

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

СТРОИТЕЛЬСТВО СИЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА – ПОТРЕБНОСТЬ ВРЕМЕНИ

Голованов В.Г., Министр юстиции Республики Беларусь

Последнее десятилетие двадцатого века стало временем решительных перемен в политике, экономике, праве, идеологии. Распад Советского Союза привёл к провозглашению суверенного государства – Беларусь.

История ещё воздаст по справедливости годам социализма, которые нельзя мерить двумя цветами – белым и чёрным. Справедливое осуждение политического террора, массовых репрессий, всего того страшного, что выпало на долю советских людей, живших в то время, и чему нет и не может быть прощения и забвения порой не оставляет места показу и анализу величайших завоеваний и свершений советского народа. Иногда чуть ли не в тени оказывается массовый трудовой героизм старшего поколения первых советских пятилеток, патриотизм и верность долгу миллионов людей в годы Великой Отечественной войны, победа над фашизмом, покорившим Европу, прорыв в космос, достижения в науке и культуре.

Встав на путь независимости, Беларусь столкнулась с необходимостью отыскания своей модели развития, которая сочетала бы отказ от чрезмерно централизованного, подавляющего всякую инициативу администрирования с новыми формами общественной самодеятельности и хозяйствования и адекватных форм политической системы.

В период крупных преобразований в Республике Беларусь со всей остротой встали вопросы о новой роли права, об обновлении и развитии законодательства. Без их решения нельзя обеспечить проведение экономической и других реформ, приостановить рост правонарушений, успешно строить демократическое правовое государство. Дело не сводится к принятию тех или иных актов, ибо само по себе увеличение их числа не свидетельствует о повышении уровня правовой урегулированности общественных отношений и укреплении законности.

Право, так или иначе, присутствует во всех сферах общественной жизни. Поэтому во многом от того, как будет развиваться правовая наука, формироваться те или иные правовые институты, будут зависеть и векторы развития нашего общества.

Величайший представитель европейской правовой культуры, заложивший основы современной теории правового государства, Иммануил Кант утверждал, что самое святое, что есть у бога на земле, это право.

Нет нужды доказывать, что процесс преобразований представляет собой сложное комплексное явление. Но в этом процессе именно государству и праву в силу их исторического предназначения и заложенных возможностей отводится исключительно важная роль. Здесь важно признать, что простое восприятие классики общемировой теории права, в том числе идей правового государства, разделения властей, приоритета прав и свобод человека сегодня не может быть достаточным. Трансформация общественного строя требует зачастую особого регулирования.

Право нашего времени отличается от права стабильного общества рядом особенностей и прежде всего динамикой, частой сменой правовых норм.

Так, первоначально весьма противоречиво и непоследовательно шло развитие законодательства в экономической сфере: стремительно принимались нормативные правовые акты о предприятиях, о собственности, несущие коренные перемены в общественных отношениях. Следом за ними «разливался» поток актов о статусе хозяйствующих субъектов, об акционерных обществах, о банках, о сельскохозяйственной кооперации, о банкротстве и др. Принятие Гражданского кодекса заложило основу стабильной регуляции отношений в экономической сфере. Одновременно стали появляться законы, устанавливающие режим формирования и использования государственных ресурсов: о бюджетной системе, о бюджетной классификации, о бухгалтерском учете.

Преодолению хаотичности белорусского законодательства и повышению его эффективности в немалой степени способствовала Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренная Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 года № 205. Принятие данной Концепции ознаменовало собой качественно новый этап в реформировании и совершенствовании национальной системы права, создало правовую настройку для деятельности государственных органов в новых социально-экономических условиях.

Республика Беларусь одна из немногих стран на постсоветском пространстве, где действует специальное законодательство в области нормотворчества. Стратегическим нормативным правовым актом, регулирующим весь нормотворческий процесс в республике, является Закон о нормативных правовых актах.

Закон требует подготовку проектов нормативных правовых актов на плано-вой основе.

Построение правового социального государства настоятельно требовало повышения роли Президента, расширения его полномочий. Без сильной государственной власти было невозможно обеспечить внутривнутриполитическую стабильность в стране, усилить государственную власть, повысить эффективность работы государственных органов, проводить хозяйственные реформы.

Президент Беларуси активно использует предоставленное ему право на издание декретов, указов. Это объясняется необходимостью неотложного решения вопросов социального и экономического развития государства.

