

ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Саматья В.Р., Белорусский государственный университет

В начале 1990-х годов для Республики Беларусь (в первые годы становления ее государственности) наиболее ошутимой проблемой являлся массовый приток вынужденных мигрантов. Страна принимала в среднем в год около 10 тыс. граждан бывшего СССР, вынужденно оставивших места своего прежнего жительства по причине обострения межнациональных отношений, социально-экономической нестабильности, принятия в ряде бывших союзных республик дискриминационных законов, ущемлявших права и законные интересы некоренного населения. Только в период с 1992 г. по 1997 г., в Беларуси было зарегистрировано около 35 тыс. лиц, прибывших в Республику Беларусь с целью получения убежища, в том числе из государств бывшего СССР – более 31 тыс. человек.

В нашем нестабильном, полном человеческих конфликтов и войн мире неизбежно появляются люди, которые вынуждены оставить свою родину, искать временное пристанище в других странах, и не могут пользоваться защитой своих собственных правительств. Таких людей называют беженцами. История мировой цивилизации пронизана многочисленными конфликтами и опустошающими войнами, принесшими глобальные разрушения, человеческие страдания и преследования людей из-за их религиозных, национальных, социальных различий, политических взглядов. Причины таких конфликтов различны, но результат, как правило, всегда один: гибель людей, изгнание их с родных земель. Проведение войн напрямую связано с нарушением прав человека, существует очевидная связь между проблемой беженцев и соблюдением естественных человеческих прав.

Очевидно, что такое явление как растущая миграция населения в мировом масштабе может служить не только своеобразным предохранительным клапаном в социально-экономической сфере, но и средством переноса с континента на континент этнических и социальных конфликтов. В данном контексте особую тревогу вызывал и высокий, по оценкам специалистов, уровень нелегальной миграции через территорию бывших советских республик, прежде всего из тех стран, в которых действуют террористические организации. Для проникновения на территорию СНГ и дальнейшего следования в Западную Европу ими не только широко использовались поддельные паспорта и визы, чужие документы, но и активно вербовались новые сторонники экстремистских религиозных течений. И потому складывающиеся масштабы и формы недобровольных перемещений населения требовали создания системы государственного регулирования миграционных процессов и определения правового статуса прибывающих в Республику Беларусь мигрантов.

Не вызывает сомнения, что на современном этапе одним из серьезнейших вызовов безопасности на всех уровнях (глобальном, региональном, национальном) становится возможное в среднесрочной перспективе стремительное и слабо поддающееся регулированию распространение потоков незаконной миграции, вынужденных переселенцев, беженцев из «горячих точек» планеты.

Как известно, в истории человеческой мысли преобладали реалистичский, идеалистический, рациональный подходы к анализу парадигмы безопасности. Непосредственным мотивом безопасности, с реалистической точки зрения,

можно назвать стремление к стабильности. С идеалистической позиции таковым выступает стремление к прогрессу, развитию. С рационалистической - стремление к компромиссу и сотрудничеству различных культурных или национальных общностей, так как обеспечение взаимодействия различных культур и цивилизаций не менее важно, чем материально-технический прогресс.

Тем не менее, ни одна концепция не дает полной картины событий и изменений в сфере международных отношений (особенно при анализе экономической взаимозависимости либо при проявлении ее соотношения с безопасностью), а значит в государственной политике целесообразным является использование интегрирующего подхода. В равной степени это касается и попыток решения проблем беженцев и незаконной миграции.

В данном контексте отметим, что под угрозами понимаются явления в наибольшей степени опасные и способные нанести существенный урон стране. Они реализуются непосредственно в сфере безопасности и требуют немедленных активных действий по их нейтрализации, в том числе и силовых. В частности, к ним относятся терроризм, рост наркотрафика и организованной преступности, распространение религиозного экстремизма.

В свою очередь, вызовы - это явления, оказывающие воздействие на ситуацию в стране (регионе), но главным образом обладающие дестабилизирующим потенциалом. Для ответа на них необходим, как правило, комплекс мер долгосрочного характера, включая экономические, политические, гуманитарные мероприятия. Например, к категории вызовов можно отнести незаконную массовую иммиграцию и проблему беженцев из очагов вооруженных конфликтов, усиление сырьевой направленности экономики, диспропорции в развитии инфраструктуры и размещении населения, наличие территориальных проблем с (между) сопредельными странами.

Наконец, риски представляют собой побочные негативные результаты хозяйственной деятельности (нарушение экологического баланса, ухудшение ситуации в акватории морей и т.д.), для преодоления которых зачастую требуется внесение поправок в политическую и экономическую стратегию.

В целом, принимая во внимание упомянутые выше угрозы, вызовы и риски, нельзя не отметить, что Беларусь после провозглашения независимости изначально столкнулась с довольно существенным ухудшением среды безопасности, обусловленным воздействием факторов глобального, регионального и местного характера, действовавших в начале 1990-х годов на фоне общего ослабления белорусского государства.

При этом нельзя не согласиться, что уже тогда «само понимание безопасности, способов и путей ее обеспечения, основанное на приоритете военных средств, становится слишком узким и неэффективным», особенно в условиях усиления воздействия таких негативных явлений как терроризм и религиозный экстремизм и спровоцированных ими потоков беженцев и незаконной миграции.

Соответственно, вопрос строительства национальной системы защиты беженцев в контексте поиска политической элитой Республики Беларусь адекватных путей и способов обеспечения национальной и региональной безопасности, анализа динамики формирования и изменения внутренней и внешней политики в этой связи приобретал важнейшее значение.