

сиональных организаций для политического консультирования, старейшая из которых — Международная ассоциация политических консультантов была образована в конце 1970-х годов и сегодня объединяет около ста двадцати членов из более чем двадцати стран. В Беларуси и России политический консалтинг появился в начале 1990-х гг. Первые политконсультанты здесь, также как и их зарубежные коллеги, приходили в эту сферу из социологии, журналистики, подразделений связей с общественностью, но, в отличие от западных стран, зарождение и развитие новой отрасли на постсоветском пространстве проходило в условиях отсутствия устоявшихся партийных систем. За двадцать лет, прошедших со времени возникновения первых организаций политологического характера, здесь все еще не сложился полностью рынок услуг политического консультирования. Особенностью его является то, что в отличие от большинства европейских стран, здесь приживается, в основном, американская система политконсалтинга, в которой консультантами выступают привлеченные со стороны специалисты, не являющиеся членами той или иной политической партии или организации.

МОНИТОРИНГОВЫЕ ФУНКЦИИ УСТАВНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ

Павлова Л. В., Белорусский государственный университет

1. Совет Европы является старейшей международной региональной организацией, в уставе которой впервые было закреплено обязательство государств-членов «признавать принцип, в соответствии с которым все лица, находящиеся под его юрисдикцией, должны пользоваться правами человека и основными свободами...» (ст. 3). Причем, в Уставе указано, что данное обязательство (цель) будет обеспечиваться, в том числе и «усилиями органов Совета Европы», (ст. 1b), что обусловило наделение значительными мониторинговыми полномочиями органы Совета Европы: Комитет министров и Парламентскую ассамблею. Следует подчеркнуть, что в отличие от судебного мониторинга, осуществляемого Европейским судом по правам человека, указанные уставные органы осуществляют политический мониторинг, являющейся новой формой контроля, не получившей должного освещения в доктрине стран СНГ. Обратимся к анализу контрольных функций Парламентской ассамблеи и Комитета министров Совета Европы, акцентируясь на том, что формы и методы контроля данных органов определяются их ролью в структурном механизме международной организации.

2. Парламентская ассамблея (далее — ПАСЕ) — это совещательный и консультативный орган Совета Европы (далее — СЕ), формируемый из делегаций национальных парламентов государств — членов СЕ. Политический мониторинг осуществлялся ПАСЕ с 1993 г. через соответствующие комиссии. С 1997 г. контрольные функции выполняет Комиссия по мониторингу, учрежденная резолюцией ПАСЕ 1115 (1997), согласно которой Комиссия следит за выполнением обязательств, взятых государствами-членами в соответствии с Уставом СЕ, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г. (далее — Европейская конвенция 1950 г.) и другими конвенциями, участниками которых они являются. Таким образом, мониторинг комиссии носит всеобъемлющий характер.

Процедуру мониторинга Комиссия может начать по своей инициативе либо любой из комиссий ПАСЕ, либо Бюро ПАСЕ. Кроме того, путем внесения предложения о принятии соответствующей резолюции или рекомендации процедура может быть начата (возобновлена) по инициативе не менее 10 членов ПАСЕ, представителей не менее 2-х национальных парламентских делегаций и 2-х политических групп. В отношении новых членов СЕ — государств Центральной и Восточной Европы, включая Российскую

Федерацию, Комиссия использует такую процедуру контроля как мониторинг «вступительных обязательств», назначая по двое докладчиков на каждую страну, отчеты которых заслушиваются на сессиях ПАСЕ, не реже 1-го раза в 2 года по каждому государству.

В случае позитивного мониторинга ПАСЕ принимает резолюцию об исполнении вступительных обязательств и перехода в фазу постмониторингового диалога (процедура введена в 2000 г.). Если государство постоянно не выполняет свои конвенционные или уставные обязательства или уклоняется от сотрудничества по процедуре мониторинга, ПАСЕ может вынести соответствующую негативную резолюцию или рекомендацию и отказать в утверждении полномочий национальной парламентской делегации такого государства (Резолюция 1115, п. 15; Правила процедуры ПАСЕ, ст.ст. 6, 9). При продолжении практики нарушений ПАСЕ может обратиться с рекомендацией в Комитет министров принять меры в соответствии с положениями статьи 8 Устава СЕ, согласно которой право на представительство любого Члена СЕ, грубо нарушающего статью 3 Устава, может быть приостановлено и Комитет Министров может предложить ему выйти из состава СЕ.

3. Комитет министров (далее — КМСЕ) — высший орган СЕ, формируется на правительственном уровне: в его состав входят министры иностранных дел государств-членов. Такой уровень представительства обуславливает обязательность решений, принимаемых КМСЕ по вопросам, входящим в его компетенцию, включая мониторинговые функции. Правовая база, регулирующая контролирующие полномочия КМСЕ, основывается не только на уставных положениях СЕ (ст. 3), но, главным образом, конкретизируется в документах, принимаемых КМСЕ. Имеется в виду Декларация о соблюдении обязательств, взятых на себя государствами-членами Совета Европы, принятая 10 ноября 1994 г., заложившая основу для постоянного и всеобщего контроля за соблюдением государствами-членами своих обязательств и Решение КМСЕ 1994 г. о проведении мониторинга выполнения государствами-членами всех обязательств, вытекающих из Устава СЕ, Европейской конвенции 1950 г. и других ратифицированных ими конвенций. К особенностям процедуры мониторинга, осуществляемого КМСЕ с 1996 г. в отношении всех государств-членов, относится тематический мониторинг, включающий в настоящее время 10 тем. В частности, такие как: свобода слова и информации, свобода совести и религии, смертная казнь, равенство мужчин и женщин и др.

Следует отметить надзорные полномочия КМСЕ за исполнением решений Европейского суда по правам человека, закрепленные в Европейской конвенции 1950 г. КМСЕ может выяснять или толковать любые вопросы, касающиеся судебного решения (ст. 46(3)) и получать декларацию от Суда о том, что государства не выполняют решения (ст. 46(4)). КМСЕ имеет право вынести решение о применении санкций против такого государства в форме приостановления членства в СЕ, а при систематическом невыполнении решения Суда-исключения из членства в СЕ.

Такой постоянный и всеобъемлющий мониторинг главных уставных органов СЕ за выполнением конвенционных обязательств по правам человека побуждает государства-членов к их соблюдению.

ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ ПРИСОЕДИНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ К ГААГСКОЙ КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОМ ПОРЯДКЕ ВЗЫСКАНИЯ АЛИМЕНТОВ НА ДЕТЕЙ И ДРУГИХ ФОРМ СОДЕРЖАНИЯ 2007 г.

Романовский Р. И., Белорусский государственный университет

В условиях растущего числа так называемых смешанных браков все большее количество граждан Республики Беларусь сталкиваются с необходимостью взыскания алиментов с лиц, проживающих за рубежом. В случае если должник проживает на терри-