По Закону «О приеме переселенцев» 1990 г. желающие переселиться в Германию обязаны из страны их проживания написать прошение в Федеральное управление в Кельне с обоснованием причин переезда и ожидать позитивного решения. Решение Федерального управления являлось основанием для выдачи посольством въездной визы. С введением визового режима возможности переселения этнических немцев в ФРГ существенно сузились.

С 1993 г. вступил в силу Закон о делах перемещенных лиц и беженцев, являющийся новой редакцией Федерального закона о беженцах и перемещенных лицах. Закон вводит новую правовую категорию иммигрантов – «поздний переселенец».

Принимающую Федеральную землю, в соответствии с процедурой распределения, назначает Федеральное административное ведомство.

С 01.01.2005 в силу вступил новый Закон об иммиграции. Согласно ему правовой основой для приема и интеграции поздних переселенцев является Федеральный закон об изгнанниках (ФЗИ). Супруги немцев-переселенцев, имеющие другую национальность, а также их родственники по нисходящей линии, в отличие от действовавшего ранее положения, могут быть включены в "Разрешение о приеме" лишь в том случае, если его получатель подал об этом конкретное ходатайство. Кроме того, они также должны продемонстрировать основные знания немецкого языка.

Ответственным за процедуру приема и освидетельствования с 01.01.2005 года является единолично Федеральное административное ведомство. Ранее процедурой приема занималось Федеральное административное ведомство, а процедурой освидетельствования - ведомства федеральных земель по делам изгнанников.

Поздние переселенцы, а также их супруги и родственники по нисходящей линии, включенные в решение о приеме поздних переселенцев, имеют законное право на бесплатное участие в интеграционном курсе (языковом и ориентационном курсе).

Для всех лиц, получивших решение о приеме до 31.12.2004 года или включенных в решение о приеме позднего переселенца, прием осуществляется по ранее действовавшим правилам.

В случае регистрации и распределения до 01.01.2005 года проведение процедуры освидетельствования остается обязанностью федеральных земель. Федеральное законодательство об изгнанниках в редакции, измененной Законом об иммиграции, нуждается в дальнейшей конкретизации в форме общих административных предписаний Федерального министерства внутренних дел.

Взаимодействие Республики Беларусь с Организацией Североатлантического договора

Ляшук Ю., ФМО БГУ

Сегодня Республика Беларусь имеет общую границу с Организацией Североатлантического договора (НАТО), поэтому не придавать значения развитию взаимовыгодных, стабильных отношений с альянсом невозможно. Принимая во внимание сложившуюся геополитическую ситуацию в Европе, Беларусь осознает, что в настоящее время НАТО играет ведущую роль в обеспечении безопасности в евроатлантическом регионе. Поэтому одним из приоритетов внешней политики Беларуси является развитие полномасштабного сотрудничества как с организацией в целом, в том числе, в рамках Со-