

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ПРИСУТСТВИЯ ИНОСТРАННЫХ СУБЪКТОВ НА РЫНКЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Янцль Е. С., Беларуский государственный университет

С развитием рыночных отношений Республика Беларусь становится все больше привлекательной для иностранных хозяйствующих субъектов. При этом объем направляемого иностранного капитала напрямую зависит от удобства легализации присутствия иностранных субъектов на рынке Республики Беларусь.

В то же время излишняя простота в регистрации бизнеса может негативно сказаться на качестве и как следствие долгосрочности привлекаемых инвестиций. Кроме того, значительное влияние на принятие решения о регистрации бизнеса оказывают условия и порядок его ведения в той или иной организационно-правовой форме.

В этой связи первостепенной задачей законодателя с учетом текущего состояния экономики Республики Беларусь является обеспечение оптимальных правовых условий для привлечения долгосрочных инвестиций посредством создания понятных иностранным субъектам способов регистрации бизнеса, подкрепленных прозрачными условиями его ведения, гарантирующими сохранность вложений.

Следует отметить, что для улучшения условий регистрации и в целом осуществления предпринимательской деятельности иностранных субъектов, в Республике Беларусь проделана весьма существенная работа, о чем свидетельствует 4-е место Республики Беларусь по простоте регистрации и 69-е место — по условиям ведения бизнеса, согласно рейтингу Всемирного банка, составленном в 2012 г. по результатам исследования 183 государств.

Однако, несмотря на высокий рейтинг, сохраняются факторы, сдерживающие приток крупного иностранного капитала в Республику Беларусь. К числу данных факторов в первую очередь следует отнести правовые ограничения легализации присутствия иностранных субъектов в наиболее прибыльных сферах, подконтрольных в настоящий момент исключительно государству, либо доверенным частным субъектам.

В настоящий момент в соответствии со ст. 5 Инвестиционного кодекса Республики Беларусь вложение иностранного капитала в сфере предпринимательской деятельности на территории Республики Беларусь возможно в форме создания юридического лица, приобретения имущества, либо имущественных прав.

Для сравнения в Российской Федерации в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» вложение иностранного капитала помимо использования указанных форм возможно посредством создания филиала иностранной компании. В Республике Беларусь такая возможность иностранным субъектам не предоставлена.

Следует также отметить, что отсутствие в Республике Беларусь указанной формы ведения бизнеса противоречит Соглашению о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности от 24 декабря 1993 г., согласно статье 4 которого инвесторы сторон осуществляют инвестирование на территории других Сторон путем создания предприятий, полностью принадлежащих инвесторам Сторон, а также филиалов таких предприятий.

Противоречит указанное ограничение Соглашению о торговле услугами и инвестициях в государствах — участниках Единого экономического пространства от 19 декабря 2010 г., допускающему деятельность иностранных инвесторов, посредством открытия филиала.

Введение данной формы легализации бизнеса в Республике Беларусь для иностранных субъектов значительно увеличило бы приток иностранного капитала, в особенности в банковский сектор экономики.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-3 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Респу-

блике Беларусь» иностранным гражданам, имеющим вид на жительство в Республике Беларусь, предоставлена возможность ведения бизнеса без образования юридического лица путем регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии со статьей 2 Договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан от 25 декабря 1998 г., граждане Российской Федерации могут осуществлять предпринимательскую деятельность путем регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, не имея вида на жительство.

При этом в соответствии пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 18 июня 2005 г. № 285 «О некоторых мерах по регулированию предпринимательской деятельности» для всех индивидуальных предпринимателей сохраняется запрет в отношении приема на работу лиц, которые не являются близкими родственников, а также ограничение количества заключаемых трудовых и гражданско-правовых договоров, связанных с непосредственным извлечением прибыли.

Для сравнения в Российской Федерации подобные запреты и ограничения для индивидуальных предпринимателей отсутствуют.

Кроме того, с учетом сложности получения в Республике Беларусь вида на жительство, актуальным является расширение круга иностранных граждан, имеющих право осуществлять предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Так, указанное расширение круга лиц возможно посредством разрешения осуществления предпринимательской деятельности путем регистрации в качестве индивидуального предпринимателя иностранным гражданам, имеющим разрешение на временное проживание в Республике Беларусь.

Следует отметить, что в Российской Федерации подобная практика отсутствует, однако получение вида на жительство, в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 215-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» возможно по истечении одного года проживания в Российской Федерации на основании разрешения на временное проживание.

В Республике Беларусь получения вида на жительство по схожему основанию, в соответствии со ст. 53 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-3 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», необходимо прожить в Республике Беларусь семь и более лет.

Снятие указанных ограничений, а также разрешение осуществления предпринимательской деятельности иностранным гражданам, имеющим разрешение на временное проживание в Республике Беларусь, путем регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, позволило бы легализовать предпринимательскую деятельность множества иностранных граждан, осуществляемую в настоящий момент нелегально, а также позволило бы развить сферу малого бизнеса более активно, главным образом, за счет вложения иностранного капитала в мелкие производства.

Деятельность иностранных субъектов с образованием юридического лица в соответствии со статьей 77 Инвестиционного кодекса Республики Беларусь может осуществляться с любым объемом иностранных инвестиций и в любых организационно-правовых формах.

При этом в соответствии со статьей 81 Инвестиционного кодекса Республики Беларусь юридическое лицо может быть признано в Республике Беларусь коммерческой организацией с иностранными инвестициями только в случае если объем иностранных инвестиций составляет не менее 20 000 дол. США.