В настоящее время в Беларуси создана правовая база, регулирующая деятельность органов местного самоуправления, которая в значительной степени учитывает требования Европейской хартии о местном самоуправлении, а также принятые Межпарламентской Ассамблеей СНГ модельные законы по этому вопросу.

Стабилизация в политической, экономической, социальной и иных сферах деятельности общества позволили сосредоточить внимание государства на проблемах правового обеспечения государственного строительства, в том числе на вопросах совершенствования правовой базы борьбы с преступностью, терроризмом, укрепления правоохранительных органов, юстиции и судов.

Так, в январе 2002 года был принят законодательный акт, призванный обеспечить системность и полноту правового регулирования вопросов борьбы с терроризмом в Республике Беларусь – Закон Республики Беларусь «О борьбе с

терроризмом». Данным законом определены основные принципы и цели борьбы с терроризмом, а также государственные органы, осуществляющие борьбу с ним, их компетенцию и функции.

Приняты базовые нормативные акты по борьбе с торговлей людьми.

Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 390 утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, представляющая систему взглядов относительно направлений, средств и способов защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Учитывая социальный характер деятельности нашего государства, значительное число нормативных актов в республике принимается в социальной сфере.

Социальная политика, проводимая в Республике Беларусь, направлена на создание условий для здоровой жизни, творческой работы и повышения благосостояния каждого гражданина. Социально-экономическая модель развития Беларуси, определенная Программой Президента, гарантирует защиту всех слоев населения от экономических потрясений в новых условиях хозяйствования.

Приоритеты, определяемые Главой государства в области социальной защиты – забота о семье, детях – успешно воплощаются в президентской программе «Дети Беларуси». В ней предусмотрены меры, направленные на повышение уровня благосостояния семей с детьми, улучшение условий для их воспитания и образования. Разрабатываются проекты Президентской программы «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы, Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2006–2010 годы, Республиканской программы «Молодежь Беларуси» на 2006–2010 годы.

В целях защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей и помещенных на государственное обеспечение, а также обеспечения возмещения в таких случаях родителями средств, затраченных государством на содержание их детей, подготовлен соответствующий проект Закона.

В настоящее время изучается необходимость разработки комплексного нормативного акта, регулирующего отношения в сфере защиты семьи, прав и законных интересов детей. Высказываются предложения о необходимости принятия мер по повышению уровня дохода семей, улучшению условий оздоровления детей, экологической обстановки, улучшению качества медицинского обслуживания детей, разрешению проблем социального сиротства детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения родительских прав по причине злоупотребления алкоголем, наркоманией, смерти родителей, осуждения родителей, отказа от ребенка и др. Полагаем, что в данной сфере необходимо принятие дополнительных мер по борьбе с алкоголизмом и наркоманией, ужесточению ответственности родителей за ненадлежащее воспитание детей, созданию условий для трудоустройства родителей, обязанных предоставлять содержание своим детям. Одновременно следует пропагандировать в СМИ здоровый образ жизни, семью как естественную среду воспитания ребенка, институты усыновления и приёмной семьи.

Реализуется республиканская «Программа по проблемам пожилых людей». Беларусь единственная из всех республик бывшего СССР неукосни-

тельно выполняет Соглашение государств-участников СНГ о взаимном признании льгот и гарантий инвалидов и ветеранов, семей погибших военнослужащих.

Благодаря грамотной социальной политике в нашей стране удалось сохранить все положительное в существующей системе социального обеспечения пенсионеров.

Вместе с тем, неблагоприятным фактором воздействия на пенсионную систему является сложная демографическая ситуация. Деформация возрастной структуры общества, сопровождаемая существенным снижением численности занятого населения за последние пятнадцать лет с 5,8 до 4,3 млн. человек привела к росту нагрузки на работников: в расчете на 100 плательщиков взносов число получателей пенсий увеличилось с 46 до 60 или почти на треть. Еще одна причина возрастания нагрузки – выход на пенсию лиц, родившихся в послевоенный период высокой рождаемости. В 2004 году в сравнении с 2000 годом число граждан, обратившихся за пенсией, возросло на 22, 3 процента. Предполагается, что к 2025 году доля получателей различных видов пенсий в общей численности населения превысит 32 процента (в настоящее время 25 процентов).

