

составляют ведомственные акты, которые часто противоречат нормам законов и тем самым снижают уровень правового обеспечения аграрной реформы в Украине, должна решиться путем принятия Аграрного кодекса Украины — главного комплексного кодификационного акта, который урегулирует весь комплекс аграрных отношений и станет базовым нормативно-правовым актом аграрного законодательства.

Литература:

1. Багай, Н.О. Структура аграрного законодательства Украины: проблемы развития / Н.О. Багай // Состояние и перспективы развития аграрного права: материалы Междунар. научно-практ. конфер. — К.: Нац. аграрный университет Украины, 2005. — С. 56.

К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Кайдашов В.С., Национальная юридическая академия Украины им. Ярослава Мудрого

Невозможно не согласиться с тем, что обеспечение населения безопасной и качественной сельскохозяйственной продукцией является первоочередной задачей любого цивилизованного государства.

Механизм обеспечения безопасности и качества сельскохозяйственной продукции включает в себя деятельность специально уполномоченных органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц, иных учреждений и организации, а также отдельных граждан, направленную на осуществление инспектирования такой продукции на всех стадиях ее «жизненного цикла» [1, с. 165—166], что в свою очередь способствует улучшению качества этой продукции. При этом следует подчеркнуть, что первоочередным заданием таких органов есть именно производственный контроль, то есть предотвращение случаев производства небезопасной и некачественной сельскохозяйственной продукции. Соглашаясь с мнением В.М. Огрызкова подчеркнем, что именно вопрос улучшения качества сельскохозяйственной продукции занимает одно из центральных мест в деятельности соответствующих отраслевых органов государственной власти [2, с. 212].

Все органы государственного контроля действуют в определенной системе и, несмотря на различные способы воздействия на общественные отношения в исследуемой сфере, только во взаимодействии способны достичь состояния максимальной безопасности и качества сельскохозяйственной продукции, производимой и находящейся в обращении.

Вместе с тем существующий административно-правовой механизм обеспечения соответствия безопасности и качества сельскохозяйственных продуктов установленным требованиям не позволяет органам контроля в полной мере осуществлять возложенные на них функции. Связано это, прежде всего, с несовершенством самой системы органов контроля за соблюдением законодательства о безопасности и качестве сельскохозяйственной продукции.

Существует несколько точек зрения по поводу того, каким образом должна быть построена система органов государственного контроля за соблюдением законодательства о качестве продукции. Практика государств-членов Европейского Союза, как и самого Европейского Союза, свидетельствует о том, что они пошли путем создания единого органа власти, уполномоченного осуществлять государственную аграрную политику.

Сегодня в нашем государстве действует немалое количество органов, сфера деятельности которых так или иначе касается вопроса контроля за соблюдением законодательства о безопасности и качестве сельскохозяйственной продукции: Министерство аграрной политики Украины, Министерство охраны здоровья Украины, Государственный департамент ветеринарной медицины, Государственная санитарно-эпидемиологическая служба, Государственный комитет Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политики, Государственная инспекция по контролю качества сельскохозяйственной продукции и мониторинга ее рынка и другие. С 2006 года и в Украине были предприняты попытки создать единый орган государственной власти, который имел бы несколько структурных подразделений с полномочиями контроля за соблюдением законодательства о безопасности и качестве сельскохозяйственной продукции от этапа ее производства и до этапа конечного потребления. На основании Постановления Кабинета Министров Украины от 04 ноября 2006 г. № 1380 [3, 2006 г. — № 40. — стр. 104. — ст. 2684] в составе Министерства аграрной политики был создан Государственный департамент пищевой промышленности и продовольственного рынка как правительственный орган государственного управления. Однако нормативные предписания Постановления и Приказов Министерства аграрной политики Украины, принятых во исполнение Постановления, не были внедрены в жизнь и уже 21 ноября 2007 г. Постановлением Кабинета Министров Украины № 1342 [3, 2007 г. — № 89. — стр. 38. — ст. 3266] было отменено и на базе Государственного департамента пищевой промышленности был создан Государственный комитет пищевой промышленности Украины как центральный орган исполнительной власти. Однако и эта структура была вскоре ликвидирована на основании Постановления Кабинета Министров Украины от 21 мая 2008 г. № 482 [3, 2008 г. — № 37. — стр. 20. — ст. 1237].

Таким образом оценить результаты внедрения и выполнения идеи единого органа государственного контроля за соблюдением законодательства о безопасности и качестве сельскохозяйственной продукции в Украине довольно трудно. Однако идея объединения указанных органов так, чтобы сферы их контроля за соблюдением санитарных, фитосанитарных, ветеринарных, метрологических и других предписаний были сконцентрированы в одном ведомстве, имеет право на жизнь и является приоритетной, тем более принимая во внимание стремление Украины к адаптации ее законодательства к нормам Европейского Союза.

Литература:

1. Опришков, В.Ф. Правовые основы государственного управления качеством продукции / В.Ф. Опришков. — К.: Вища школа, 1986. — 271 с.

2. Огрызков, В.М. Правовое регулирование качества продукции / В.М. Огрызков. — М.: «Юрид. лит.», 1973. — 288 с.

3. Официальный вестник Украины.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА МОЛОКА И МОЛОЧНОГО СЫРЬЯ В УКРАИНЕ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Канарик Ю.С., Национальный университет биоресурсов
и природопользования Украины

В Украине наблюдается уменьшение производства сырого молока сельскохозяйственными производителями как следствие сокращение поголовья скота и уменьшение потребления молочных продуктов населением.

Почти на 60% сократилось потребление молочных продуктов в Украине за годы независимости. Если в 1990 году среднестатистический украинец потреблял молочных продуктов 373 л/год (в пересчете на молоко), в 1995-м — 244 л/год, то уже в 2009 году этот показатель (по оценкам Госкомстата) снизился до 213 л на человека [1].

Данные цифры свидетельствуют о необходимости совершенствования системы хозяйственных отношений и законодательства в сфере производства молока и молочного сырья, а также повышения эффективности государственного управления в этой отрасли.

Рассматривая вопрос законодательного обеспечения в сфере производства молока, необходимо дать теоретическое определение понятия «молоко» как вида сельскохозяйственной продукции, оборот которой регулируется аграрным законодательством.

Профессор В.М. Ермоленко определяет понятие сельскохозяйственной продукции следующим образом. К сельскохозяйственной продукции относится вся сырая продукция культурного растениеводства, животноводства и рыбоводства, полученная в результате сельскохозяйственной деятельности, а также продукты ее первичной обработки, осуществляемые ее непосредственным производителем [2, с. 58—61].

Таким образом, учитывая приведенное определение сельскохозяйственной продукции, молоко и молочное сырье являются сельскохозяйственной продукцией, поскольку молоко — сырая продукция животноводства, а молочное сырье — это сырая продукция прошедшая первичную обработку в виде фильтрации или охлаждения. Молочные продукты полученные путем переработки с применением соответствующих технологий и оборудования являются продуктом перерабатывающей промышленности, как части агропромышленного комплекса.

В Украине действует Закон Украины «О молоке и молочных продуктах» от 24 июня 2004 г., [3] который определяет правовые и организационные основы обеспечения качества и безопасности молока и молочных продуктов для жизни и здоровья населения и окружающей среды при их производстве, транспортировке, переработке, хранении и реализации, ввозе на таможенную территорию и вывозе с таможенной территории.