

## ПОЛИТИЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

*Мельников А. П., Белорусский государственный университет*

Политическое консультирование на постсоветском пространстве в наши дни все больше становится неотъемлемой составной частью технологического механизма обеспечения ряда политических процессов. Это связано с демократизацией общественных отношений, развитием политического и идеологического плюрализма, широким распространением различного рода избирательных кампаний.

Потребность в политических консультантах вызывается также возросшей зависимостью политических решений от общественного мнения. В новых общественно-политических реалиях для принятия решения политическим деятелем, субъектом политики стало недостаточным собственной интуиции и опыта. Политические решения нуждаются в одобрении со стороны широких слоев населения. А для этого они должны быть хорошо и всесторонне проработаны специалистами-профессионалами. Как отмечают исследователи, «политическое консультирование долгое время составляло теньевую, скрытую от общественности сторону политических кампаний. Лицевая сторона процесса обычно представлена заявлениями, выступлениями, поездками и прочими акциями партийных лидеров, депутатов, кандидатов на различные выборные должности. А за спинами публичных политиков всегда стоят люди, обеспечивающие подготовку и проведение кампаний своим талантом, интеллектом, организаторскими способностями, знанием новейших коммуникационных технологий».

На раннем этапе политическое консультирование нередко отождествляли с пиаром, для чего были определены основания. Ныне под политическим консультированием понимается чаще всего процесс оказания профессиональной помощи политикам-практикам в решении ими определенных политических задач. Это оплачиваемые услуги специалистов в сфере публичной политики. А политический консалтинг — это «новое научное направление, изучающее деятельность, обеспечивающую потребности общества, выделенных групп индивидуумов в достижении целей направленного изменения существующей социально-политической ситуации». Политические консультанты — это субъекты, выполняющие услуги по обеспечению функций политического консалтинга.

Основной задачей политического консультанта является гармонизация интересов избирателей и политических деятелей путем нахождения взаимовыгодных решений через технологии продвижения политического «товара» на рынке. В число конкретных задач политического консультанта входит анализ социально-экономической обстановки в тех или иных регионах и в обществе в целом, определение возможного электората политической партии или кандидата на какой-либо пост, формирование их имиджа, разработка оптимальной стратегии политической (избирательной) кампании и методов борьбы с политическими соперниками, а также оказание помощи в подготовке программных и иных информационных документов. Таким образом, политические консультанты — это не только создатели и продавцы политических технологий, но и профессионалы в области проведения политических кампаний, оказывающие целый ряд услуг в сфере управления политической коммуникацией. Иначе говоря, политический консультант является генератором идей, аналитиком альтернатив и прогнозов, проектантом конкретных законодательных или исполнительных решений.

Политический консалтинг зародился в США в конце XVIII в., где после окончания войны за независимость начался бурный процесс активизации общественно-политической жизни. В начале XX в. здесь наблюдается подлинный расцвет технологий политического консультирования в силу активной динамики избирательного процесса. Позже система политического консалтинга получила распространение в Европе. Развитие ее сопровождалось созданием различного рода профес-

сиональных организаций для политического консультирования, старейшая из которых — Международная ассоциация политических консультантов была образована в конце 1970-х годов и сегодня объединяет около ста двадцати членов из более чем двадцати стран. В Беларуси и России политический консалтинг появился в начале 1990-х гг. Первые политконсультанты здесь, также как и их зарубежные коллеги, приходили в эту сферу из социологии, журналистики, подразделений связей с общественностью, но, в отличие от западных стран, зарождение и развитие новой отрасли на постсоветском пространстве проходило в условиях отсутствия устоявшихся партийных систем. За двадцать лет, прошедших со времени возникновения первых организаций политологического характера, здесь все еще не сложился полностью рынок услуг политического консультирования. Особенностью его является то, что в отличие от большинства европейских стран, здесь приживается, в основном, американская система политконсалтинга, в которой консультантами выступают привлеченные со стороны специалисты, не являющиеся членами той или иной политической партии или организации.

## **МОНИТОРИНГОВЫЕ ФУНКЦИИ УСТАВНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ**

*Павлова Л. В., Белорусский государственный университет*

1. Совет Европы является старейшей международной региональной организацией, в уставе которой впервые было закреплено обязательство государств-членов «признавать принцип, в соответствии с которым все лица, находящиеся под его юрисдикцией, должны пользоваться правами человека и основными свободами...» (ст. 3). Причем, в Уставе указано, что данное обязательство (цель) будет обеспечиваться, в том числе и «усилиями органов Совета Европы», (ст. 1b), что обусловило наделение значительными мониторинговыми полномочиями органы Совета Европы: Комитет министров и Парламентскую ассамблею. Следует подчеркнуть, что в отличие от судебного мониторинга, осуществляемого Европейским судом по правам человека, указанные уставные органы осуществляют политический мониторинг, являющейся новой формой контроля, не получившей должного освещения в доктрине стран СНГ. Обратимся к анализу контрольных функций Парламентской ассамблеи и Комитета министров Совета Европы, акцентируясь на том, что формы и методы контроля данных органов определяются их ролью в структурном механизме международной организации.

2. Парламентская ассамблея (далее — ПАСЕ) — это совещательный и консультативный орган Совета Европы (далее — СЕ), формируемый из делегаций национальных парламентов государств — членов СЕ. Политический мониторинг осуществлялся ПАСЕ с 1993 г. через соответствующие комиссии. С 1997 г. контрольные функции выполняет Комиссия по мониторингу, учрежденная резолюцией ПАСЕ 1115 (1997), согласно которой Комиссия следит за выполнением обязательств, взятых государствами-членами в соответствии с Уставом СЕ, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г. (далее — Европейская конвенция 1950 г.) и другими конвенциями, участниками которых они являются. Таким образом, мониторинг комиссии носит всеобъемлющий характер.

Процедуру мониторинга Комиссия может начать по своей инициативе либо любой из комиссий ПАСЕ, либо Бюро ПАСЕ. Кроме того, путем внесения предложения о принятии соответствующей резолюции или рекомендации процедура может быть начата (возобновлена) по инициативе не менее 10 членов ПАСЕ, представителей не менее 2-х национальных парламентских делегаций и 2-х политических групп. В отношении новых членов СЕ — государств Центральной и Восточной Европы, включая Российскую