С учетом складывающейся демографической ситуации и проводимой бюджетно-налоговой политики предполагается ввести пенсионное страхование лиц, занятых в неблагоприятных условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности, оптимизировать размеры взносов на пенсионное страхование, потребуются и далее развивать систему персонализированного учета страховых взносов. Указанные меры направлены на усиление страховых принципов пенсионного обеспечения, формирование активной жизненной позиции граждан, прямой заинтересованности в результатах своего труда и зарабатывании пенсии.

В последнее время был принят ряд мер правового характера, направленных на реализацию конституционного права граждан на жилище.

В целях государственной поддержки многодетных семей были внесены изменения, устанавливающие дополнительные преимущества при получении и погашении льготных кредитов многодетными семьями (увеличен максимальный размер льготного кредита до 95 % стоимости строительства льготно кредитуемой общей площади жилого помещения типовых потребительских качеств и срок погашения льготного кредита). Одновременно многодетным семьям предоставлено право внеочередного включения в списки льготного кредитования. В приоритетном порядке развивается жилищное строительство на селе. В целом, политика государства в данном вопросе и дальше предполагает идти по пути предоставления государственной поддержки граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Далеко не в каждой стране государственная власть в такой степени заботится о решении жилищных проблем своих граждан.

В первом чтении Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь принят проект Жилищного кодекса Республики Беларусь. В нём сохранены существующие приоритеты жилищного законодательства – обеспечение правовых гарантий получения или приобретения жилых помещений теми гражданами, кто нуждается в улучшении жилищных условий. Большое внимание в проекте уделено вопросам учета распределения и использования жи-

лых помещений государственного жилищного фонда, а также регулированию отношений по созданию и деятельности организаций граждан-застройщиков.

Право на труд – одно из важнейших конституционных прав гражданина. Для обеспечения его реализации в законодательстве сформирована целостная система нормативных правовых актов, основной из которых – Трудовой кодекс Республики Беларусь.

В настоящее время подготовлен и в целом прошел согласование законопроект по внесению изменений и дополнений в Трудовой кодекс. Предполагается учесть отдельные моменты правоприменительной практики трудового законодательства, отразить новые подходы к регулированию вопросов предоставления трудовых отпусков, совершенствовать систему охраны труда, более детально закрепить институт контрактов.

Советом Министров Республики Беларусь 16 августа текущего года утверждена Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2006–2010 годы, задачами которой являются улучшение условий труда и охраны труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Важнейшее направление социально-политической деятельности в Республике Беларусь – совершенствование сферы образования. Качественное обучение и воспитание подрастающего поколения определяется в республике как стратегическая задача современной школы и государственной политики в целом, поскольку социально-экономическое будущее страны зависит от грамотности, квалифицированности, духовно-нравственных качеств сегодняшних школьников и студентов. По количеству студентов к населению Республика Беларусь занимает лидирующие места в Европе.

Принцип доступности – один из ведущих приоритетов социальной политики государства в области образования. Граждане Беларуси вне зависимости от социального положения и места жительства имеют равные возможности и доступ к его получению. Вместе с тем, существуют объективные препятствия в осуществлении данного принципа в отношении жителей белорусской деревни. Это связано с тем, что сельская школа, как правило, уступает городской по качеству образования. Соответственно, при поступлении в вуз абитуриент из глубинки имеет меньше шансов продолжить образование, нежели городской житель. В этих целях в республике разработан и внедрён целый комплекс мер по поддержке талантливой молодёжи.

Осуществляемое реформирование системы образования в республике нашло свое закрепление в целом комплексе нормативных правовых актов (Законах Республики Беларусь «Об образовании», «О профессионально-техническом образовании», «Об образовании лиц с особенностями психофизического развития», нормативных правовых актах Президента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, в том числе касающихся государственных социальных стандартов в сфере образования, порядка проведения государственной аккредитации учреждений образования и лицензирования образовательной деятельности, материального обеспечения учащихся и студентов, организации учебного процесса и дру-

гих). Многообразие нормативных актов в данной сфере привело к необходимости их кодификации. В целях совершенствования порядка правового регулирования сферы образования предусмотрена разработка Кодекса Республики Беларусь «Об образовании». На сегодняшний день проводится работа по подготовке проекта концепции данного Кодекса.

Одним из достижений Республики Беларусь в правовой сфере является качественно новый подход в правовом регулировании экономических отношений.

В последние годы развитие гражданского и хозяйственного законодательства идёт, прежде всего, по пути его кодификации и систематизации. Наличие значительного количества отраслевых кодексов свидетельствует о положительных тенденциях в его развитии, направленных на обеспечение преобразований в соответствующих отраслях экономики, адекватных современным требованиям и перспективе.

