

РЕФОРМЫ ЕС В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ЛИССАБОНСКОГО ДОГОВОРА

М. В. Конон

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Лиссабонский договор, подписанный 13 декабря 2007 г., является новой попыткой реформ после провала ратификации Конституции ЕС. Данный Договор подлежал ратификации во всех государствах – членах ЕС в соответствии с их внутригосударственными процедурами. В случае успеха ратификации предполагалось, что Договор вступит в силу с 1 января 2010 г. Однако благополучный для ЕС исход референдума в Ирландии и подписание президентом Чехии акта о ратификации Договора позволили ему вступить в силу с 1 декабря 2009 г. Таким образом, осуществлен переход ЕС к новому этапу развития, реформы которого направлены на изменение системы, структуры и полномочий институтов ЕС, статуса ЕС, упрощение законодательного процесса в институтах ЕС.

Договор о Европейском сообществе в новой редакции называется Договором о функционировании ЕС. Данное изменение отражает суть кардинальных изменений, которые произошли в Европе. Они заключаются в усилении органов власти ЕС в процессе принятия решений, а в целом федеративных начал в деятельности ЕС. Одним из ключевых изменений следует признать замену понятий «Европейское сообщество» на «Евросоюз» (ст. 1 новой редакции Договора о Евросоюзе).

В новых текстах учредительных договоров определены области внешней политики и политики безопасности, где Союз действует от имени государств-членов, а также определены пределы таких полномочий совместно через институты Союза (ст. 21–46 Договора о Евросоюзе).

Европейский Совет становится институтом ЕС, его статус закрепляется в Договоре о Евросоюзе, а полномочия – в Договоре о функционировании ЕС. Его глава – Президент, задача которого обеспечивать консенсус между государствами – членами ЕС, а также официально представлять Союз на международной арене, избирается членами Европейского Совета на 2,5 года. В соответствии с новыми нормами Президент не может занимать какие-либо избираемые или назначаемые должности в своем государстве. Цель введения данного поста – отход от принципа ротации национальных председательств в Европейском Совете и построение преемственности политической ориентации ЕС на международной арене.

В соответствии со ст. 18 Договора о Евросоюзе появляется пост Высокого представителя Союза по внешней политике и политике безопасности, который по должности будет одновременно являться вице-председа-

телем Комиссии ЕС. Он избирается Европейским Советом квалифицированным большинством голосов с согласия председателя Комиссии ЕС. Ранее данный пост совмещался с постом Генерального секретаря Совета ЕС. Введение данного поста обособленно от генерального секретариата Совета ЕС и придание ему статуса вице-председателя Комиссии ЕС указывает на усиление статуса ЕС в координации европейской внешней и оборонительной политики. Задача Представителя направлять внешнюю и политику безопасности ЕС. В соответствии с проектом Конституции ЕС данная должность должна была именоваться «министр иностранных дел».

Лиссабонский договор закрепляет правовые основы законодательного процесса в институтах ЕС. В статьях 14 и 16 Договора о Евросоюзе применительно к полномочиям Европарламента и Совета ЕС употребляется термин «законодательные полномочия» (*legislative functions*). В статье 289 Договора о функционировании ЕС определены термины «законодательные акты» и «законодательная процедура» (*legislative acts, legislative procedure*). Анализ норм Лиссабонского договора позволяет сделать выводы: 1) многие положения ранее содержались в проекте Конституции ЕС; 2) усиление федеративных начал ЕС пока еще не позволяет говорить об окончательно сформированной европейской федерации.