

ПРОБЛЕМЫ ПОНЯТИЯ И ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ В УКРАИНЕ

Ковальчук Т.Г., кандидат юридических наук, доцент, Киевский национальный университет им. Тараса Шевченко

В современных условиях в Украине среди основных направлений государственной экологической и государственной земельной политики, определенных в Концепции национальной экологической политики Украины на период до 2020 года (2007 г.) и Концепции Государственной целевой программы развития земельных отношений в Украине на период до 2020 года (2009 г.) определено такое направление как устойчивое развитие населенных пунктов.

Согласно Концепции устойчивого развития населенных пунктов (1999 г.) составляющей устойчивого развития населенных пунктов является рациональное использование и охрана природных ресурсов и, в частности, земель.

Правовое регулирование использования и охраны земель населенных пунктов в Украине осуществляется с помощью целой системы законов и подзаконных актов, в том числе национальных стандартов, государственных строительных норм, санитарных норм и правил, региональных и местных правил застройки, решений органов местного самоуправления и т.п. Это, в частности, Земельный кодекс Украины (2001 г.), законы Украины «Об основах градостроительства» (1992 г.), «О планировании и застройке территорий» (2000 г.), «О Генеральной схеме планирования территории Украины» (2002 г.), «О столице Украины городе-герое Киеве» (1999 г.), «Об ответственности предприятий, их объединений, учреждений и организаций за правонарушения в сфере градостроительства» (1994 г.), «О строительных нормах» (2009 г.) т.д. Среди подзаконных актов: постановления Кабинета Министров Украины, в частности, «О градостроительном кадастре» (1993 г.), «Некоторые вопросы предоставления разрешений на выполнение подготовительных и строительных работ» (2009 г.), «Об утверждении Порядка размещения малых архитектурных форм для осуществления предпринимательской деятельности» (2009 г.); приказы министерств и государственных комитетов: «Государственные санитарные правила планирования и застройки населенных пунктов» (1996 г.), «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (ГСН 360-92)», «Типовые региональные правила застройки» (2001 г.); Решение Киевсовета «О правилах застройки г. Киева» (2005 г.) и т.д.

Вопреки указанному законодательству, в действующем Земельном кодексе Украины (далее — ЗК Украины) как отдельная категория выделена земли жилищной и общественной застройки, что является методологически неверным, поскольку указанные земли согласно ст. 38 ЗК Украины выступают лишь составляющей частью земель населенных пунктов.

С момента принятия ныне действующего ЗК Украины учеными и практичскими работниками вносились предложения об уточнении указанной категории земель [1, с. 357; 2, с. 279; 3, с. 401; 4, с. 472 и т.д.], но до сих пор этот вопрос остался нерешенным.

В историческом аспекте целесообразно отметить, что предыдущие земельные кодексы Украины (1990 г., в ред. от 13 марта 1992 г.) и ЗК УССР (1970 г.) содержали как отдельную категорию земель — земли населенных пунктов.

В сравнительном аспекте, отметим, что, например, как в Кодексе Республики Беларусь о земле (2008 г.) так и в Земельном кодексе Российской Федерации (2001 г.) выделена как отдельная категория земель — земли населенных пунктов.

Среди отдельных проблем правового режима земель населенных пунктов в Украине можно выделить, во-первых, дублирование норм в сфере планирования и застройки территорий населенных пунктов, во-вторых, отсутствие свободного доступа населения к государственным строительным нормам, санитарным нормам и правилам как независимой Украины, так и принятых в период СССР и применяемых в Украине.

Частично эти проблемы должен решить Градостроительный кодекс Украины, проект которого передан на рассмотрение депутатов Верховной Рады Украины. Так, в частности, согласно Разделу 9 Заключительных положений проекта Градостроительного кодекса после вступления его в силу, утратят свою силу 5 законов Украины. Проектом Градостроительного кодекса предусмотрена норма прямого действия по обеспечению свободного доступа населения к электронной базе государственных строительных норм и материалам утвержденной градостроительной документации (ст. 125).