Кроме Гражданского кодекса Республики Беларусь, это такие кодифицированные акты, как Инвестиционный кодекс, Кодекс торгового мореплавания, Кодекс внутреннего водного транспорта, Общая часть Налогового кодекса Республики Беларусь и другие, имеющие определяющее значение для правового регулирования соответствующих видов общественных отношений.

Важно, что нормы кодексов и других законодательных актов совершенствуются исходя из практики их применения перспективных потребностей экономического развития.

Так, общим направлением тех изменений, которые были внесены, например, в **Инвестиционный кодекс** в 2004 году, является создание более благоприятного инвестиционного климата на территории нашего государства, который обеспечил бы необходимые равные – именно равные – условия для осуществления инвестиционной деятельности как для иностранного, так и для отечественного инвестора.

Принятый Закон Республики Беларусь «О внешнеэкономической деятельности» ориентирует экономику республики на плавное вхождение в мировое экономическое пространство, соблюдение норм и принципов Всемирной торговой организации.

Современный этап развития белорусской экономики диктует необходимость создания стабильной и эффективной финансово-кредитной системы государства. Одним из инструментов достижения этой цели выступает формирование целостного, отвечающего международным требованиям и критериям и учитывающего современный уровень развития экономических отношений законодательства в области бюджетно-финансовых, налоговых и банковских отношений.

Приняты и действуют Банковский кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле», новые редакции Законов Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности», «Об аудиторской деятельности» и другие.

Одной из важнейших решаемых в настоящее время задач в сфере хозяйственного права является обеспечение скорейшего реформирования и кодификации налогового законодательства. Принята Общая часть Налогового кодекса Республики Беларусь.

Все более актуальной становится необходимость кодификации бюджетного законодательства. Проект Бюджетного кодекса Республики Беларусь, подготовка которого осуществляется в настоящее время, станет консолидированным нормативным правовым актом, закрепляющим основные начала правового регулирования бюджетных и межбюджетных отношений, принципы и механизмы функционирования бюджетной системы Республики Беларусь.

Разработан и принят в первом чтении Палатой представителей Кодекс о судоустройстве и статусе судей, комплексно регулирующий деятельность всех судов республики, закрепляющий принцип независимости судов при осуществлении правосудия и отвечающий необходимым международно-правовым критериям.

Вместе с тем, достижения Республики Беларусь в правовой сфере не ограничиваются исключительно внутригосударственным законодательством, а находят отражение и закрепление в международной договорно-правовой практике.

Весьма важным в деле развития и дальнейшего сотрудничества Республики Беларусь с иностранными государствами в правовой сфере является урегулирование двусторонних отношений путем заключения международных договоров по оказанию правовой помощи по гражданским и уголовным делам.

Заключение договоров о правовой помощи позволяет создать правовую основу регулирования взаимоотношений между гражданами нашей страны и гражданами иностранных государств, защитить их имущественные права и интересы на территории обоих государств, объединить усилия государств в борьбе с преступностью, выработать единые подходы по защите прав и свобод своих граждан.

Республикой Беларусь заключены международные договоры о правовой помощи с такими государствами как Литва, Латвия, Польша, Чехия, Венгрия, Куба, Китай, Вьетнам, Италия.

Странами СНГ принята Конвенция о правовой помощи и правовым отношениям по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года.

Ведется активная работа по заключению международных договоров о правовой помощи по гражданским, уголовным делам, о выдаче с Болгарией, Словакией, Сербией и Черногорией, Индией, Турцией, Сирией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Румынией, Италией, Ираном, Египтом.

Осуществляется правовое сотрудничество в рамках строительства союзного государства Беларусь и Россия, ЕврАзЭС, Единого экономического пространства.

Республика Беларусь является участницей целого ряда международных конвенций, призванных решать вопросы о борьбе с терроризмом, наркоманией, коррупцией, торговлей людьми.

Совершенствование законодательства и практики его применения с учетом современных требований, их адекватность изменяющимся условиям развития общества являются важным фактором стабильности и правопорядка, укрепления законности, доверия к государству и его институтам власти.

Республика последовательно строит демократическое правовое государство с учётом национальных интересов, международно-правовых принципов. Сильное эффективное государство Беларусь будет надёжно защищать суверенитет и территориальную целостность своей страны, укреплять государственность и правовой порядок в целях надёжной защиты прав и свобод своих граждан.