Помимо этого к числу особенностей регистрации и деятельности юридического лица в форме коммерческой организации с иностранными инвестициями следует отнести:

— уставный фонд коммерческой организации с иностранными инвестициями в соответствии со статьей 87 Инвестиционного кодекса Республики Беларусь должен быть сформирован не менее чем на 50 % в течение первого года с даты государственной ре-

гистрации за счет внесения в него каждым из учредителей (участников) не менее 50 % своей доли и в полном объеме — до истечения двух лет с даты государственной регистрации;

— в соответствии со статьей 3 Закона Республики Беларусь от 8 ноября 1994 г. № 3373-ХІІ «Об аудиторской деятельности» предусмотрен обязательный ежегодный аудит достоверности бухгалтерской отчетности.

Следует отметить, что в настоящий момент для коммерческих организаций с иностранными инвестициями никаких льгот и преимуществ по сравнению с коммерческими организациями без иностранных инвестиций законодательством Республики Беларусь не предусмотрено.

Определенные льготы и преимущества, предусмотрены Декретом Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» только в случае заключения инвестиционного договора, однако как показывает практика, на стадии его заключения их действительность оказывается весьма условной.

Для сравнения в Российской Федерации правовое положение коммерческой организации с иностранными инвестициями несколько отличается от коммерческих организаций без иностранных инвестиций.

Так, для признания российского юридического лица коммерческой организацией с иностранными инвестициями, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», требуется лишь участие иностранного инвестора в составе ее участников. При этом минимальный размер иностранных инвестиций в уставном капитале организации, российским законодательством не установлен.

С момента признания юридического лица коммерческой организацией с иностранными инвестициями, данная организация и иностранный инвестор пользуются правовой защитой, гарантиями и льготами, установленными Федеральным законом от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Так, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» при выполнении ряда условий на коммерческие организации с иностранными инвестициями не распространяются вновь принятые нормативные акты налогового законодательства, ухудшающие их положение на период окупаемости инвестиционного проекта, но не более 7 лет с момента начала финансирования такого проекта.

Кроме того, в соответствии с заключенными Российской Федерацией международными соглашениями в области налогообложения, коммерческим организациям с иностранными инвестициями, образованным с участием граждан государств участников указанных соглашений, предоставляется ряд налоговых льгот.

К примеру, в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Германия от 29 мая 1996 г. «Об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество» в случае участия в коммерческой организации с иностранными инвестициями резидентов ФРГ, все рекламные расходы такой организации будут включаться в налогооблагаемую базу по прибыли без ограничений. Для сравнения в коммерческих организациях без иностранных инвестиций расходы на рекламу в соответствии со статьей 264 Налогового кодекса Российской Федерации уменьшают налог на прибыль в сумме, не превышающей 1 процента от выручки компании.

Наличие подобных преимуществ в белорусском законодательстве позволило бы полноценно реализовать все правовые преимущества регистрации бизнеса в Республике Беларусь.

Следует также отметить, что, несмотря на обилие организационно-правовых форм, в которых может осуществляться легализация предпринимательской деятельности, основными организационно-правовыми формами, в которых осуществляется регистра-

ция юридических лиц в Республике Беларусь, являются общество с ограниченной ответственностью и унитарное предприятие.

Данная ситуация вызвана простотой регистрации и ведения бизнеса в указанных формах.

Так, по данным Управления Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за девять месяцев 2012 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 12 533 юридических лиц, в том числе 45 % в форме ООО и 47 % в УП.

При этом всего 444 из зарегистрированных организаций, зарегистрировано в форме коммерческой организации с иностранными инвестициями.

В случае сохранения установившейся тенденции, основные преимущества ООО и УП будут нивелированы, а законодатель пойдет по пути еще большего ужесточения ответственности учредителей указанных юридических лиц за результаты их деятельности, что в конечном итоге может привести к снижению притока иностранного капитала в экономику Республики Беларусь.

Количество юридических лиц зарегистрированных в форме коммерческих организаций с иностранными инвестициями свидетельствует об отсутствии достаточных для иностранных субъектов правовых и экономических предпосылок для регистрации бизнеса в данной форме, изначально более ответственной и предполагающей вложение значительного капитала в уставный фонд.

Отсутствие внимания законодателя к данной организационно-правовой форме необоснованно, поскольку приходя на рынок подавляющее большинство инвесторов в первую очередь ориентируется на нее, предполагая ее привилегированный и приоритетный характер.

Кроме того, негативно сказывается на инвестиционном климате Республики Беларусь ограничения легализации присутствия иностранных субъектов в сфере страховой, банковской, авиационной деятельности. Ограничено производство и сбыт отдельных видов товаров, сфера средств массовой информации, добычи полезных ископаемых и переработки драгоценных металлов.

С учетом изложенного, можно сделать вывод о том, что законодательство Республики Беларусь в сфере легализации предпринимательской деятельности иностранных субъектов нуждается в дальнейшем совершенствовании и в первую очередь, в гармонизации с законодательством Российской Федерации, что необходимо с целью сохранения привлекательности рынка Республики Беларусь для иностранных инвесторов в свете создания Единого экономического пространства.

Существует необходимость расширения круга лиц, имеющих право осуществлять предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, снятия правовых барьеров для развития малого бизнеса, осуществляемого путем регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, а также в выработке правовых, экономических (налоговых, таможенных) и иных стимулов для регистрации бизнеса в форме коммерческой организации с иностранными инвестициями.

Кроме того, с целью предоставления иностранным субъектам более разнообразного выбора способов вложения капитала каждая из существующих организационно-правовых форм легализации бизнеса должна содержать свои отличительные черты, более явные правовые и экономические преимущества.