Одной из проблем правового режима земель населенных пунктов является отсутствие установленных границ всех населенных пунктов как по Украине в целом, так и границ г. Киева, в частности. Так, по сообщению Государственного комитета Украины по земельным ресурсам, по состоянию на 1 января 2010 г. из 29 835 населенных пунктов Украины установлены границы согласно проектам землеустройства относительно установления или изменения границ населенного пункта в 19 252 населенных пунктах, что составляет 64,5% от их общего количества. До сегодняшнего дня проблема надлежащего закрепления и установления городской черты г. Киева остается нерешенной, поскольку проект землеустройства по установлению границы Киева до сих пор не согласован с 6 сельскими и Броварским городским советом.

Составляющей юридических мер правовой охраны земель населенных пунктов является привлечение к ответственности виновных в нарушении земельного и градостроительного законодательства.

Очевидно, что наиболее распространенным правонарушением по сообщению Государственного комитета Украины по земельным ресурсам остается самовольное занятие земельных участков и самовольное строительство. Указанные виды правонарушений приобрели такие масштабы, что даже Верховной Радой Украины

была создана специальная Временная следственная комиссия по вопросам расследования обстоятельств относительно самовольного захвата земельных участков, незаконного строительства в г. Симферополь жилых, офисных и развлекательных центров, а также бездеятельности правоохранительных органов, отчет которой был заслушан в парламенте Украины 17 декабря 2009 г.

За последние годы в Украине получили массовое распространения такие правонарушения как строительство частных жилых домов усадебного типа, дачных и садовых домов с хозяйственными сооружениями и зданиями без получения разрешения на выполнение строительных работ. С целью практического решения такой проблемы Кабинет Министров Украины своим постановлением утвердил «Временный порядок принятия в эксплуатацию законченных строительством частных жилых домов усадебного типа, дачных и садовых домов с хозяйственными сооружениями и зданиями, построенных без разрешения на выполнение строительных работ» (2009 г.), ограничив возможность подачи заявлений о принятии в эксплуатацию указанных домов, зданий и сооружений до 31 декабря 2010 года.

Литература:

1. Андрейцев, В.И. Земельное право и законодательство суверенной Украины: Актуальные проблемы практической теории / В.И. Андрейцев. — М.: Знание, 2005. — 445 с.
2. Земельное право Украины: учеб. / Г.В. Анисимова, Н.А. Багай, А.П. Гетьман [и др.]; под ред. Н.В. Шульги. — М.: Юринком Интер, 2004. — 368 с.
3. Земельное право Украины: учеб. / Г.И. Балюк, Т.А. Коваленко, В.В. Носик [и др.]; под ред. В.В. Носика. — К. Изд.-полиграф. центр «Киевский ун-т». — 2008. — 511 с.
4. Мирошниченко, А.Н. Земельное право Украины: учеб. / А.Н. Мирошниченко. — М.: Алерта; КНТ; ЦУЛ, 2009. — 712 с.

ЗАЩИТА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ КОНВЕНЦИОННЫХ ОРГАНОВ ООН

Козловская Т.Г., Национальный центр законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь

В настоящее время перед человечеством стоит ряд новых, достаточно сложных проблем, среди которых особое место занимает загрязнение окружающей среды. Выражая глубокую обеспокоенность последствиями этой угрозы для человека, бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан отметил, что сохранение жизни на Земле возможно лишь путем укрепления экологических прав, активного вовлечения членов гражданского общества в разработку экологической политики [1]. Актуальность проблемы не вызывает сомнений, поскольку именно от укрепления прав человека в области охраны окружающей среды на универсальном уровне, а также от единой политики их реализации зависит обеспечение экологической безопасности, сохранение окружающей среды для настоящего и будущего поколений. В этой связи заслуживает особого внимания исследование механизма защиты экологических прав человека в рамках конвенционных органов ООН, так как именно их работа определяет курс развития международных отношений